



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VIII СКЛИКАННЯ

08.11.2016

м. Київ

ПРОТОКОЛ № 27/28

спільного засідання постійної комісії Київради з питань регламенту та депутатської етики та постійної комісії Київради з питань дотримання законності, правопорядку та запобігання корупції

Присутні члени комісії:

від постійної комісії Київради з питань регламенту та депутатської етики:

Макаров О.А. – голова постійної комісії;

Маслова Н.В. – заступник голови постійної комісії;

Опадчий І.М. – секретар постійної комісії;

Приходько Н.І. – член постійної комісії;

від постійної комісії Київради з питань дотримання законності, правопорядку та запобігання корупції:

Бондарчук О.В. – голова постійної комісії;

Шаповал А.А. – заступник голови постійної комісії;

Осадчук А.П. – секретар постійної комісії;

Омельченко О.О. – член постійної комісії.

Відсутній член постійної комісії:

Сиротюк Ю.М. – член постійної комісії Київради з питань дотримання законності, правопорядку та запобігання корупції.

Присутні та запрошені:

Калімулліна М.Ш. – начальник управління з питань контролю та запобігання і протидії корупції секретаріату Київради;

Красюк С.Й. – начальник управління з питань запобігання та виявлення корупції апарату виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації);

Олійник В.Д. – заступник начальника управління - начальник відділу запобігання та виявлення корупції управління з питань запобігання та

виявлення корупції апарату виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації);

Сидоренко В.В. – начальник відділу по взаємодії із спеціально уповноваженими суб'єктами у сфері протидії корупції управління з питань запобігання та виявлення корупції апарату виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації);

Кулаківський В.А. – начальник відділу аналітичної роботи, контролю за виконанням рішень та доручень Київської міської ради управління з питань контролю та запобігання і протидії корупції секретаріату Київради;

Боднар М.О. – начальник відділу секретаріату Київради;

Шкуро І.В. – головний спеціаліст відділу аналітичної роботи, контролю за виконанням рішень та доручень Київської міської ради управління з питань контролю та запобігання і протидії корупції секретаріату Київради;

Дутка Р.О. – помічник-консультант депутата Київради;

Пашинський А.П. – помічник-консультант депутата Київради;

Цимбалюк М.Ю. – помічник-консультант депутата Київради;

Гаранджа О.А. – голова громадської організації «Не мовчи»;

Ходзієнко А.Л. – голова громадської організації «Спілка землекористувачів «ДЖЕРЕЛА».

Порядок денний

1. Звіт про діяльність управління з питань контролю та запобігання і протидії корупції секретаріату Київради за період з 1 грудня 2015 року по 15 жовтня 2016 року.

(доповідач Калімулліна М.Ш.)

2. Звіт про діяльність управління з питань запобігання та виявлення корупції апарату виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації) за період з 1 грудня 2015 року по 15 жовтня 2016 року.

(доповідач Красюк С.Й.)

В процесі формування порядку денного секретар постійної комісії Київради з питань дотримання законності, правопорядку та запобігання корупції Осадчук А.П. запропонував доповнити порядок денний питанням щодо заслуховування інформації про ситуацію, яка склалась щодо виконання рішень Київської міської ради про призначення представників громадськості до складу поліцейських комісій органів Національної поліції України.

Заперечень та інших пропозицій не надійшло.

Вирішили:

Доповнити порядок денний питанням про заслуховування інформації щодо виконання рішень Київради про призначення представників громадськості до складу поліцейських комісій органів Національної поліції України, розглянувши його третім питанням порядку денного.

Голосували:

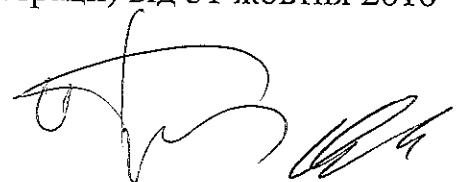
«За» - 7; «проти» - 0; «утр.» - 0.

