КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VIII СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ РЕГЛАМЕНТУ ТА ДЕПУТАТСЬКОЇ ЕТИКИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36 к. 1014 *тел./факс: (044) 202-72-34*

11.10.2016 **м. Київ**

ПРОТОКОЛ № 24
засідання постійної комісії

Присутні члени комісії:
Макаров О.А. – голова комісії;
Маслова Н.В. – заступник голови комісії;
Опадчий І.М. – секретар комісії;
Приходько Н.І. – член комісії.

Присутні та запрошені:
Картавий О.Л. – депутат Київради;
Марченко Р.В. – депутат Київради;
Міщенко О.Г. – депутат Київради;
Пихтіна О.М. – заступник начальника управління секретаріату Київради;
Боднар М.О. – начальник відділу секретаріату Київради;
Коваль В.Є. – помічник-консультант депутата Київради;
Михайлов А.О. – помічник-консультант депутата Київради;
Отришко О.В. – помічник-консультант депутата Київради;
Пашинський А.П. – помічник-консультант депутата Київради;
Слесаренко Є.І. – помічник-консультант депутата Київради;
Цимбалюк М.Ю. – помічник-консультант депутата Київради;
Чорний В.Р. – помічник-консультант депутата Київради;
Головецький А.В. – представник громадськості;
Підгорний О.А. – представник громадськості;
Ходзієнко А.Л. – представник громадськості;
Янковська Г.О. – представник громадськості.

Порядок денний

1. Проект рішення Київради «Про внесення змін до Положення про постійні комісії Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 19.06.2014 № 9/9» *(реєстраційний номер 08/231-3790/ПР від 09.09.2016).*

(доповідач Марченко Р.В., співдоповідач Опадчий І.М.)

2. Звернення депутата Київради Шкуро М.Ю. від 15.09.2016 № 08/279/155-017 щодо переведення з складу постійної комісії Київради з питань містобудування, архітектури та землекористування до складу постійної комісії Київради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку.

(доповідач Макаров О.А.)

3. Звернення голови ГО «Не мовчи» Гаранджі О.А. від 04.07.2016 щодо можливого порушення депутатом Київради Мірошниченком І.М. правил депутатської етики.

(доповідач Приходько Н.І.)

4. Звернення гр. Чернецької Г.М. № 15/09/16-2 від 15.09.2016 щодо можливого порушення депутатом Київради Міщенком О.Г. вимог Положення про постійні комісії Київради та правил депутатської етики.

(доповідач Приходько Н.І.)

5. Звернення гр. Ходзієнка А.Л. від 20.09.2016 № О-1609-1 щодо можливого порушення заступником міського голови - секретарем Київради Прокопівим В.В. вимог Регламенту Київради та правил депутатської етики.

(доповідач Опадчий І.М.)

По першому питанню слухали інформацію Марченка Р.В. щодо проекту рішення Київради «Про внесення змін до Положення про постійні комісії Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 19.06.2014 № 9/9».

Доповідач повідомив щодо змісту зазначеного проекту рішення.

В обговоренні взяли участь: Макаров О.А., Маслова Н.В., Опадчий І.М., Приходько Н.І., Картавий О.Л., Марченко Р.В., Міщенко О.Г., Боднар М.О. та Михайлов А.О.

В процесі обговорення члени комісії прийшли до висновку щодо необхідності створення робочої групи відповідно до пункту 3 частини шостої статті 30 Регламенту Київради. Присутній на засіданні суб'єкт подання Марченко Р.В. надав згоду на створення зазначеної робочої групи.

Вирішили:

1. Створити робочу групу для доопрацювання проекту рішення Київради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 01.12.2015 № 4/4 «Про перелік та склад постійних комісій Київської міської ради VIII скликання» в наступному складі:

- депутат Київради Опадчий Ігор Михайлович – голова робочої групи;

- депутат Київради Маслова Наталія Владиславівна – член робочої групи;
- депутат Київради Приходько Наталія Ігорівна – член робочої групи.

2. Запропонувати постійній комісії Київради з питань містобудування, архітектури та землекористування до моменту подання робочою групою відповідних письмових пропозицій розглянути зазначений проект рішення на засіданні комісії.

3. Направити депутату Київради Марченку Р.В. витяг з протоколу засідання постійної комісії з відповідним супровідним листом.

4. Направити голові постійної комісії Київради з питань містобудування, архітектури та землекористування Міщенку О.Г. витяг з протоколу засідання постійної комісії з відповідним супровідним листом.

Голосували:
«За» - 4; «проти» - 0; «утр.» - 0.

