КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VIII СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ РЕГЛАМЕНТУ ТА ДЕПУТАТСЬКОЇ ЕТИКИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36 к. 1014 *тел./факс: (044) 202-72-34*

20.12.2016 **м. Київ**

ПРОТОКОЛ № 31
засідання постійної комісії

Присутні члени комісії:
Макаров О.А. – голова комісії;
Маслова Н.В. – заступник голови комісії;
Опадчий І.М. – секретар комісії;
Приходько Н.І. – член комісії.

Присутні та запрошені:
Балицька О.С. – депутат Київради;
Бондарчук О.В. – депутат Київради;
Буділов М.М. – депутат Київради;
Зубко Ю.Г. – депутат Київради;
Пинзеник О.О. – депутат Київради;
Яловий К.В. – депутат Київради;
Боднар М.О. – начальник відділу секретаріату Київради;
Пашинський А.П. – помічник-консультант депутата Київради;
Савицька Д.О. – помічник-консультант депутата Київради;
Слюсарев І.О. – помічник-консультант депутата Київради;
Цимбалюк М.Ю. – помічник-консультант депутата Київради.

Порядок денний

1. Проект рішення Київради «Про створення тимчасової контрольної комісії Київської міської ради з питань перевірки законності розташування існуючих будинків, будівель, споруд, інженерних мереж та комунікацій, малих архітектурних форм, а також перевірки порядку передачі/надання земельних ділянок, що знаходяться на території Труханового острова, у власність/користування на відповідність вимогам чинного законодавства» *(реєстраційний номер 08/231-4763/ПР від 29.11.2016).*

(доповідач Пинзеник О.О., співдоповідач Приходько Н.І.)

2. Повторний розгляд проекту рішення Київради «Про визнання бійців-добровольців, які брали участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету в антитерористичній операції на сході України» *(реєстраційний номер 08/231-3937/ПР від 26.09.2016)* у зв'язку з надходженням правового висновку управління правового забезпечення діяльності Київради від 14.12.2016 № 08/230-2873.

(доповідач Приходько Н.І.)

3. Повторний розгляд проекту рішення Київради «Про затвердження звіту тимчасової контрольної комісії Київської міської ради з питань вивчення та врегулювання будівництва і використання земельних ділянок на вул. О. Гончара, 17-23 у Шевченківському районі м. Києва» *(реєстраційний номер 08/231-4687/ПР від 21.11.2016)* у зв'язку з надходженням правового висновку управління правового забезпечення діяльності Київради від 13.12.2016 № 08/230-2839.

(доповідач Макаров О.А.)

4. Розгляд пропозицій, зауважень і поправок до прийнятого за основу проекту рішення «Про створення тимчасової контрольної комісії Київської міської ради з питань перевірки фінансово-господарської діяльності Публічного акціонерного товариства «Холдингова компанія «Київміськбуд» *(реєстраційний номер 08/231-4236/ПР від 11.10.2016)* з метою підготовки проекту рішення до другого читання.

(доповідач Макаров О.А.)

Перед розглядом питань порядку денного присутній на засіданні депутат Київради Буділов М.М. запропонував включити до порядку денного постійної комісії депутатське звернення до голови постійної комісії Київради Макарова О.А. від 14.12.2016 № 08/279/08/017-668 щодо можливого порушення положень Регламенту Київради.

Начальник відділу секретаріату Київради Боднар М.О. повідомив присутніх, що зазначене депутатське звернення було отримано постійною комісією 20.12.2016.

В обговоренні взяли участь: Макаров О.А., Приходько Н.І., Боднар М.О.

Після завершення обговорення голова комісії Макаров О.А. поставив на голосування пропозицію щодо включення до порядку денного засідання комісії депутатського звернення Буділова М.М. від 14.12.2016 № 08/279/08/017-668.

Голосували:

«За» - 0; «проти» - 4; «утр.» - 0.