Перед розглядом питань порядку денного голова постійної комісії Київради з питань регламенту та депутатської етики Макаров О.А. повідомив, що відповідно до статті 13 Положення про постійні комісії Київради питання, які належать до відання кількох постійних комісій Київради, можуть за їх ініціативою, а також за дорученням Київради, Київського міського голови, заступника міського голови - секретаря Київської міської ради розглядатися постійними комісіями спільно. Спільні засідання веде один із голів постійних комісій Київської міської ради за їх взаємною згодою. Рекомендації, висновки та інші рішення, прийняті на спільному засіданні постійних комісій Київської міської ради, підписуються головами відповідних комісій та секретарями цих комісій.

Макаров О.А. також зазначив, що відповідно до частини четвертої статті 16 Регламенту Київради департамент, управління чи будь-який інший структурний підрозділ виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації) є підзвітним та підконтрольним постійній комісії Київради, до функціональної спрямованості якої належить питання діяльності відповідного структурного підрозділу, а також постійній комісії Київради, до функціональної спрямованості якої належить питання взаємодії Київради та її виконавчого органу (Київської міської державної адміністрації). На вимогу зазначеної постійної комісії Київради, але не рідше одного разу на рік, керівник відповідного структурного підрозділу виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації) або особа, що його заміщує, звітує перед постійною комісією Київради про свою діяльність за умови попередження про дату звіту за чотирнадцять днів.

Спільними листами постійної комісії Київради з питань регламенту та депутатської етики та постійної комісії Київради з питань дотримання законності, правопорядку та запобігання корупції від 13 жовтня 2016 року № 08/295-232 та № 08/295-233 начальнику управління з питань контролю та запобігання і протидії корупції секретаріату Київради Калімулліній М.Ш. та начальнику управління з питань запобігання та виявлення корупції апарату виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації) Красюку С.Й. було направлено вимогу щодо надання до 1 листопада поточного року письмових звітів про діяльність очолюваних ними структурних підрозділів за період з 1 грудня 2015 року по 15 жовтня поточного року.

До постійної комісії Київради з питань регламенту та депутатської етики надійшов лист управління з питань контролю та запобігання і протидії корупції секретаріату Київради від 31 жовтня 2016 № 08/237-155вих, до якого додано звіт про діяльність зазначеного управління за звітний період, а також лист управління з питань запобігання та виявлення корупції апарату виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації) від 31 жовтня 2016



року № 09/029-586, який містить інформацію про діяльність відповідного управління за звітний період.

По першому питанню слухали звіт начальника управління з питань контролю та запобігання і протидії корупції секретаріату Київради Калімулліної М.Ш. про діяльність управління за період з 1 грудня 2015 року по 15 жовтня 2016 року.

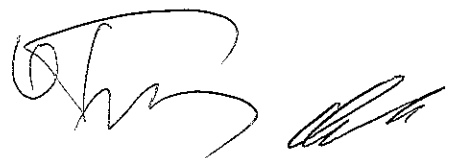
На початку доповіді Калімулліна М.Ш. повідомила, що заступник начальника управління Яценко О.С. не зміг з'явитись на спільне засідання у зв'язку з перебуванням у відпустці.

Доповідач проінформувала про діяльність управління за вказаний звітний період.

В обговоренні взяли участь: Макаров О.А., Маслова Н.В., Опадчий І.М., Приходько Н.І., Бондарчук О.В., Шаповал А.А., Осадчук А.П., Омельченко О.О., Калімулліна М.Ш., Пашинський А.П., Гаранджа О.А. та Ходзієнко А.Л.