По другому питанню слухали інформацію Макарова О.А. щодо звернення депутата Київради Шкуро М.Ю. від 15.09.2016 № 08/279/155-017 про переведення з складу постійної комісії Київради з питань містобудування, архітектури та землекористування до складу постійної комісії Київради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку.

Доповідач повідомив, що відповідно до доручення заступника міського голови – секретаря Київради від 16.09.2016 № 08/15579 на розгляд постійної комісії надійшло звернення депутата Київради Шкуро М.Ю. до заступника міського голови – секретаря Київради від 15.09.2016 № 08/279/155-017 з проханням перевести його з складу постійної комісії Київради з питань містобудування, архітектури та землекористування до складу постійної комісії Київради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку.

В обговоренні взяли участь: Макаров О.А., Маслова Н.В., Опадчий І.М., Приходько Н.І.

Під час обговорення секретар комісії Опадчий І.М. повідомив присутніх, що голова депутатської фракції «Солідарність» Странніков А.М. за погодженням з депутатом Шкуро М.Ю. звернувся до нього з проханням перенести розгляд зазначеного звернення на інше засідання постійної комісії.

Вирішили:

1. Перенести розгляд звернення депутата Київради Шкуро М.Ю. від 15.09.2016 № 08/279/155-017 про переведення з складу постійної комісії Київради з питань містобудування, архітектури та землекористування до складу постійної комісії Київради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку на інше засідання постійної комісії.

2. Направити депутату Київради Шкуро М.Ю. витяг з протоколу засідання постійної комісії з відповідним супровідним листом.

3. Направити заступнику міського голови – секретарю Київради Прокопіву В.В. витяг з протоколу засідання постійної комісії з відповідним супровідним листом.

Голосували:
«За» - 4; «проти» - 0; «утр.» - 0.

По третьому питанню слухали інформацію Приходько Н.І. щодо звернення голови ГО «Не мовчи» Гаранджі О.А. від 04.07.2016 про можливе порушення депутатом Київради Мірошниченком І.М. правил депутатської етики.

Доповідач повідомила, що постійна комісія Київради з питань регламенту та депутатської етики на своєму засіданні від 08.09.2016 року за згодою заявника відклала розгляд зазначеного звернення на інше засідання комісії, а також прийняла рішення про направлення заступнику міського голови - секретарю Київради листа з проханням надати комісії та голові ГО «Не мовчи» Гаранджі О.А. відеозаписи з камер спостереження у кулуарах зали пленарних засідань Київради за період з 10:00 до 12:00 30 червня 2016 року. У відповідь на зазначений лист працівники секретаріату Київради надали постійній комісії відеозапис з камери спостереження № 4, розміщеної в кулуарах зали пленарних засідань Київської міської ради на 4 поверсі (посилання: https://drive.google.com/drive/folders/0BzmVmjcyDhLzc28tLUNrbjMxXzg).

Доповідач проінформувала присутніх, що на зазначеному записі камери спостереження у проміжку відеозапису з 11:07 по 11:23 (події 30.06.2016 з 10:07:27 по 10:07:42 за київським часом) видно, як депутат Київради Мірошниченко І.М. спочатку намагався вирвати у гр. Гаранджі О.А. плакат, а потім вдарив заявника Гаранджу О.А. ногою.

Доповідач підкреслила, що відповідно до пункту 3 частини першої статті 8 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад», депутат місцевої ради повинен у своїй діяльності та поведінці керуватись загальновизнаними принципами порядності, честі і гідності. Окрім цього, згідно з частиною п'ятою статті 9 Кодексу етики депутата Київської міської ради, при особистому спілкуванні з виборцями депутат повинен намагатися служити прикладом професіоналізму, порядності, демократичності та справедливості, проявляти повагу та терпимість до переконань виборців, проявляти витримку і коректність, особливо у тих випадках, коли власна позиція депутата не збігається з думкою виборця. У той же час на наданому комісії відеозаписі зафіксовано, як депутат Київради Мірошниченко І.М. вдарив ногою виборця Гаранджу О.А. в кулуарах зали пленарних засідань Київради, що знаходиться на 4 поверсі адміністративного комплексу на вул. Хрещатик, 36. З огляду на це, доповідач запропонувала встановити наявність у зафіксованих на відеозаписі діях депутата Мірошниченка І.М. ознак порушення правил депутатської етики та застосувати до нього захід впливу у формі попередження (пункт 1 частини третьої статті 12 Кодексу етики депутата Київської міської ради).

В обговоренні взяли участь: Макаров О.А., Опадчий І.М., Приходько Н.І., Маслова Н.В.

