КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VIII СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ РЕГЛАМЕНТУ ТА ДЕПУТАТСЬКОЇ ЕТИКИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36 к. 1014 *тел./факс: (044) 202-72-34*

08.06.2017 **м. Київ**

ПРОТОКОЛ № 42
засідання постійної комісії

Присутні члени комісії:
Макаров О.А. – голова комісії;
Маслова Н.В. – заступник голови комісії;
Опадчий І.М. – секретар комісії;
Приходько Н.І. – член комісії.

Присутні та запрошені:
Конобас М.П. – депутат Київради;
Назаренко В.Є. – депутат Київради;
Сторожук В.П. – депутат Київради;
Шульга Н.І. – депутат Київради;
Назаров Ю.Л. – директор Департаменту інформаційно-комунікаційних технологій КМДА;
Оленич П.С. – перший заступник Директора Департаменту інформаційно-комунікаційних технологій КМДА;
Яценко О.С.– заступник начальника управління з питань контролю та запобігання корупції секретаріату Київради;
Боднар М.О. – начальник відділу секретаріату Київради;
Дєдов Д.А. – помічник-консультант депутата Київради;
Пашинський А.П. – помічник-консультант депутата Київради;
Савицька Д.О. – помічник-консультант депутата Київради;
Цимбалюк М.Ю. – помічник-консультант депутата Київради.

Порядок денний

1. Проект рішення Київради «Про затвердження Положення про інформаційну систему «Реєстр територіальної громади міста Києва» *(реєстраційний номер 08/231-1300/ПР від 16.05.2017).*

(доповідач Назаров Ю.Л., співдоповідач Опадчий І.М.)

2. Проект річного звіту про діяльність виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації) за 2016 рік.

(доповідач Принада С.І., співдоповідач Приходько Н.І.)

3. Проект рішення Київради «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України стосовно необхідності прийняття Закону України «Про ратифікацію Конвенції Ради Європи про запобігання насильству стосовно жінок і домашньому насильству та боротьбу із цими явищами» (Стамбульська конвенція)» *(реєстраційний номер 08/231-1332/ПР від 23.05.2017).*

(доповідач Маслова Н.В.)

4. Проект рішення Київради «Про недопущення громадсько-політичної діяльності та політичної агітації в загальноосвітніх навчальних закладах міста Києва» *(реєстраційний номер 08/231-1334/ПР від 23.05.2017).*

(доповідач Шульга Н.І., співдоповідач Макаров О.А.)

5. Депутатське звернення депутата Київради Антонєнка Л.В. від 30.05.2017 № 08/279/08/156-420 щодо можливого порушення вимог Регламенту Київради і Положення про постійні комісії Київради під час скликання та проведення засідання постійної комісії Київради з питань власності від 25.05.2017.

(доповідач Макаров О.А.)

6. Проект рішення Київради «Про організаційно-правові заходи з проведення оцінки корупційних ризиків у діяльності Київської міської ради та підготовки Антикорупційної програми Київської міської ради» *(реєстраційний номер 08/231-1392/ПР від 02.06.2017).*

(доповідач Яценко О.С., співдоповідач Маслова Н.В.)

Перед затвердженням порядку денного засідання голова комісії Макаров О.А. повідомив присутніх, що до постійної комісії надійшов лист від 07.06.2017 № 050/16-4567 за підписом голови Департаменту економіки та інвестицій виконавчого органу Київради (КМДА) Принади С.І. з проханням виключити з порядку денного засідання питання щодо розгляду проекту річного звіту про діяльність виконавчого органу Київради (КМДА) за 2016 рік. Виходячи з зазначеного, голова комісії Макаров О.А. поставив на голосування питання щодо виключення вищезгаданого звіту з порядку денного засідання постійної комісії Київради з питань регламенту та депутатської етики 08.06.2017.

Вирішили:

Виключити з порядку денного засідання постійної комісії питання про розгляд проекту річного звіту про діяльність виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації) за 2016 рік.

Голосували:

«За» - 4; «проти» - 0; «утр.» - 0.

По першому питанню слухали інформацію Назарова Ю.Л. про проект рішення Київради «Про затвердження Положення про інформаційну систему «Реєстр територіальної громади міста Києва».

Доповідач повідомив присутнім щодо змісту зазначеного проекту рішення.