В процесі обговорення Макаров О.А. зазначив, що відповідно до поданого управлінням звіту відділ аналітичної роботи, контролю за виконанням рішень та доручень Київради здійснює постійний моніторинг розміщення матеріалів у всіх розділах офіційного веб-сайту Київради та подіє керівництву секретаріату Київради доповідні записки із зазначеного питання. Голова постійної комісії Макаров О.А. звернув увагу начальника управління на те, що незважаючи на вимоги Регламенту Київради щодо оформлення та розміщення на офіційному веб-сайті Київради протоколу пленарного засідання Київради протягом семи днів з дня відповідного пленарного засідання, станом на ранок 8 жовтня поточного року на офіційному веб-сайті Київради відсутній протокол пленарного засідання 27.10.2016. У відповідь на це Калімулліна М.Ш. повідомила, що зазначені доповідні записки відправляються керівництву секретаріату 30-го числа кожного місяця. Макаров О.А. запропонував управлінню при поданні таких доповідних записок направляти їх копії до відома голові постійної комісії Київради з питань регламенту та депутатської етики. Начальник управління Калімулліна М.Ш. проти зазначеного не заперечувала.

Під час обговорення Опадчий І.М. відзначив, що ефективному здійсненню заходів щодо запобігання та протидії корупції у Київradі, секретаріаті Київради, виконавчому органі Київради (Київській міській державній адміністрації) та його структурних підрозділах перешкоджає той факт, що повноваження по запобіганню та протидії корупції у відповідних органах покладені на структурні підрозділи цих же органів. Опадчий І.М. також підкреслив важливість дотримання відповідальними виконавцями встановлених строків розгляду звернень та зауважив щодо необхідності складення списку посадових осіб, які порушують зазначені строки. Начальник управління Калімулліна М.Ш. повідомила про наявність відповідної узагальненої інформації та зобов'язалась надати її комісії.



В процесі обговорення Макаров О.А. зазначив, що відповіді на його депутатські звернення від 22.08.2016 № 08/279/08/039-26 щодо опублікування на сайті Київради Положення про управління та № 08/279/08/039-25 щодо стану розробки Антикорупційної програми Київради, виконавцем яких значиться заступник начальника управління Яценко О.С., були надані з порушенням встановленого законом строку. Начальник управління Калімулліна М.Ш. визнала, що листи-відповіді на зазначені звернення дійсно були надані з простроченням строку.

Голова комісії Бондарчук О.В. зазначив, що на даний час відсутня ефективна співпраця постійної комісії Київради з питань дотримання законності, правопорядку та запобігання корупції з управлінням, оскільки працівники управління часто перебувають у відпустці. Після цього Бондарчук О.В. запитав начальника управління щодо того, чи здійснює управління контроль за тендерними процедурами та чи проводиться оцінка корупційних ризиків під час проведення тендерів. Калімулліна М.Ш. повідомила, що представники управління входять в тендерний комітет, а співробітники управління здійснюють аналіз корупційних ризиків та направляють керівництву відповідні доповідні записки.

У відповідь на запитання члена комісії Приходько Н.І. начальник управління повідомила про механізми співпраці управління з НАЗК і НАБУ. Після цього Приходько Н.І. наголосила на важливості направляти інформацію про будь-які заходи управління (семінари, тренінги тощо) до відома постійної комісії Київради з питань регламенту та депутатської етики.

Секретар комісії Осадчук А.П. запитав начальника управління щодо того, чи вирішено питання зберігання паперових декларацій депутатів Київради та посадових осіб секретаріату Київради. Калімулліна М.Ш. повідомила, що декларації на даний момент зберігаються в управлінні і що зазначене питання потребує подальшого законодавчого врегулювання.

В процесі обговорення Осадчук А.П. зазначив, що за його інформацією окремі працівники управління з питань контролю та запобігання і протидії корупції секретаріату Київради займаються забезпеченням роботи Антикорупційної ради при Київському міському голові. Калімулліна М.Ш. зазначила, що одна з співробітниць управління є членом Антикорупційної ради. У той же час Осадчук А.П. підкреслив, що зазначена працівниця секретаріату Київради може бути членом Антикорупційної ради та брати участь у її засіданнях, проте як співробітник секретаріату Київради не має займатись організаційним чи матеріально-технічним забезпеченням дорадчого органу при Київському міському голові.

