



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VIII СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ РЕГЛАМЕНТУ ТА ДЕПУТАТСЬКОЇ ЕТИКИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36 к. 1014

тел./факс: (044) 202-72-34

02.03.2016

м. Київ

ПРОТОКОЛ № 10 засідання постійної комісії

Присутні члени комісії:

Макаров О.А. – голова комісії;
Маслова Н.В. – заступник голови комісії;
Опадчий І.М. – секретар комісії;
Приходько Н.І. – член комісії.

Присутні та запрошені:

Бродський О.Я. – депутат Київської міської ради;
Гончаров В.В. – депутат Київської міської ради;
Гуманенко В.Л. – депутат Київської міської ради;
Гусовський С.М. – депутат Київської міської ради;
Калініченко Д.Ю. – депутат Київської міської ради;
Кісільов І.П. – депутат Київської міської ради;
Новіков О.О. – депутат Київської міської ради;
Омельченко О.О. – депутат Київської міської ради;
Боднар М.О. – начальник відділу секретаріату Київради;
Мірошніченко М.В. – представник КП «Плесо»;
Пашинський А.П. – помічник-консультант депутата Київради;
Рура А.М. – помічник – консультант депутата Київської міської ради;
Цимбалюк М.Ю. – помічник-консультант депутата Київради;
Шамрай Н.В. – Директор Департаменту (Центру) надання адміністративних послуг виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)»;
Янзюк О.І. – заступника начальника відділу секретаріату Київради.

Порядок денний

1. Проект рішення Київради «Про внесення змін до Положення про Департамент (Центр) надання адміністративних послуг виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)».

(Доповідач Шамрай Н.В. Співдоповідач Макаров О.А.)

2. Проект рішення Київради «Про утворення Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київради (КМДА)».

(Доповідач Яловий К.В. Співдоповідач Макаров О.А.)

3. Звернення КП «Плесо» від 01.02.2016 № 164 щодо можливого порушення правил депутатської етики депутатом Київради Гуманенком В.Л.

(Доповідач Приходько Н.І.)

4. Доручення заступника міського голови – секретаря Київради від 10.02.2016 №08/КО-1384 щодо розгляду звернення гр. Богдана Б.О. про заборону депутатам Київради вказувати своє ім'я та логотипи на лавочках та поштових скриньках, закуплених за бюджетні кошти.

(Доповідач Маслова Н.В.)

5. Телефонограма Директора Департаменту суспільних комунікацій Хонди М.П. щодо подання кандидатур до складу конкурсної комісії.

(Доповідач Опадчий І.М.)

6. Проект рішення Київради «Про визнання статей 7 та 8 Закону України «Про державний бюджет України на 2016 рік» (Відомості Верховної ради (ВВР), 2016, №5, ст. 54) щодо встановлення у 2016 році прожиткового мінімуму та мінімальної заробітної плати такими, що порушують права та інтереси членів територіальної громади столиці України – міста-героя Києва».

(Доповідач Гончаров В.В. Співдоповідач Макаров О.А.)

7. Проект рішення Київради «Про утворення районних в місті Києві рад».

(Доповідач Бродський О.Я. Співдоповідач Опадчий І.М.)

8. Проект рішення Київради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 23 липня 2015 року № 787/1651 «Про управління районами міста Києва». *(Доповідач Гусовський С.М., Боднаренко В.Д., Сиротюк Ю.М.)*

Перед розглядом питань порядку денного Опадчий І.М. запропонував доповнити порядок денний проектом рішення Київради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 23.07.2015 року № 787/1651 «Про управління районами міста Києва», а також питанням «різне», в якому розглянути питання щодо організації діяльності постійної комісії.

Макаров О.А. запропонував змінити черговість розгляду питань порядку денного. Зокрема, другим питанням запропоновано розглянути проект рішення Київради «Про визнання статей 7 та 8 Закону України «Про державний бюджет України на 2016 рік» (Відомості Верховної ради (ВВР), 2016, №5, ст. 54) щодо встановлення у 2016 році прожиткового мінімуму та мінімальної заробітної

плати такими, що порушують права та інтереси членів територіальної громади столиці України – міста-героя Києва».

Інших пропозицій та зауважень не надійшло.

Вирішили:

1. Доповнити порядок денний проектом рішення Київради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 23.07.2015 року № 787/1651 «Про управління районами міста Києва» і питанням «різне»; вважати ці питання відповідно пунктом 9 і пунктом 10 порядку денного.