По першому питанню слухали інформацію Пинзеник О.О. щодо проекту рішення Київради «Про створення тимчасової контрольної комісії Київської міської ради з питань перевірки законності розташування існуючих будинків,

будівель, споруд, інженерних мереж та комунікацій, малих архітектурних форм, а також перевірки порядку передачі/надання земельних ділянок, що знаходяться на території Труханового острова, у власність/користування на відповідність вимогам чинного законодавства».

Доповідач повідомила присутніх щодо змісту даного проекту рішення.

В обговоренні взяли участь: Макаров О.А., Маслова Н.В., Опадчий І.М., Приходько Н.І., Пинзеник О.О., Яловий К.В.

Під час обговорення було зазначено, що відповідно до частини першої статті 48 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та частини першої статті 12 Регламенту Київради тимчасові контрольні комісії є органами ради, які створюються для здійснення контролю з конкретно визначених радою питань, що належать до повноважень органів місцевого самоврядування. Згідно з статтею 6 Закону України «Про дорожній рух» до компетенції Київської міської ради та Київської міської державної адміністрації зокрема належить керівництво діяльністю по організації дорожнього руху. З огляду на це було запропоновано викласти пункт 3.3. проекту рішення в наступній редакції: *«Вивчення питання щодо врегулювання руху автотранспорту на території Труханового острова»*.

В процесі обговорення член комісії Приходько Н.І. відзначила, що відповідно до пункту 4.1. Порядку розроблення містобудівної документації, затвердженого Наказом Мінрегіону від 16.11.2011 № 290, рішення про розроблення детального плану територій в межах міста приймає міська рада. Згідно з абзацом 1 Розділу 5 Програми створення (оновлення) містобудівної документації у м. Києві, затвердженої рішенням Київради від 13 листопада 2013 року № 518/10006, організація розроблення містобудівної документації у м. Києві здійснюється Департаментом містобудування та архітектури виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації) згідно з запланованим переліком містобудівної документації. У зв'язку з цим було запропоновано викласти пункт 3.4. проекту рішення в наступній редакції: *«Вивчення питання щодо необхідності розроблення детального плану території Труханового острова»*.

В процесі обговорення член комісії Приходько Н.І. зауважила, що 1 вересня 2016 року вступив в силу новий Регламент Київради. З огляду на це було запропоновано в преамбулі проекту рішення слова *«статті 8 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 12.11.2014 № 351/351»* замінити словами *«статті 12 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07 липня 2016 року № 579/579»*. Окрім цього, голова комісії Макаров О.А. запропонував у пункті 4 проекту рішення слово *«термін»* замінити словом *«строк»*, оскільки згідно з статтею 251 Цивільного кодексу України термін являє собою певний момент у часі, а строк – певний період у часі.

Доповідач Пинзеник О.О. та присутній на засіданні голова постійної комісії Київради з питань екологічної політики Яловий К.В. проти зазначених пропозицій не заперечували.

Вирішили:

Підтримати проект рішення «Про створення тимчасової контрольної комісії Київської міської ради з питань перевірки законності розташування існуючих будинків, будівель, споруд, інженерних мереж та комунікацій, малих архітектурних форм, а також перевірки порядку передачі/надання земельних ділянок, що знаходяться на території Труханового острова, у власність/користування на відповідність вимогам чинного законодавства» з наступними рекомендаціями:

- у преамбулі проекту рішення слова *«статті 8 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 12.11.2014 № 351/351»* замінити словами *«статті 12 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07 липня 2016 року № 579/579»*;
- пункт 3.3. проекту рішення викласти в наступній редакції: *«Вивчення питання щодо врегулювання руху автотранспорту на території Труханового острова»*;
- пункт 3.4. проекту рішення викласти в наступній редакції: *«Вивчення питання щодо необхідності розроблення детального плану території Труханового острова»;*
- в пункті 4 проекту рішення слово *«термін»* замінити словом *«строк»*.

Голосували:

«За» - 4; «проти» - 0; «утр.» - 0.