Під час обговорення секретар комісії Осадчук А.П. зазначив, що статтею 19 Закону України «Про запобігання корупції» передбачається прийняття окремої антикорупційної програми для Київради. У той же час Рамкова антикорупційна програма для м. Києва, яку було подано на розгляд Київради, не є антикорупційною програмою для Київради в розумінні Закону України «Про запобігання корупції». Калімулліна М.Ш. підтвердила, що прийняття

Рамкової антикорупційної програми не передбачено вимогами чинного законодавства.

В процесі обговорення начальник управління повідомила, що управління організовує постійну перевірку порядку денного та проектів рішень Київради на предмет наявності у депутатів Київради конфлікту інтересів, і в разі виявлення таких фактів направляє відповідну довідку керівництву секретаріату Київради. Окрім цього, зібрана інформація в установленому порядку направляється до правоохоронних органів для проведення перевірок.

Під час обговорення помічник-консультант Пашинський А.П. звернув увагу на неналежну якість підготовки проекту Антикорупційної програми Київради, який був направлений управлінням до постійної комісії Київради з питань дотримання законності, правопорядку та запобігання корупції. Зокрема, у розділі «План заходів на 2016 – 2017 роки» замість конкретного переліку заходів містяться фактично перенесені з Положення повноваження управління, а у колонці строків виконання замість конкретних дат значиться «постійно» або «2016 – 2017 роки».

Під час обговорення начальник управління також надала відповіді на запитання представників громадськості Ходзієнка А.Л. і Гаранджі О.А.

Вирішили:

1. Взяти до відома звіт начальника управління з питань контролю та запобігання і протидії корупції секретаріату Київради Калімулліної М.Ш. про діяльність управління за період з 1 грудня 2015 року по 15 жовтня 2016 року.

2. Рекомендувати управлінню з питань контролю та запобігання і протидії корупції секретаріату Київради врахувати у своїй діяльності зауваження та рекомендації, що були висловлені депутатами на спільному засіданні постійної комісії Київради з питань регламенту та депутатської етики і постійної комісії Київради з питань дотримання законності, правопорядку та запобігання корупції.

3. Рекомендувати начальнику управління з питань контролю та запобігання і протидії корупції секретаріату Київради Калімулліній М.Ш. при підготовці річного звіту про діяльність управління за 2016 рік надати інформацію згідно з зверненнями депутатів Київради – членів постійної комісії Київради з питань регламенту та депутатської етики та постійної комісії Київради з питань дотримання законності, правопорядку та запобігання корупції.

Голосували:

«За» - 7; «проти» - 0; «утр.» - 0.

По другому питанню слухали інформацію начальника управління з питань запобігання та виявлення корупції апарату виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації) Красюка С.Й. про діяльність управління за період з 1 грудня 2015 року по 15 жовтня 2016 року.



Доповідач проінформував про діяльність відповідного управління за вказаний період.

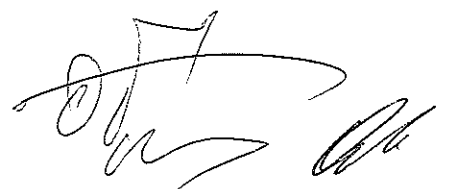
В обговоренні взяли участь: Макаров О.А., Маслова Н.В., Приходько Н.І., Бондарчук О.В., Шаповал А.А., Осадчук А.П., Омельченко О.О., Красюк С.Й., Пашинський А.П., Боднар М.О., Гаранджа О.А. та Ходзієнко А.Л.

Під час обговорення Осадчук А.П. запитав, чи задіяне управління в оцінці корупційних ризиків при прийнятті бюджету міста Києва та затвердженні міських цільових програм. Начальник управління Красюк С.Й. повідомив, що управління не залучається до оцінки корупційних ризиків при прийнятті бюджету, проте здійснює моніторинг закупівель через систему Prozorro. Омельченко О.О. наголосив на необхідності ретельно відслідковувати кожен тендер за участю Київради та виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації).