2. Змінити черговість розгляду питань порядку денного відповідно до пропозиції голови постійної комісії.

Голосували:

«За» - 4; «проти» - 0; «утр.» - 0.

По першому питанню слухали інформацію Шамрай Н.В. щодо проекту рішення Київради «Про внесення змін до Положення про Департамент (Центр) надання адміністративних послуг виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)».

Доповідач повідомила щодо змісту відповідного проекту рішення Київської міської ради.

В обговоренні взяли участь: Макаров О.А., Опадчий І.М., Приходько Н.І. та Шамрай Н.В.

В процесі обговорення Макаров О.А. запропонував у пункті 16 Положення замість слів *«за погодженням з центральним органом виконавчої влади у встановленому порядку»* вказати конкретний центральний орган виконавчої влади, що здійснюватиме погодження призначення директора Центру. Доповідач погодилась із відповідною пропозицією.

Інших зауважень та пропозицій не надійшло.

Вирішили:

Підтримати проект рішення Київради «Про внесення змін до Положення про Департамент (Центр) надання адміністративних послуг виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)» з наступною пропозицією:

- у пункті 16 Положення замість слів *«за погодженням з центральним органом виконавчої влади у встановленому порядку»* вказати конкретний центральний орган виконавчої влади, що здійснюватиме погодження призначення директора Центру.

Голосували:

«За» - 4; «проти» - 0; «утр.» - 0.



По другому питанню слухали інформацію Гончарова В.В. щодо проекту рішення Київради «Про визнання статей 7 та 8 Закону України «Про державний бюджет України на 2016 рік» (Відомості Верховної ради (ВВР), 2016, №5, ст. 54) щодо встановлення у 2016 році прожиткового мінімуму та мінімальної заробітної плати такими, що порушують права та інтереси членів територіальної громади столиці України – міста-героя Києва».

Доповідач повідомив щодо змісту відповідного проекту рішення Київради.

В обговоренні взяли участь: Макаров О.А., Опадчий І.М., Приходько Н.І., Маслова Н.В., Гончаров В.В., Омельченко О.О. та Бродський О.Я.

В процесі обговорення Макаров О.А. зазначив, що у пояснювальній записці до проекту рішення зазначається, що встановлений Верховною Радою України прожитковий мінімум та визначений постановою Кабінету Міністрів України від 14.04.2000 № 656 набір продуктів та непродовольчих товарів, що можна придбати на цей мінімум «не відповідає реальності, не є економічно обґрунтованим», а мінімальна заробітна плата «не узгоджується з реальним прожитковим мінімумом, економічно необґрунтована та також підлягає терміновому перегляду». Проте, ані в самому проекті рішення, ані в пояснювальній записці до нього не було надано жодного розрахунків чи фінансово-економічного обґрунтування вищезгаданих тверджень.

Виходячи з цього, Макаров О.А. підкреслив необхідність підготовки відповідних фінансово-економічних розрахунків для посилення аргументації щодо економічної необґрунтованості економічної необґрунтованості розміру прожиткового мінімуму та мінімальної заробітної плати. Суб'єкт подання проекту рішення Гончаров В.В. погодився з Макаровим О.А. та запевнив, що відповідне обґрунтування обов'язково буде представлено під час доповіді по проекту на пленарному засіданні Київради.

Вирішили:

Підтримати проект рішення Київради «Про визнання статей 7 та 8 Закону України «Про державний бюджет України на 2016 рік» (Відомості Верховної ради (ВВР), 2016, №5, ст. 54) щодо встановлення у 2016 році прожиткового мінімуму та мінімальної заробітної плати такими, що порушують права та інтереси членів територіальної громади столиці України – міста-героя Києва».

Голосували:

«За» - 4; «проти» - 0; «утр.» - 0.

По третьому питанню слухали інформацію Новікова О.О. щодо проекту рішення Київради «Про утворення Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київради (КМДА)».

Доповідач повідомив щодо змісту відповідного проекту рішення Київради.



В обговоренні взяли участь: Макаров О.А., Опадчий І.М., Приходько Н.І., Маслова Н.В., Омельченко О.О. та Бродський О.Я., Бондаренко В.В.

В процесі обговорення було з'ясовано, що проект рішення, внесеним на розгляд Київради постійною комісією Київради з питань екологічної політики, передбачає утворення нового самостійного структурного підрозділу – Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації) та внесення відповідних змін до структури виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації).