В процесі обговорення члени комісії прийшли до висновку, що зафіксоване на відеозаписі застосування фізичної сили депутатом Мірошниченком І.М. по відношенню до члена територіальної громади Гаранджі О.А. суперечить етичним нормам поведінки, демонструє відсутність коректності і терпимості до переконань виборця, що не збігаються з його власними, а отже є порушенням правил депутатської етики. З огляду на це, члени комісії дійшли згоди щодо застосування до депутата Мірошниченка І.М. заходу впливу у формі попередження (пункт 1 частини третьої статті 12 Кодексу етики депутата Київської міської ради).

Вирішили:

1. Встановити у діях депутата Київради Мірошниченка І.М., що відображені у відеоматеріалі, наявність ознак порушення правил депутатської етики, зокрема пункту 3 частини першої статті 8 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад» та частини п'ятої статті 9 Кодексу етики депутата Київської міської ради.
2. Застосувати до депутата Київради Мірошниченка І.М. наступні заходи впливу:
   - попередження (пункт 1 частини третьої статті 12 Кодексу етики депутата Київської міської ради).
3. Направити гр. Гаранджі О.А. витяг з протоколу засідання постійної комісії з відповідним супровідним листом.
4. Направити депутату Київради Мірошниченку І.М. витяг з протоколу засідання постійної комісії з відповідним супровідним листом.

Голосували:

«За» - 4; «проти» - 0; «утр.» - 0.

По четвертому питанню слухали інформацію Приходько Н.І. про звернення гр. Чернецької Г.М. від 15.09.2016 № 15/09/16-2 щодо можливого порушення депутатом Київради Міщенком О.Г. вимог Положення про постійні комісії Київради та правил депутатської етики.

Доповідач повідомила, що у своєму зверненні від 15.09.2016 заявник інформує постійну комісію про можливі порушення головою постійної комісії Київради з питань містобудування, архітектури та землекористування Міщенком О.Г. Положення про постійні комісії Київради, а також щодо можливого порушення головою комісії правил депутатської етики. У своєму зверненні заявниця зазначає, що усупереч вимогам Положення про постійні комісії Київради її не було завчасно письмово повідомлено про засідання постійної комісії Київради з питань містобудування, архітектури та землекористування. Окрім цього, гр. Чернецька Г.М. у своєму зверненні відзначає, що при розгляді проекту рішення щодо розірвання договору оренди з

ТОВ «БК «Травертин» голова комісії Міщенко О.Г. своїм висловлюванням *«про що ви говорите, ви вкрали у людей парк»* порушив правила депутатської етики.

Доповідач звернула увагу присутніх, що у своєму зверненні заявник Чернецька Г.М. також просить розглянути питання дотримання членом постійної комісії з питань містобудування, архітектури та землекористування Меліховою Т.І. Положення про постійні комісії Київради в частині завчасного письмового повідомлення про засідання комісії.

Доповідач проінформувала присутніх, що до постійної комісії надійшли письмові пояснення депутата Київради Міщенка О.Г. У своєму листі від 26.09.2016 голова комісії Міщенко О.Г. повідомляє, що проект порядку денного засідання постійної комісії Київради з питань містобудування, архітектури та землекористування від 06.09.2016 було розміщено на офіційному веб-сайті Київради 02.09.2016, а представник ТОВ «БК «Травертин» Чернецька Г.М. була особисто присутня на зазначеному засіданні комісії.

В обговоренні взяли участь: Макаров О.А., Маслова Н.В., Опадчий І.М., Приходько Н.І., Картавий О.Л., Міщенко О.Г., Марченко Р.В., Боднар М.О., Отришко О.В., Підгорний О.А. та Янковська Г.О.

В процесі обговорення було зазначено, що відповідно до частини третьої статті 8 Положення про постійні комісії Київради інформація про час, місце проведення та питання, які передбачається внести на розгляд комісії, повідомляється шляхом публікації на офіційному веб-сайті Київради за два робочі дні до засідання комісії. Згідно з частиною п'ятою статті 8 Положення, комісії зобов'язані завчасно, але не пізніше як за день до засідання, в письмовій формі повідомити керівництво органів державної влади та місцевого самоврядування, підприємств, установ, організацій, присутність представників яких на засіданні визнана необхідною, про час і місце засідання та питання, що планується до розгляду. Відповідно до пункту 10 частини першої статті 15 Положення, запрошення до участі в засіданні комісії представників органів державної влади та місцевого самоврядування, підприємств, установ, організацій належить до повноважень голови комісії.