В процесі обговорення Омельченко О.О. також запропонував рекомендувати Київському міському голові збільшити штатну чисельність управління з питань запобігання та виявлення корупції апарату виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації) на 10 одиниць з метою контролю за дотриманням законодавства в сфері запобігання та виявлення корупції в районних в місті Києві державних адміністраціях, оскільки відповідно до частини другої статті 11 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» районні в місті Києві державні адміністрації мають підпорядковуватись Київській міській державній адміністрації. Голова комісії Макаров О.А. запропонував розглянути зазначене питання на засіданні постійної комісії Київради з питань дотримання законності, правопорядку та запобігання корупції.

Під час обговорення Макаров О.А. запитав у начальника управління, чи відомо йому про факти отримання працівниками виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації) доплат готівкою в конвертах. Красюк С.Й. зазначив, що управлінням здійснюються відповідні перевірки, і в разі виявлення таких випадків інформація передається до правоохоронних органів.

Голова комісії Бондарчук О.В. запитав Красюка С.Й. щодо стану розробки Антикорупційної програми КМДА та міських цільових програм, виконання яких контролюється управлінням. Красюк С.Й. повідомив, що управлінням контролює виконання Міської цільової програми «Безпечна столиця» на 2016-2018 роки та Міської цільової програми правової освіти населення міста Києва на 2012 – 2016 роки. Красюк С.Й. також зазначив, що управлінням здійснюється розробка Антикорупційної програми КМДА, проте через залучення більшості працівників управління до щоденної оперативної діяльності проект програми на даний момент ще не готовий. Осадчук А.П. наголосив, що наявність у виконавчому органі Київради (Київській міській державній адміністрації) Антикорупційної програми є імперативною вимогою статті 19 Закону України «Про запобігання корупції». В процесі обговорення депутати – члени комісій прийшли до висновку, що управлінню необхідно



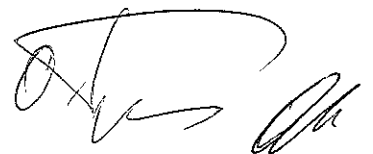
підготувати і подати проект Антикорупційної програми КМДА на затвердження Київському міському голові до 15.12.2016.

В процесі обговорення голова комісії Макаров О.А. підкреслив, що поданий Красюком С.Й. документ є інформацією, не є звітом в розумінні частини четвертої статті 16 Регламенту Київради. З огляду на це, голова комісії наголосив на необхідності неухильного дотримання зазначеного положення Регламенту Київради щодо подачі належним чином оформленого письмового звіту про діяльність управління до відповідних постійних комісій Київради.

Під час обговорення начальник відділу Боднар М.О. та представники громадськості Ходзієнко А.Л. і Гаранджа О.А. поставили доповідачу свої запитання та отримали на них відповіді.

Вирішили:

1. Взяти до відома інформацію начальника управління з питань запобігання та виявлення корупції апарату виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації) Красюка С.Й. про діяльність управління за період з 1 грудня 2015 року по 15 жовтня 2016 року.
2. Звернути увагу начальника управління з питань запобігання та виявлення корупції апарату виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації) Красюка С.Й., що виходячи з частини четвертої статті 16 Регламенту Київради до відповідних постійних комісій Київради має бути подано належним чином оформлений письмовий звіт.
3. Рекомендувати начальнику управління з питань запобігання та виявлення корупції апарату виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації) Красюку С.Й. до 15.12.2016 подати на затвердження Київському міському голові проект Антикорупційної програми виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації).
4. Рекомендувати начальнику управління з питань запобігання та виявлення корупції апарату виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації) Красюку С.Й. направити зазначений проект Антикорупційної програми виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації) для ознайомлення до постійної комісії Київради з питань дотримання законності, правопорядку та запобігання корупції та до постійної комісії Київради з питань регламенту та депутатської етики.
5. Рекомендувати управлінню з питань запобігання та виявлення корупції апарату виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації) врахувати у своїй діяльності зауваження та рекомендації, що були висловлені депутатами на спільному засіданні постійної комісії Київради з питань регламенту та депутатської етики і постійної комісії Київради з питань дотримання законності, правопорядку та запобігання корупції.
6. Рекомендувати управлінню з питань запобігання та виявлення корупції апарату виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації) при підготовці річного звіту про діяльність управління за 2016 рік надати інформацію згідно з зверненнями депутатів Київради – членів постійної комісії Київради з питань регламенту та депутатської етики та



постійної комісії Київради з питань дотримання законності, правопорядку та запобігання корупції.