В обговоренні взяли участь: Макаров О.А., Маслова Н.В., Опадчий І.М., Приходько Н.І., Назаров Ю.Л., Назаренко В.Є., Пашинський А.П., Боднар М.О.

В процесі обговорення доповідач Назаров Ю.Л. запропонував доповнити проект рішення окремим пунктом щодо необхідності обміну інформацією між Департаментом містобудування та архітектури КМДА та КП «ГІОЦ». Секретар комісії Опадчий І.М. під час своєї співдоповіді підтримав зазначену пропозицію.

Вирішили:

Підтримати проект рішення Київради «Про затвердження Положення про інформаційну систему «Реєстр територіальної громади міста Києва» з рекомендаціями:

- доповнити проект рішення пунктом 4 наступного змісту: *«Департаменту містобудування та архітектури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) для забезпечення ведення актуальної бази даних Реєстру територіальної громади міста Києва забезпечити:*
  - *надання інформації до КП «ГІОЦ» як розробника програмного забезпечення Реєстру територіальної громади міста Києва протягом одного робочого дня після присвоєння будівельної та/або поштової адреси об'єктів нерухомого майна м. Києва;*
  - *протягом одного робочого дня надання інформації до КП «ГІОЦ» як розробника програмного забезпечення Реєстру територіальної громади міста Києва по регламенту щодо існування/підтвердження адресної інформації об'єктів нерухомого майна м. Києва»*;
- у зв'язку з цим пункти 4-5 проекту рішення вважати пунктами 5-6 відповідно.

Голосували:

«За» - 4; «проти» - 0; «утр.» - 0.

По третьому питанню слухали інформацію Маслової Н.В. про проект рішення Київради «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України стосовно необхідності прийняття Закону України «Про ратифікацію Конвенції Ради Європи про запобігання насильству стосовно жінок і домашньому насильству та боротьбу із цими явищами» (Стамбульська конвенція)».

Доповідач повідомила присутнім про зміст даного проекту рішення.

В обговоренні взяли участь: Макаров О.А., Маслова Н.В., Опадчий І.М., Приходько Н.І., Шульга Н.І.

Вирішили:

Підтримати проект рішення Київради «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України стосовно необхідності прийняття Закону України «Про ратифікацію Конвенції Ради Європи про запобігання насильству стосовно жінок і домашньому насильству та боротьбу із цими явищами» (Стамбульська конвенція)» без зауважень.

Голосували:

«За» - 4; «проти» - 0; «утр.» - 0.

По четвертому питанню слухали інформацію Шульги Н.І. про проект рішення Київради «Про недопущення громадсько-політичної діяльності та політичної агітації в загальноосвітніх навчальних закладах міста Києва».

Доповідач повідомила присутнім щодо змісту даного проекту рішення.

В обговоренні взяли участь: Макаров О.А., Маслова Н.В., Опадчий І.М., Приходько Н.І., Шульга Н.І., Назаренко В.Є., Пашинський А.П.

В процесі обговорення заступник голови комісії Маслова Н.В., секретар комісії Опадчий І.М. та член комісії Приходько Н.І. зазначили, що поняття *«персональний брендинг»* та *«прихована реклама»* не визначені чинним законодавством України та запропонованим проектом рішення. У відповідь на запитання членів комісії помічник-консультант Пашинський А.П. зауважив, що термін *«прихована реклама»* визначено в статті 1 Закону України «Про рекламу», а питання кваліфікації певних дій як персонального брендингу має здійснюватися у кожному конкретному випадку залежно від обставин справи.

Під час обговорення доповідач Шульга Н.І. зазначила, що поняття *«персональний брендинг»* за своїм змістом є добре зрозумілим будь-якому депутату Київради та директору навчального закладу. Депутат Шульга Н.І. підкреслила, що намагання у будь-якій формі залучити дітей до політичних процесів та вплинути на їх свідомість прямо суперечить принципам, закріпленим в Конвенції ООН про права дитини 1989 року.

За результатами обговорення голова комісії Макаров О.А. поставив на голосування пропозицію щодо підтримки зазначеного проекту рішення без зауважень.

Голосували:
«За» - 1; «проти» - 0; «утр.» - 3.