З огляду на вищезазначене, членами комісії було з'ясовано, що письмове повідомлення в порядку частини п'ятої статті 8 Положення про постійні комісії Київради направляється лише тим особам, присутність яких на засіданні визнана необхідною головою постійної комісії. У той же час розміщення інформації про час, місце та порядок денний засідання комісії на офіційному веб-сайті Київради за два робочі дні до засідання відповідно до частини третьої статті 8 Положення про постійні комісії Київради вважається належним повідомленням усіх зацікавлених осіб. Відповідно до письмових пояснень голови комісії Міщенка О.Г., проект порядку денного засідання від 06.09.2016 було розміщено на офіційному веб-сайті Київради 02.09.2016.

Враховуючи вищезазначене, члени комісії прийшли до висновку, що неповідомлення заявника Чернецької Г.М. в письмовій формі про засідання постійної комісії не може вважатись порушенням головою комісії

Міщенком О.Г. та членом комісії Меліховою Т.І. вимог Положення про постійні комісії Київради.

В процесі обговорення голова комісії Макаров О.А. відзначив, що відповідно до частин першої – другої статті 30 Закону України «Про інформацію» ніхто не може бути притягнутий до відповідальності за висловлення оціночних суджень. Оціночним судженням є висловлювання, яке не містить фактичних даних, критика, оцінка дій, а також висловлення, що не можуть бути витлумачені як такі, що містять фактичні дані, зокрема з огляду на характер використання мовно-стилістичних засобів (вживання гіпербол, алегорій, сатири).

Під час обговорення члени комісії прийшли до висновку, що виходячи з контекстуального тлумачення фраза голови комісії Міщенка О.Г. *«ви у людей украли кусок парка»* є критичною оцінкою дій орендаря з використанням гіперболи як мовно-стилістичного засобу для характеристики зображеного на екрані взаємного розташування зелених насаджень (дерев) та території орендованої земельної ділянки. З огляду на це, в згаданих у зверненні діях депутата Міщенка О.Г. відсутні ознаки порушення правил депутатської етики.

Вирішили:

1. Встановити відсутність порушення головою комісії Міщенком О.Г. та членом комісії Меліховою Т.І. вимог Положення про постійні комісії Київради щодо повідомлення заявника про засідання постійної комісії Київради з питань містобудування, архітектури та землекористування.
2. Відмовити у застосуванні заходів впливу до депутата Київради Міщенка О.Г. у зв'язку з відсутністю у діях, викладених у зверненні, ознак порушення ним правил депутатської етики.
3. Направити гр. Чернецькій Г.М. витяг з протоколу засідання постійної комісії з відповідним супровідним листом.
4. Направити депутату Київради Міщенку О.Г. витяг з протоколу засідання постійної комісії з відповідним супровідним листом.
5. Направити депутату Київради Меліховій Т.І. витяг з протоколу засідання постійної комісії з відповідним супровідним листом.

Голосували:

«За» - 4; «проти» - 0; «утр.» - 0.

По п'ятому питанню слухали інформацію Опадчого І.М. про звернення гр. Ходзієнка А.Л. від 20.09.2016 № О-1609-1 щодо можливого порушення заступником міського голови - секретарем Київради Прокопівим В.В. вимог Регламенту Київради та правил депутатської етики.

Доповідач проінформував присутніх, що у своєму зверненні від 20.09.2016 № О-1609-1 заявник повідомляє про події, які мали місце 15.09.2016 на пленарному засіданні Київради при розгляді проекту рішення «Про надання дозволу на створення органу самоорганізації населення «Будинковий комітет

«Кловський спуск, 20» у Печерському районі м. Києва». У зверненні гр. Ходзієнко А.Л. відзначає, що при розгляді зазначеного питання після виступу депутата Бондаренка В.Д. головуючий на пленарному засіданні Прокопів В.В. вигадав пропозицію Бондаренка В.Д. щодо зміни назви ОСН та поставив її на голосування. Заявник вбачає у таких діях головуючого порушення Регламенту Київради та правил депутатської етики і просить застосувати до нього відповідні заходи впливу.

Доповідач також зазначив, що 29.09.2016 до постійної комісії надійшли письмові пояснення заступника міського голови – секретаря Київради щодо порушених у зверненні питань. Зокрема, у своєму листі № 225-КР-3126 Прокопів В.В. відзначає, що Бондаренко В.Д. вніс відповідну пропозицію до проголосованого за основу проекту рішення, а отже він як головуючий відповідно до вимог Регламенту Київради був зобов'язаний поставити її на голосування.