Пункт 6 частини четвертої статті 42 Закону України «Про місцеве самоврядування» передбачає, що внесення розгляд ради пропозиції щодо структури виконавчих органів ради належить до повноважень міського голови. Згідно з пунктом п'ятий частини першої статті 26 цього Закону Київрада затверджує структуру виконавчих органів ради «за пропозицією міського голови». Таким чином, постійна комісія Київради з питань екологічної політики не є належним суб'єктом подання проекту рішення Київради «Про утворення Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київради (КМДА)», оскільки згідно з Законом суб'єктом подання в такому випадку має виступати Київський міський голова.

Доповідач надав постійній комісії звернення з проханням перенести розгляд зазначеного проекту рішення на інше засідання постійної комісії у зв'язку із необхідністю його доопрацювання.

Вирішили:

Перенести розгляд проекту рішення Київради «Про утворення Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації)» на інше засідання постійної комісії.

Голосували:

«За» - 4; «проти» - 0; «утр.» - 0.

По четвертому питанню слухали інформацію Приходько Н.І. щодо звернення КП «Плесо» від 01.02.2016 № 164 стосовно можливого порушення правил депутатської етики депутатом Київради Гуманенком В.Л.

Доповідач повідомила щодо змісту відповідного звернення.

В обговоренні взяли участь: Макаров О.А., Опадчий І.М., Приходько Н.І., Маслова Н.В., Гуманенко В.Л. та Мірошніченко М.В.

В процесі обговорення було з'ясовано, що комунальне підприємство «Плесо» у своєму зверненні від 01.02.2016 № 164 повідомляє щодо можливого порушення правил депутатської етики депутатом Київради Гуманенком В.Л. На думку заявника, депутат Гуманенко В.Л. на засіданні постійної комісії



Київради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу повідомив інформацію, що не відповідає дійсності.

Фрагмент відповідного виступу депутата Київради Гуманенка В.Л. під заголовком «Беспредел руководства КП «Плесо» було розміщено на веб-сайті «Youtube» (https://www.youtube.com/watch?v=4yIqOk0_Z5g) особою, що зареєстрована під ім'ям «Віра Поліщук».

У вищезгаданому відеозаписі депутат Київради Гуманенко В.Л. інформує членів постійної комісії Київради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу, що його не було допущено на нараду, яка відбувалась у приміщенні КП «Плесо» 22.01.2015.

За результатами аналізу наданих відеоматеріалів, постійна комісія Київради з питань регламенту та депутатської етики прийшла до висновку, що на засіданні постійної комісії Київради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу депутат Київради Гуманенко В.Л. у коректній формі (без використання образливих висловлювань, нецензурної лексики тощо) виклав своє бачення ситуації, достовірність якого не було спростовано жодними доказами з боку заявника.

Вирішили:

1. Взяти до відома звернення КП «Плесо» від 01.02.2016 № 164 стосовно можливого порушення правил депутатської етики депутатом Київради Гуманенком В.Л.

2. Встановити відсутність у діях депутата Київради Гуманенка В.Л., інформація про які надана у зверненні, ознак порушення правил депутатської етики.

Голосували:

«За» - 4; «проти» - 0; «утр.» - 0.

По п'ятому питанню слухали інформацію Маслової Н.В. щодо доручення заступника міського голови – секретаря Київради від 10.02.2016 №08/КО-1384 стосовно розгляду звернення гр. Богдана Б.О. про заборону депутатам Київради вказувати своє ім'я та логотипи на лавочках та поштових скриньках, закуплених за бюджетні кошти.

Доповідач повідомила щодо змісту відповідного звернення.

В обговоренні взяли участь: Макаров О.А., Опадчий І.М., Приходько Н.І., Маслова Н.В. та Бродський О.Я.

Вирішили:

1. Взяти до відома звернення гр. Богдана Б.О. щодо заборони депутатам вказувати своє ім'я та логотипи на лавочках та поштових скриньках, закуплених за бюджетні кошти.



2. Доручити голові постійної комісії направити заступнику міського голови – секретарю Київради лист, в якому звернутись до заступника міського голови – секретаря Київради з проханням роз'яснити депутатам Київради про необхідність утримуватись від використання найменувань та символіки політичних партій, створених депутатами громадських або благодійних організацій, а також власних прізвищ на лавочках, поштових скриньках та інших об'єктах, встановлених ними за кошти, отримані за Програмою вирішення депутатами Київради соціально-економічних проблем, виконання передвиборних програм та доручень виборців на 2016 – 2019 роки.