Після цього голова комісії поставив на голосування пропозицію секретаря комісії Опадчого І.М. про підтримку проекту рішення з рекомендаціями щодо внесення змін до назви проекту рішення та виключення з відповідних пунктів проекту рішення понять *«персональний брендинг»* та *«прихована реклама»*.

Вирішили:
Підтримати проект рішення Київради «Про недопущення громадсько-політичної діяльності та політичної агітації в загальноосвітніх навчальних закладах міста Києва» з наступними рекомендаціями:

- в назві проекту рішення слова *«громадсько-політичної»* замінити словом *«політичної»*;
- в пункті 1 проекту рішення слова *«громадсько-політичного»* замінити словом *«політичного»*, а слова *«та персонального брендингу в будь-якій формі»* виключити;
- в пункті 2 проекту рішення слова *«у тому числі розповсюдження прихованої реклами»* виключити.

Голосували:
«За» - 3; «проти» - 0; «утр.» - 1.

По п'ятому питанню слухали інформацію Макарова О.А. про депутатське звернення депутата Київради Антонєнка Л.В. від 30.05.2017 № 08/279/08/156-420 щодо можливого порушення вимог Регламенту Київради і Положення про постійні комісії Київради під час скликання та проведення засідання постійної комісії Київради з питань власності від 25.05.2017.

Доповідач проінформував присутніх, що у своєму зверненні голова постійної комісії Київради з питань власності Антонєнко Л.В. повідомляє про порушення норм Регламенту Київради та Положення про постійні комісії Київради, що на його думку мали місце під час скликання та проведення засідання постійної комісії Київради з питань власності від 25.05.2017.

В обговоренні взяли участь: Макаров О.А., Маслова Н.В., Опадчий І.М., Приходько Н.І., Конобас М.П., Сторожук В.П.

На початку обговорення було з'ясовано, що на засіданні постійної комісії Київради з питань власності 23.05.2017 розглядалось питання щодо погодження кандидатури Берегового Ю.М. для обрання до складу наглядової ради ПрАТ «Київспецтранс». За результатами розгляду постійна комісія

прийняла рішення щодо перенесення розгляду зазначеного питання на чергове засідання комісії 26.05.2017.

Як вбачається з наданих заявником матеріалів, 24.05.2017 о 17:48:42 секретаріатом Київради за вх. № 08/9342 було зареєстровано лист директора Департаменту комунальної власності міста Києва Гудзя А.А. від 24.05.2017 № 062/12/18-5290 до голови комісії Антонєнка Л.В. з проханням ініціювати скликання позачергового засідання постійної комісії Київради з питань власності. У своєму листі директор Департаменту посилався на те, що 26.05.2017 відбудуться позачергові загальні збори акціонерів ПрАТ «Київспецтранс», до порядку денного яких включено питання переобрання наглядової ради товариства.

В процесі обговорення було встановлено, що 24.05.2017 до відділу забезпечення діяльності постійної комісії Київради з питань власності без належної реєстрації та проставлення вхідного номеру надійшов лист директора Департаменту комунальної власності міста Києва Гудзя А.А. від 24.05.2017 № 062/12/18-5291 до першого заступника голови постійної комісії Конобаса М.П. У даному листі Гудзь А.А. звертався до Конобаса М.П. з проханням скликати позачергове засідання постійної комісії Київради з питань власності; при цьому зміст цього листа був повністю аналогічним вищезгаданому листу до голови комісії Антонєнка Л.В.

Під час обговорення було з'ясовано, що 25.05.2017 з 10:45 до 11:00 в залі пленарних засідань Київради без відома, без запрошення та за відсутності голови комісії Антонєнка Л.В. було проведено засідання постійної комісії Київради з питань власності № 50, на якому було погоджено кандидатуру Берегового Ю.М. для обрання до складу наглядової ради ПрАТ «Київспецтранс». Зазначене підтверджується протоколом засідання № 50, розміщеним на офіційному веб-сайті Київради (http://kmr.gov.ua/uk/comisii/28/protokol).

В процесі обговорення було встановлено, що 25.05.2017 о 12:17:54 вже після проведення засідання комісії № 50 секретаріатом Київради за вх. № 08/9380 від 25.05.2017 було зареєстровано лист від членів постійної комісії Київради з питань власності до голови комісії Антонєнка Л.В. з проханням скликати позачергове засідання комісії. Згадане підтверджується наданими заявником роздруківками з програми електронного документообігу «АСКОД».