Голосували:

«За» - 7; «проти» - 0; «утр.» - 0.

По третьому питанню слухали Осадчука А.П. з інформацією щодо виконання рішень Київради про призначення представників громадськості до складу поліцейських комісій органів Національної поліції України.

Доповідач повідомив, що відповідно до вимог статті 51 Закону України «Про Національну поліцію» та положень Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Київрада прийняла рішення від 30.06.2016 № 374/374 «Про обрання представників громадськості до складу поліцейської комісії Головного управління Національної поліції у м. Києві», рішення від 28.07.2016 № 853/853 «Про обрання представників громадськості до складу поліцейських комісій міжрегіональних територіальних органів Національної поліції України» та рішення від 27.10.2016 «Про обрання представників громадськості до складу поліцейських комісій міжрегіональних територіальних органів Національної поліції України», якими до складу поліцейських комісій органів Національної поліції України делеговано 8 представників громадськості. На даний час від делегованих Київрадою представників надходить інформація про те, що зазначені поліцейські комісії не функціонують належним чином. Крім того, представники органів Національної поліції України належним чином не залучають делегованих представників громадськості до роботи відповідних поліцейських комісій.

В обговоренні взяли участь: Макаров О.А., Маслова Н.В., Приходько Н.І., Бондарчук О.В., Шаповал А.А., Осадчук А.П. та Омельченко О.О.

Вирішили:

1. Взяти до відома інформацію Осадчука А.П. щодо виконання рішень Київради про призначення представників громадськості до складу поліцейських комісій органів Національної поліції України.

2. Рекомендувати заступнику міського голови – секретарю Київради звернутися до керівника Національної поліції України Х. Деканоїдзе з проханням надати Київradі інформацію стосовно організації роботи поліцейських комісій, до яких було делеговано представників громадськості, а саме щодо:

- Головного управління Національної поліції у м. Києві;
- Департаменту патрульної поліції Національної поліції України;
- Департаменту протидії наркозлочинності Національної поліції України;
- Департаменту захисту економіки Національної поліції України;
- Департаменту внутрішньої безпеки Національної поліції України;
- Департаменту кіберполіції Національної поліції України.



Голосували:

«За» - 7; «проти» - 0; «утр.» - 0.

**Голова постійної комісії
Київради з питань регламенту
та депутатської етики**



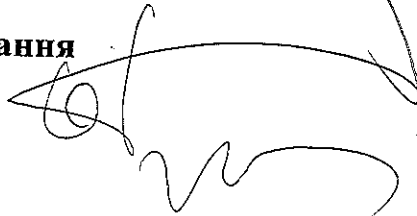
О. Макаров

**Секретар постійної комісії
Київради з питань регламенту
та депутатської етики**



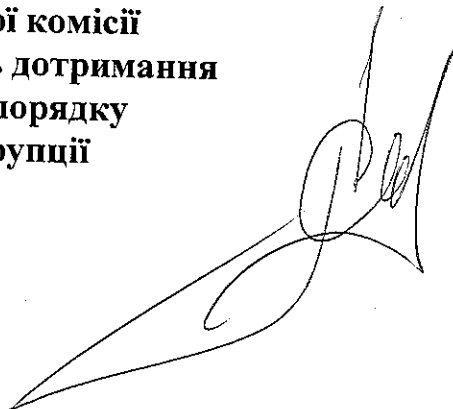
І. Опадчий

**Голова постійної комісії
Київради з питань дотримання
законності, правопорядку
та запобігання корупції**



О. Бондарчук

**Секретар постійної комісії
Київради з питань дотримання
законності, правопорядку
та запобігання корупції**



А. Осадчук