По другому питанню слухали інформацію Приходько Н.І. щодо проекту рішення Київради «Про визнання бійців-добровольців, які брали участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету в антитерористичній операції на сході України» у зв'язку з надходженням правового висновку управління правового забезпечення діяльності Київради від 14.12.2016 № 08/230-2873.

Доповідач проінформувала присутніх, що у правовому висновку управління правового забезпечення зокрема зазначається, що відповідно до статті 92 Конституції України основи соціального захисту в Україні визначаються виключно законами України. У той же час положення даного проекту рішення вводять додаткові соціальні гарантії для окремої категорії членів територіальної громади міста Києва, що не суперечить Конституції України, Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» та узгоджується з пунктом 1 частини першої статті 34 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», згідно з яким до самоврядних повноважень виконавчих органів рад належить встановлення за рахунок власних коштів і благодійних надходжень додаткових до встановлених законодавством гарантій щодо соціального захисту населення.

В обговоренні взяли участь: Макаров О.А., Маслова Н.В., Опадчий І.М., Приходько Н.І.

Вирішили:

Підтримати проект рішення Київради «Про визнання бійців-добровольців, які брали участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету в антитерористичній операції на сході України» з урахуванням рекомендацій постійної комісії, викладених в протоколі № 29 від 29.11.2016.

Голосували:

«За» - 4; «проти» - 0; «утр.» - 0.

По третьому питанню слухали інформацію Макарова О.А. щодо проекту рішення Київради «Про затвердження звіту тимчасової контрольної комісії Київської міської ради з питань вивчення та врегулювання будівництва і використання земельних ділянок на вул. О. Гончара, 17-23 у Шевченківському районі м. Києва» у зв'язку з надходженням правового висновку управління правового забезпечення діяльності Київради від 13.12.2016 № 08/230-2839.

Доповідач повідомив присутніх щодо змісту проекту рішення та правового висновку управління правового забезпечення діяльності Київради.

В обговоренні взяли участь: Макаров О.А., Маслова Н.В., Опадчий І.М., Приходько Н.І.

В процесі обговорення було зазначено, що відповідно до частини четвертої статті 48 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» повноваження тимчасової контрольної комісії ради припиняються з моменту прийняття радою остаточного рішення щодо результатів роботи цієї комісії або у разі припинення повноважень ради, що створила цю комісію. З огляду на це, висловлені управлінням сумніви щодо можливості продовження діяльності тимчасової контрольної комісії після спливу шестимісячного строку не ґрунтуються на положеннях закону та не мають братись до уваги постійною комісією.

Під час обговорення було з'ясовано, що лист управління правового забезпечення діяльності Київради від 13.12.2016 № 08/230-2839 є правовим висновком у розумінні пункту 3 частини першої статті 31 Регламенту Київради. З огляду на це, у такому правовому висновку повинні бути викладені питання щодо невідповідності проекту рішення чи окремих його положень вимогам законодавства. У той же час надані управлінням зауваження щодо розірвання договору оренди та містобудівних умов і обмежень є зауваженнями до змісту звіту тимчасової контрольної комісії, а отже не мають прийматись постійною комісією як підстава для відхилення проекту рішення.

Вирішили:

Підтримати проект рішення Київради «Про затвердження звіту тимчасової контрольної комісії Київської міської ради з питань вивчення та

врегулювання будівництва і використання земельних ділянок на вул. О. Гончара, 17-23 у Шевченківському районі м. Києва».

Голосували:
«За» - 4; «проти» - 0; «утр.» - 0.

По четвертому питанню слухали інформацію Макарова О.А. щодо розгляду пропозицій, зауважень і поправок до прийнятого за основу проекту рішення «Про створення тимчасової контрольної комісії Київської міської ради з питань перевірки фінансово-господарської діяльності Публічного акціонерного товариства «Холдингова компанія «Київміськбуд» з метою підготовки проекту рішення до другого читання.