3. Доручити голові постійної комісії направити гр. Богдану Б.О. відповідь, в якій повідомити про вжиті заходи.

Голосували:

«За» - 4; «проти» - 0; «утр.» - 0.

По шостому питанню слухали інформацію Опадчого І.М. щодо телефонограми Директора Департаменту суспільних комунікацій Хонди М.П. стосовно подання кандидатур до складу конкурсної комісії конкурсу проектів та програм розвитку місцевого самоврядування.

В обговоренні взяли участь: Макаров О.А., Опадчий І.М., Приходько Н.І., Маслова Н.В. та Янзюк О.І.

В процесі обговорення Опадчий І.М. запропонував власну кандидатуру для обрання до складу зазначеної конкурсної комісії.

Інших пропозицій та зауважень не надійшло.

Вирішили:

Подати від постійної комісії Київради з питань регламенту та депутатської етики кандидатуру секретаря комісії Опадчого І.М. до складу конкурсної комісії міського конкурсу проектів та програм розвитку місцевого самоврядування.

Голосували:

«За» - 4; «проти» - 0; «утр.» - 0.

По сьомому питанню слухали інформацію Омельченка О.О. та Бродського О.Я. щодо проекту рішення Київради «Про утворення районних в місті Києві рад».

Доповідачі повідомили щодо змісту відповідного проекту рішення Київської міської ради.

В обговоренні взяли участь: Макаров О.А., Опадчий І.М., Приходько Н.І., Гусовський С.М., Омельченко О.О., Бродський О.Я. та Бондаренко В.В.



В процесі обговорення Бондаренко В.В. запропонував виключити з запропонованого проекту рішення пункт 1, оскільки районні в місті Києві ради вже утворені рішенням Київської міської ради від 23.07.2015 № 787/1651 «Про управління районами міста Києва».

Опадчий І.М. запропонував в пункті 3 проекту рішення після слів *«визначену Центральною виборчою комісією у порядку, визначеному Законом України «Про місцеві вибори» від 14.07.2015 №595-VIII»* додати слова *«після внесення Верховною Радою України змін до законодавства в частині усунення суперечностей між пунктом 3 частини третьої статті 10 Закону України «Про державну службу» та частиною третьою статті 11 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» в частині можливості суміщення статусу депутата районної в міста Києві ради та голови районної в місті Києві ради з посадою голови районної у місті Києві державної адміністрації»*, далі – по тексту рішення.

Макаров О.А. запропонував пункт 3 проекту рішення викласти такій редакції *«3. Звернутися до Центральної виборчої комісії щодо призначення перших виборів»* далі по тексту рішення з врахуванням пропозиції Опадчого І.М.

Вирішили:

1. Підтримати проект рішення Київради «Про утворення районних в місті Києві рад» з зауваженнями і пропозиціями:

- виключити із запропонованого проекту рішення пункт 1;
- пункт 3 проекту рішення викласти в такій редакції: *«3. Звернутися до Центральної виборчої комісії щодо призначення перших виборів до Голосіївської районної у місті Києві ради, Дарницької районної у місті Києві ради, Деснянської районної у місті Києві ради, Дніпровської районної у місті Києві ради, Оболонської районної у місті Києві ради, Печерської районної у місті Києві ради, Подільської районної у місті Києві ради, Святошинської районної у місті Києві ради, Солом'янської районної у місті Києві ради, Шевченківської районної у місті Києві ради на дату, визначену Центральною виборчою комісією у порядку, визначеному Законом України «Про місцеві вибори» від 14.07.2015 №595-VIII, після внесення Верховною Радою України змін до законодавства в частині усунення суперечностей між пунктом 3 частини третьої статті 10 Закону України «Про державну службу» та частиною третьою статті 11 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» в частині можливості суміщення статусу депутата районної в міста Києві ради та голови районної в місті Києві ради з посадою голови районної у місті Києві державної адміністрації».*

Голосували:

«За» - 4; «проти» - 0; «утр.» - 0.



По восьмому питанню слухали інформацію Макарова О.А. щодо проекту рішення Київради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 23 липня 2015 року № 787/1651 «Про управління районами міста Києва».

