КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VIII СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ РЕГЛАМЕНТУ ТА ДЕПУТАТСЬКОЇ ЕТИКИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36 к. 1014 *тел./факс: (044) 202-72-34*

20.04.2017 **м. Київ**

ПРОТОКОЛ № 39
засідання постійної комісії

Присутні члени комісії:
Макаров О.А. – голова комісії;
Маслова Н.В. – заступник голови комісії;
Опадчий І.М. – секретар комісії;
Приходько Н.І. – член комісії.

Присутні та запрошені:
Гоголь Л.В. – головний спеціаліст секретаріату Київради;
Пашинський А.П. – помічник-консультант депутата Київради;
Савицька Д.О. – помічник-консультант депутата Київради.

Порядок денний

1. Повторний розгляд проекту рішення Київради «Про погодження звільнення Сагайдака І.В. з посади заступника голови Київської міської державної адміністрації з питань здійснення самоврядних повноважень» *(реєстраційний номер 08/231-635/ПР від 03.03.2017)* у зв'язку з надходженням правового висновку управління правового забезпечення діяльності Київради від 10.04.2017 № 08/230-879.

(доповідач Опадчий І.М.)

По першому питанню слухали інформацію Опадчого І.М. щодо проекту рішення Київради «Про погодження звільнення Сагайдака І.В. з посади заступника голови Київської міської державної адміністрації з питань здійснення самоврядних повноважень».

Доповідач повідомив присутнім, що до постійної комісії надійшов правовий висновок управління правового забезпечення діяльності Київради від

10.04.2017 № 08/230-879 за підписом Слончака В.В. Як зазначається у згаданому правовому висновку, звільнення будь-якого працівника за власним бажанням, у тому числі державного службовця, є загальною нормою трудового законодавства, що не пов'язана з особливостями статусу державного службовця та його повноваженнями. У разі ж, якщо посадова особа вирішила звільнитись за власним бажанням, доцільність прийняття Київрадою рішення про погодження такого звільнення нівелюється.

В обговоренні взяли участь: Макаров О.А., Маслова Н.В., Опадчий І.М., Приходько Н.І.

Під час обговорення секретар комісії Опадчий І.М. зауважив, що порушені у проекті рішення і правовому висновку питання чітко не врегульовані чинним законодавством України, а отже існують різні погляди на зазначене питання. Так, якщо застосувати аналогію закону, то відповідно до статті 16 Закону «Про столицю України – місто-герой Київ» та правозастосовчої практики звільнення заступників голови КМДА, повноваження яких стосуються сфери виконавчої влади, також потребує погодження з іншим органом – Кабінетом Міністрів України. З огляду на це, секретар комісії запропонував поставити на голосування пропозицію щодо відхилення правового висновку управління правового забезпечення діяльності Київради від 10.04.2017 № 08/230-879. Голова комісії Макаров О.А. підкреслив, що відповідно до частини п'ятої статті 31 Регламенту Київради профільна постійна комісія за результатами розгляду проекту рішення та відповідного правового висновку може прийняти висновок про підтримку проекту рішення або висновок про відхилення проекту рішення. Виходячи з цього, секретар комісії Опадчий І.М. запропонував спершу поставити на голосування пропозицію щодо підтримки проекту рішення, а у разі, якщо зазначена пропозиція не набере необхідної кількості голосів – поставити на голосування пропозицію про його відхилення.

В процесі обговорення голова комісії Макаров О.А. зазначив, що виходячи з положень Закону «Про місцеві державні адміністрації» заступник голови КМДА з питань здійснення самоврядних повноважень є державним службовцем, на якого поширюються положення Кодексу законів про працю України з урахуванням вимог Закону «Про державну службу». Разом з тим, Закон «Про столицю України – місто-герой Київ», який згідно з загальною теорією права в даному випадку є *lex specialis* по відношенню до вищезазначених законів, додатково визначає особливості призначення та звільнення заступника голови КМДА з питань здійснення самоврядних повноважень як посадової особи виконавчого органу Київради.

Голова комісії підкреслив, що відповідно до статті 16 Закону «Про столицю України – місто-герой Київ» та пункту 4 рішення Київради від 23.12.2010 № 402/5214 «Про погодження призначення та звільнення посадових осіб виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації) та керівників підприємств, установ та організацій комунальної форми власності територіальної громади міста Києва» звільнення з посади заступника голови КМДА з питань здійснення самоврядних повноважень Київський міський

голова погоджує з Київрадою. При цьому згідно з статтями 36, 38 КЗпП та статтями 83, 86 Закону «Про державну службу» поняття *«звільнення»* охоплює як припинення трудового договору за ініціативою роботодавця, так і припинення трудового договору за ініціативою самого працівника шляхом подання відповідної письмової заяви.

З огляду на це голова комісії підсумував, що спеціальним Законом «Про столицю України – місто-герой Київ» встановлено особливий порядок звільнення з посади заступника голови КМДА з питань здійснення самоврядних повноважень, а використаний в статті 16 Закону термін *«звільнення»* охоплює припинення державної служби за заявою про звільнення з роботи за власним бажанням. Отже, на думку голови комісії, зауваження управління правового забезпечення щодо недоцільності прийняття Київрадою проекту рішення про погодження звільнення Сагайдака І.В. не ґрунтуються на положеннях закону та не мають братись до уваги постійною комісією, а відповідний проект рішення має бути підтриманий постійною комісією.

Враховуючи доповідь секретаря комісії Опадчого І.М., голова комісії поставив на голосування пропозицію щодо підтримки даного проекту рішення згідно з пунктом 1 частини п'ятої статті 31 Регламенту Київради.

Голосували:
«За» - 1; «проти» - 0; «утр.» - 3.

Після цього секретар комісії Опадчий І.М. запропонував відхилити проект рішення Київради «Про погодження звільнення Сагайдака І.В. з посади заступника голови Київської міської державної адміністрації з питань здійснення самоврядних повноважень».

Голова комісії поставив зазначену пропозицію на голосування.

Вирішили:
Відхилити проект рішення Київради «Про погодження звільнення Сагайдака І.В. з посади заступника голови Київської міської державної адміністрації з питань здійснення самоврядних повноважень» згідно з пунктом 2 частини п'ятої статті 31 Регламенту Київради.

Голосували:
«За» - 3; «проти» - 1; «утр.» - 0.

Голова комісії **О. Макаров**

Секретар комісії **І. Опадчий**