Під час обговорення було також підкреслено, що на офіційному веб-сайті Київради не було розміщено повідомлення про проведення засідання постійної комісії Київради з питань власності 25.05.2017 та відповідний проект порядку денного, голову комісії Антонєнка Л.В. не було повідомлено по телефону чи електронною поштою, при проведенні засідання постійної комісії не здійснювалась web-трансляція, а на офіційному веб-сайті Київради відсутній архівний відеозапис зазначеного засідання.

Голова комісії Макаров О.А. зауважив, що питання скликання та проведення засідань постійних комісій регулюється статтею 47 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Регламентом Київради, затвердженим рішенням Київради від 07.07.2016 № 579/579, а також

Положенням про постійні комісії Київради, затвердженим рішенням Київради від 19.06.2014 № 9/9 (далі – Положення).

Відповідно до частини восьмої статті 47 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та частини сьомої статті 11 Регламенту Київради організація роботи постійної комісії ради покладається на голову комісії, який скликає і веде засідання комісії. У разі відсутності голови комісії або неможливості ним виконувати свої повноваження з інших причин його функції здійснює заступник голови комісії або секретар комісії. Згідно з пунктами 1-3 частини першої статті 15 Положення голова постійної комісії Київради організовує роботу комісії, зокрема проводить підготовку, скликає і веде засідання комісії, формує проект порядку денного засідань.

Згідно з частиною першою статті 8 Положення чергові засідання постійних комісій Київради скликає голова комісії. Згідно з частиною другою статті 8 Положення позачергові засідання постійної комісії також скликається головою комісії на вимогу не менше однієї третини членів комісії; лише у випадку відмови голови комісії скликати позачергове засідання відповідне засідання може бути скликане заступником голови, секретарем або одним з членів комісії.

В процесі обговорення члени комісії прийшли до висновку, що під час скликання і проведення позачергового засідання постійної комісії Київради з питань власності 25.05.2017 було порушено вищезгадані положення статті 11 Регламенту Київради та вимоги статті 8 Положення. Зокрема, не очікуючи на відповідь голови комісії Антонєнка Л.В. на зареєстрований 24.05.2017 о 17:48:42 лист № 062/12/18-5290, директор Департаменту Гудзь А.А. 24.05.2017 направив аналогічне незареєстроване письмове прохання про скликання позачергового засідання до першого заступника голови комісії Конобаса М.П. Заступник голови Конобас М.П. з перевищенням своїх повноважень, за відсутності вимоги третини членів комісії та інформації щодо відмови голови комісії Антонєнка Л.В. скликати засідання, усупереч вимогам частини другої статті 8 Положення ініціював скликання позачергового засідання постійної комісії Київради з питань власності. При цьому вимога членів комісії про скликання позачергового засідання була зареєстрована в секретаріаті лише 25.05.2017 о 12:17:54, тобто вже після проведення засідання комісії.

В процесі обговорення було зауважено, що усупереч частині третій статті 8 Положення повідомлення про час і місце засідання та проект порядку денного не були розміщені на офіційному веб-сайті Київради за два робочі дні до дня засідання комісії. Під час обговорення було додатково підкреслено, що відповідне повідомлення не з'явилось на сайті навіть в день проведення засідання. Окрім цього, на засіданні комісії 25.05.2017 не здійснювалась web-трансляція в режимі реального часу, що є порушенням вимог частини дев'ятої статті 11 Регламенту Київради. У зв'язку з неповідомленням про проведення засідання на офіційному веб-сайті Київради, відсутністю web-трансляції та відповідного відеозапису в архіві трансляцій на офіційному веб-сайті Київради було порушено закріплені в частині дев'ятій статті 11 Регламенту принципи відкритості і гласності проведення засідань постійних комісій. Окрім цього,

голову постійної комісії Київради з питань власності Антонєнко Л.В. не повідомили про дату і час проведення засідання комісії за допомогою електронної пошти та телефонного зв'язку, як це передбачено частиною третьою статті 8 Положення.