В обговоренні взяли участь: Макаров О.А., Приходько Н.І., Опадчий І.М., Маслова Н.В., Пашинський А.П., Ходзієнко А.Л.

На початку обговорення слово було надано присутньому на засіданні гр. Ходзієнку А.Л., який додатково повідомив присутніх щодо змісту свого звернення від 20.09.2016 № О-1609-1.

В процесі обговорення членами комісії було встановлено, що на пленарному засіданні Київради від 15.09.2016 розглядався проекту рішення «Про надання дозволу на створення органу самоорганізації населення «Будинковий комітет «Кловський спуск, 20» у Печерському районі м. Києва». Виходячи з протоколу, стенограми та відеозапису трансляції даного пленарного засідання за посиланням https://www.youtube.com/watch?v=4KkzIQe8ZjM, у зв'язку з наявністю пропозицій до зазначеного проекту рішення головуючий відповідно до частини одинадцятої статті 35 Регламенту Київради поставив на голосування проект рішення за основу. Після того, як проект рішення було підтримано за основу 92 депутатами Київради, головуючий Прокопів В.В. згідно з вимогами частин одинадцятої, дванадцятої та чотирнадцятої статті 35 Регламенту Київради почав ставити на голосування пропозиції, що вносились депутатами Київради. Зокрема, як вбачається з стенограми та вищезгаданого відеозапису трансляції засідання (проміжок відеозапису з 9:40 по 11:17, що відповідає часовому проміжку з 17:06:25 по 17:08:02 за київським часом), після голосування за правку депутата Київради Михайленка В.О. головуючий звернувся до залу: *«Колеги, чи є ще якісь пропозиції, правки щодо зазначеного проекту рішення? Володимир Дмитрович, ви наполягаєте на цьому, на своїй правці? Включіть Бондаренку мікрофон, будь ласка!»*. У своєму виступі Бондаренко В.Д. вніс пропозицію до проекту рішення, після чого цього головуючий Прокопів В.В. поставив її на голосування.

В процесі обговорення було зазначено, що виходячи з положень частини дванадцятої статті 35 Регламенту Київради, у разі внесення у депутатами пропозицій чи поправок до проекту рішення (крім редакційних), проект рішення Київради приймається за основу для подальшого голосування щодо прийняття або відхилення пропозицій чи поправок депутатів. Відповідно до

частини чотирнадцятої статті 35 Регламенту Київради, усі пропозиції, зауваження, поправки, що надійшли від депутатів Київради під час обговорення, ставляться на голосування в порядку надходження. Проект рішення може бути прийнятий в цілому лише після голосування всіх зауважень, пропозицій і поправок, внесених депутатами на пленарному засіданні Київради під час обговорення проекту рішення. Згідно з частиною другою статті 40 Регламенту Київради, головуючий на пленарному засіданні зобов'язаний дотримуватись положень Регламенту та організовувати розгляд питань порядку денного відповідно до вимог Регламенту Київради.

З огляду на вищезазначене, члени комісії прийшли до висновку, що після підтримання зазначеного проекту рішення за основу депутатом Київради Бондаренком В.Д. в порядку пункту 8 частини четвертої статті 10 та частини одинадцятої статті 35 Регламенту Київради було внесено пропозицію, яка була поставлена на голосування заступником міського голови - секретарем Київради Прокопівим В.В. на виконання своїх обов'язків як головуючого на пленарному засіданні згідно з частиною чотирнадцятою статті 35 Регламенту Київради. Таким чином, головуючий на пленарному засіданні Київради Прокопів В.В. у даному випадку діяв на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачений Регламентом, і в його діях відсутні ознаки порушення положень Регламенту Київради чи правил депутатської етики.

Вирішили:

1. Встановити відсутність у діях головуючого Прокопіва В.В., викладених у зверненні та доданих до нього матеріалах, порушень вимог Регламенту Київради.

2. Відмовити у застосуванні заходів впливу до заступника міського голови – секретаря Київради Прокопіва В.В. у зв'язку з відсутністю у діях, викладених у зверненні та доданих до нього матеріалах, ознак порушення ним правил депутатської етики.

3. Направити гр. Ходзієнку А.Л. витяг з протоколу засідання постійної комісії з відповідним супровідним листом.

4. Направити заступнику міського голови – секретарю Київради Прокопіву В.В. витяг з протоколу засідання постійної комісії з відповідним супровідним листом.

Голосували:

«За» - 4; «проти» - 0; «утр.» - 0.

Голова комісії **О. Макаров**

Секретар комісії **І. Опадчий**