Доповідач повідомив, що до постійної комісії надійшли наступні пропозиції до прийнятого за основу проекту рішення:

1. Лист від 19.12.2016 № 08/279/08/019-260 за підписом суб'єкта подання проекту рішення депутата Вахеля Ю.В., до якого додано порівняльну таблицю з пропозиціями до прийнятого за основу проекту рішення. Зважаючи на питання, порушені під час попереднього розгляду проекту рішення та в процесі обговорення проекту рішення на пленарному засіданні Київради, суб'єкт подання пропонує внести низку змін до проекту рішення в частині завдань і повноважень комісії. Окрім цього, виходячи з узгодженого на пленарному засіданні питання кількісного складу комісії та закріпленого в статті 28 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад» права фракцій на пропорційне представництво, суб'єкт подання пропонує сформувати комісію у складі сімнадцяти членів, доповнивши персональний склад комісії депутатами Березніковим О.І., Москалем Д.Д., Грушком В.В., Овраменко О.В., Михайленком В.О. та Осадчуком А.П.
2. Лист від 15.12.2016 № 08/254-63 за підписом заступника голови фракції «Солідарність» Ясинського Г.І., в якому запропоновано включити до складу тимчасової контрольної комісії депутатів фракції «Солідарність» Гончарова В.В., Грушка В.В., Діденка Я.О., Дрепіна А.В., Іщенка М.В., Конобаса М.П., Костенко Л.В., Костюшка О.П., Левіна В.І., Маляревича О.В., Михайленка В.О., Мондріївського В.М., Міщенка О.Г., Никорака І.П., Негрича М.М., Непопа В.І., Пилипенка С.О., Приходько Н.І., Сторожука В.П., Шарія В.В., Ясинського Г.І. До листа додано копії заяв вищезазначених депутатів з проханням включити їх до складу тимчасової контрольної комісії.

Доповідач звернув увагу присутніх, що викладені у листі Ясинського Г.І. пропозиції не оформлені у вигляді порівняльної таблиці та подані без обґрунтування необхідності їх врахування, що є порушенням вимог частини першої статті 36 Регламенту Київради.

В обговоренні взяли участь: Макаров О.А., Маслова Н.В., Опадчий І.М., Приходько Н.І., Зубко Ю.Г., Бондарчук О.В., Буділов М.М.

Голова комісії зауважив, що у своєму листі від 19.12.2016 № 08/279/08/019-260 суб'єкт подання Вахель Ю.В. пропонує у назві та пункті 1 проекту рішення слова *«фінансово-господарської діяльності Публічного акціонерного товариства «Холдингова компанія «Київміськбуд»* замінити словами *«ефективності управління пакетом акцій Публічного акціонерного товариства «Холдингова компанія «Київміськбуд», який перебуває у комунальній власності територіальної громади міста Києва»*. В якості обґрунтування суб'єкт подання зазначає, що відповідно до статті 4 Закону України «Про акціонерні товариства» акціонерами товариства визнаються фізичні і юридичні особи, а також держава в особі органу, уповноваженого управляти державним майном, або територіальна громада в особі органу, уповноваженого управляти комунальним майном, які є власниками акцій товариства. Згідно з додатком № 2 рішення Київради від 31.03.2015 № 100/5487 «Про Програму приватизації комунального майна територіальної громади міста Києва» 80% акцій ПАТ «ХК «Київміськбуд» перебувають у власності територіальної громади міста Києва.

В процесі обговорення член комісії Приходько Н.І. зазначила, що питання зміни назви і мети діяльності тимчасової контрольної комісії після надання депутатськими фракціями кандидатур до персонального складу комісії та реєстрації відповідного проекту рішення не врегульовано в Регламенті Київради.

Під час обговорення секретар комісії Опадчий І.М. зауважив, що до моменту реєстрації зазначеного проекту рішення депутатські фракції Київради відповідно до частини третьої статті 12 Регламенту Київради подавали кандидатури до складу тимчасової контрольної комісії з питань перевірки фінансово-господарської діяльності ПАТ «ХК «Київміськбуд». З огляду на це пропозиція депутата Вахеля Ю.В. щодо зміни назви тимчасової контрольної комісії вплине на права і обов'язки депутатів, кандидатури яких було подано до персонального складу комісії до моменту реєстрації проекту рішення.