Виходячи з вищезазначеного, члени комісії прийшли до висновку, що скликання і проведення позачергового засідання постійної комісії Київради з питань власності 25.05.2017 відбулось з численними порушеннями вимог Регламенту Київради та Положення про постійні комісії Київради. Присутній на засіданні перший заступник голови комісії Конобас М.П. визнав наявність процедурних порушень Регламенту Київради та зазначив, що згадані порушення були зумовлені терміновістю розгляду питання про погодження кандидатури Берегового Ю.М. для обрання до складу наглядової ради ПрАТ «Київспецтранс».

Вирішили:

1. Взяти до відома депутатське звернення депутата Київради Антонєнка Л.В. від 30.05.2017 № 08/279/08/156-420.
2. Встановити, що під час скликання і проведення засідання постійної комісії Київради з питань власності від 25.05.2017 було порушено вимоги частин сьомої, дев'ятої і одинадцятої статті 11 Регламенту Київради, частин першої – третьої статті 8 Положення про постійні комісії Київради.
3. Направити Київському міському голові та заступнику міського голови – секретарю Київради витяг з протоколу засідання комісії з відповідним супровідним листом.
4. Направити депутату Київради Антонєнко Л.В. витяг з протоколу засідання комісії з відповідним супровідним листом.
5. Направити депутату Київради Конобасу М.П. витяг з протоколу засідання комісії з відповідним супровідним листом.
6. Направити директору Департаменту комунальної власності м. Києва Гудзю А.А. витяг з протоколу засідання комісії з відповідним супровідним листом.
7. Направити голові постійної комісії Київради з питань дотримання законності, правопорядку та запобігання корупції Бондарчуку О.В. витяг з протоколу засідання комісії з відповідним супровідним листом.

Голосували:

«За» - 4; «проти» - 0; «утр.» - 0.

По шостому питанню слухали інформацію Яценко О.С. про проект рішення Київради «Про організаційно-правові заходи з проведення оцінки корупційних ризиків у діяльності Київської міської ради та підготовки Антикорупційної програми Київської міської ради».

Доповідач повідомив присутнім щодо змісту даного проекту рішення.

В обговоренні взяли участь: Макаров О.А., Маслова Н.В., Опадчий І.М., Приходько Н.І., Яценко О.С., Пашинський А.П.

Під час обговорення голова комісії зазначив, що пункт 2.2 проекту рішення та абзац третій пункту 7 Положення щодо складу комісії містить неточні формулювання, що може призвести до відсутності в комісії представників від кожної депутатської фракції Київради. З огляду на це, було запропоновано у вищезгаданих пунктах слова *«депутатів Київської міської ради (уповноважених представників депутатських фракцій Київської міської ради, створених з дотриманням вимог Регламенту Київської міської ради)»* замінити словами *«депутатів Київської міської ради (уповноважених представників **від кожної** депутатської фракції Київської міської ради, створеної з дотриманням вимог Регламенту Київської міської ради)»*.

В процесі обговорення голова комісії також наголосив на необхідності внесення низки редакційних правок до проекту рішення, зокрема пункт 5.2 після слів *«та подати»* доповнити словом *«його»*, пункт 5.3 після слова *«моніторингу»* доповнити словом *«виконання»* та після слів *«забезпечити підготовку»* доповнити словом *«проекту»*.

Вирішили:

Підтримати проект рішення Київради «Про організаційно-правові заходи з проведення оцінки корупційних ризиків у діяльності Київської міської ради та підготовки Антикорупційної програми Київської міської ради» з наступними рекомендаціями:

- в пункті 2.2 проекту рішення та абзаці третьому пункту 7 Положення слова *«депутатів Київської міської ради (уповноважених представників депутатських фракцій Київської міської ради, створених з дотриманням вимог Регламенту Київської міської ради)»* замінити словами *«депутатів Київської міської ради (уповноважених представників **від кожної** депутатської фракції Київської міської ради, створеної з дотриманням вимог Регламенту Київської міської ради)»*;
- пункт 5.2 проекту рішення після слів *«та подати»* доповнити словом *«його»*;
- пункт 5.3 проекту рішення після слова *«моніторингу»* доповнити словом *«виконання»*, а після слів *«забезпечити підготовку»* доповнити словом *«проекту»*.

Голосували:

«За» - 4; «проти» - 0; «утр.» - 0.

Голова комісії **О. Макаров**

Секретар комісії **І. Опадчий**