Доповідач повідомив щодо змісту відповідного проекту рішення Київської міської ради.

В обговоренні взяли участь: Макаров О.А., Опадчий І.М., Приходько Н.І., Бродський О.Я. та Бондаренко В.В.

За результатами обговорення Макаров О.А. запропонував підтримати відповідний проект рішення Київради.

Голосували:

«За» - 1; «проти» - 0; «утр.» - 3. Рішення не прийнято.

Опадчий І.М. запропонував відхилити проект рішення Київради у зв'язку з суперечностями між пунктом 3 частини третьої статті 10 Закону України «Про державну службу», що набирає чинності з травня 2016 року, з частиною третьою статті 11 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ».

Вирішили:

1. Відхилити проект рішення Київради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 23 липня 2015 року № 787/1651 «Про управління районами міста Києва».

2. Доручити голові постійної комісії повідомити про прийняте рішення постійну комісію Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків.

Голосували:

«За» - 3; «проти» - 0; «утр.» - 1.

По дев'ятому питанню слухали інформацію Бондаренка В.В. щодо проекту рішення Київради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 23 липня 2015 року № 787/1651 «Про управління районами міста Києва».

Доповідачі повідомили щодо змісту відповідного проекту рішення Київської міської ради.

В обговоренні взяли участь: Макаров О.А., Опадчий І.М., Приходько Н.І. та Бондаренко В.В.

В процесі обговорення Приходько Н.І. повідомила, що рішення Київської міської ради від 23 липня 2015 року № 787/1651 вже містить додаток, а тому запропонувала визначити, що додаток до цього рішення є додатком № 2 до рішення Київської міської ради від 23 липня 2015 року № 787/1651.



Опадчий І.М. запропонував відповідний додаток до рішення перед останнім абзацом доповнити новим абзацом наступного змісту:

«Разом з тим, пункт 3 статті 10 Закону України «Про державну службу», що набирає чинність з травня 2016 року, передбачає неможливість суміщати посаду голови районної в місті Києві державної адміністрації зі статусом депутата місцевої ради. Водночас, стаття 11 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» передбачає обов'язок Президента України призначити депутата районної ради, обраного її головою, на посаду голови районної в місті Києві державної адміністрації. Отже, без попереднього внесення змін до законодавства України проведення виборів до районних рад Києва призведе до колапсу управління, оскільки ні районні ради, ні районні державні адміністрації не матимуть легітимного керівництва».

Вирішили:

1. Підтримати проект рішення Київради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 23 липня 2015 року № 787/1651 «Про управління районами міста Києва» з наступними зауваженнями і пропозиціями:

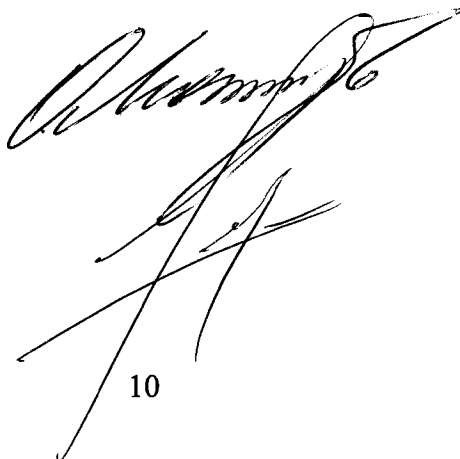
- у пункті 1.1 проекту рішення після слів «з додатком» додати символ та цифру «№ 2»;
- у правому верхньому куті відповідного звернення визначити, що додаток до рішення є додатком № 2;
- додаток до рішення, перед останнім абзацом, доповнити новим абзацом наступного змісту *«Разом з тим, пункт 3 статті 10 Закону України «Про державну службу», що набирає чинність з травня 2016 року, передбачає неможливість суміщати посаду голови районної в місті Києві державної адміністрації зі статусом депутата місцевої ради. Водночас, стаття 11 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» передбачає обов'язок Президента України призначити депутата районної ради, обраного її головою, на посаду голови районної в місті Києві державної адміністрації. Отже, без попереднього внесення змін до законодавства України проведення виборів до районних рад Києва призведе до колапсу управління, оскільки ні районні ради, ні районні державні адміністрації не матимуть легітимного керівництва».*

Голосували:

«За» - 4; «проти» - 0; «утр.» - 0.

Голова комісії

Секретар комісії



О. Макаров

І.Опадчий