Член комісії Приходько Н.І. зазначила щодо необхідності рекомендувати суб'єкту подання Вахелю Ю.В. подати новий проект рішення Київради, в якому належним чином визначити назву і завдання комісії, а також сформувати новий персональний склад тимчасової контрольної комісії в порядку, передбаченому частиною третьою статті 12 Регламенту Київради. У той же час голова комісії Макаров О.А. зауважив, що відповідно до статті 36 Регламенту Київради профільна постійна комісія має розглянути усі зауваження, пропозиції і поправки, що надійшли до неї згідно з частиною першою статті 36 Регламенту Київради, та прийняти щодо них відповідні висновки.

В процесі обговорення присутній на засіданні депутат Київради Зубко Ю.Г. підкреслив, що ПАТ «ХК «Київміськбуд» є публічною компанією, яка розміщує усю звітність на своєму офіційному веб-сайті. Зубко Ю.Г. зазначив, що територіальна громада міста Києва як акціонер має власних представників у наглядовій раді товариства, і що лише при діючому керівництві ПАТ «ХК «Київміськбуд» територіальній громаді почали виплачуватись дивіденди. Депутат Зубко Ю.Г. також зауважив, що перевірка

тимчасовою контрольною комісією фінансово-господарської діяльності ПАТ «ХК «Київміськбуд» та здійснення контролю за ходом кримінальних проваджень є втручанням в роботу публічного акціонерного товариства з боку органів місцевого самоврядування. Зубко Ю.Г. запропонував присутнім не підтримувати запропоновані Вахелем Ю.В. зміни до назви та пункту 1 проекту рішення, оскільки на його думку підтримана у першому читанні назва тимчасової контрольної комісії не може бути змінена в процесі підготовки проекту рішення до другого читання. Окрім цього депутат Зубко Ю.Г. підкреслив, що він виступає не лише проти пропозицій Вахеля Ю.В., а й проти створення даної тимчасової контрольної комісії в форматі, передбаченому прийнятим за основу проектом рішення. У той же час у відповідь на запитання голови комісії Зубко Ю.Г. відзначив, що запропонована Вахелем Ю.В. редакція назви проекту рішення і пункту 1 проекту рішення не суперечить закону та не вважатиметься втручанням у господарську діяльність товариства.

Присутній на засіданні депутат Київради Бондарчук О.В. зазначив, що суб'єкт подання Вахель Ю.В. скористався закріпленим в Регламенті правом внести пропозиції до прийнятого за основу проекту рішення з метою приведення його положень у відповідність до вимог Закону України «Про акціонерні товариства». Депутат Бондарчук О.В. підкреслив, що Київрада є органом місцевого самоврядування, що представляє інтереси територіальної громади міста Києва, а отже має право відповідно до Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Закону України «Про акціонерні товариства» перевіряти ефективність управління пакетом акцій ПАТ «ХК «Київміськбуд», який перебуває у комунальній власності територіальної громади міста Києва. Депутат Київради Зубко Ю.Г. не погодився Бондарчуком О.В. та зазначив, що зміна назви проекту рішення про створення тимчасової контрольної комісії не є редакційною правкою. Голова комісії Макаров О.А. зауважив, що редакційні правки вносяться до проекту рішення без голосування та стосуються іншої процедури, яка не має відношення до предмету даного обговорення. Після цього Зубко Ю.Г. зазначив щодо необхідності відмінити прийняте за основу рішення «Про створення тимчасової контрольної комісії Київської міської ради з питань перевірки фінансово-господарської діяльності Публічного акціонерного товариства «Холдингова компанія «Київміськбуд» та розглянути новий проект рішення, який буде внесено депутатом Київради Вахелем Ю.В.

В процесі обговорення секретар комісії Опадчий І.М. зауважив, що у своєму листі суб'єкт подання пропонує внести зміни до назви, завдань та персонального складу тимчасової контрольної комісії. Опадчий І.М. відмітив, що такі питання мають розглядатись постійною комісією в присутності суб'єкта подання Вахеля Ю.В., а також зазначив про необхідність рекомендувати Вахелю Ю.В. відкликати даний проект рішення та подати новий проект рішення, в якому було б усунуто усі відповідні недоліки. Секретар комісії також зауважив, що окремі формулювання у пояснювальній записці та проекті рішення можуть завдати шкоди діловій репутації ПАТ «ХК «Київміськбуд».

Присутній на засіданні депутат Київради Буділов М.М. зазначив, що прийнятий проект рішення є юридично недосконалим, а отже на розгляд Київради необхідно подати новий проект рішення. Заступник голови комісії Маслова Н.В. відмітила, що запропоновані Вахелем Ю.В. правки до назви тимчасової контрольної комісії кардинально змінюють напрямок її діяльності.

Голова комісії Макаров О.А. проінформував присутніх, що строк для подачі пропозицій до прийнятого за основу проекту рішення закінчився 19.12.2016. Після завершення строку для подачі пропозицій відповідно до частини другої статті 36 Регламенту Київради постійній комісії Київради з питань регламенту та депутатської етики як профільній постійній комісії надається двадцять днів для підготовки проекту рішення до другого читання. З огляду на це голова комісії запропонував перенести розгляд питання щодо підготовки проекту рішення до другого читання на інше засідання комісії в межах строку, передбаченого частиною другою статті 36 Регламенту Київради.

Члени комісії Приходько Н.І. та Маслова Н.В. запропонували відхилити пропозиції до проекту рішення, подані депутатом Вахелем Ю.В. Голова комісії Макаров О.А. зауважив, що постійна комісія може відхилити лише ті пропозиції, які були належним чином обговорені на засіданні комісії. З огляду на це член комісії Приходько Н.І. запропонувала голові комісії поставити на голосування пропозиції суб'єкта подання Вахеля Ю.В., які були обговорені на засіданні постійної комісії.

Голова комісії поставив на голосування питання щодо підтримки пропозиції суб'єкта подання Вахеля Ю.В. про викладення назви проекту рішення в такій редакції: *«Про створення тимчасової контрольної комісії Київської міської ради з питань перевірки ефективності управління пакетом акцій Публічного акціонерного товариства «Холдингова компанія «Київміськбуд», який перебуває у комунальній власності територіальної громади міста Києва».*

Голосували:
«За» - 1; «проти» - 2; «утр.» - 1.

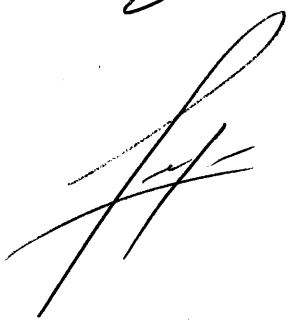
Голова комісії поставив на голосування питання щодо підтримки пропозиції суб'єкта подання Вахеля Ю.В. про викладення пункту 1 проекту рішення в такій редакції: *«Створити тимчасову контрольну комісію Київської міської ради з питань перевірки ефективності управління пакетом акцій Публічного акціонерного товариства «Холдингова компанія «Київміськбуд», який перебуває у комунальній власності територіальної громади міста Києва» (далі – Тимчасова контрольна комісія)».*

Голосували:
«За» - 1; «проти» - 2; «утр.» - 1.

Голова комісії поставив на голосування питання щодо перенесення розгляду інших пропозицій, зауважень і поправок до прийнятого за основу проекту рішення «Про створення тимчасової контрольної комісії Київської міської ради з питань перевірки фінансово-господарської діяльності Публічного акціонерного товариства «Холдингова компанія «Київміськбуд» на інше засідання постійної комісії.

Голосували:
«За» - 4; «проти» - 0; «утр.» - 0.

Голова комісії  **О. Макаров**

Секретар комісії  **І. Опадчий**