



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VIII СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ РЕГЛАМЕНТУ ТА ДЕПУТАТСЬКОЇ ЕТИКИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36 к. 1022

тел./факс: (044) 202-72-34

09.12.2015

м. Київ

ПРОТОКОЛ № 2 засідання постійної комісії

Присутні члени комісії:

Макаров О.А. – голова комісії;
Маслова Н.В. – заступник голови комісії;
Опадчий І.М. – секретар комісії;
Приходько Н.І. – член комісії.

Присутні та запрошені:

Осадчук А.П. – депутат Київської міської ради;
Черніков О.М. – радник першого заступника голови виконавчого органу
Київради (Київської міської державної адміністрації);
Боднар М.О. – начальник відділу секретаріату Київради;
Пашинський А.П. – помічник-консультант депутата Київради;
Огородник С.М. – журналіст Інтернет видання «Громадський рух ЧЕСНО»;
Цимбалюк М.Ю. – помічник-консультант депутата Київради.

Порядок денний

1. Розгляд проекту календарного плану підготовки проекту Регламенту
Київради і проекту Положення про постійні комісії Київради.

(Доп. Макаров О.А.)

2. Розгляд проекту орієнтовного переліку питань, що потребують
додаткового врегулювання в новому Регламенті Київради та Положенні про
постійні комісії Київради.

(Доп. Макаров О.А. та Боднар М.О.)

3. Розгляд звернення секретаріату Київської міської ради від 03.12.2015
№ 225-СК-4389 щодо внесення змін до рішення Київської міської ради від
13.07.2006 № 28/28 «Про затвердження Положення про помічника-
консультанта депутата Київської міської ради».

(Доп: Кутузова О.М. та Боднар М.О.)

4. Розгляд звернення депутата Київради Ярошенка Р.В. від 01.12.2015 № 29/1 щодо обрання його до складу постійної комісії Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку.

(Доп. Макаров О.А.)

Перед розглядом питань порядку денного голова постійної комісії Макаров О.А. запропонував перенести розгляд звернення депутата Київради Ярошенка Р.В. від 01.12.2015 № 29/1 щодо обрання його до складу постійної комісії Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку на наступне засідання постійної комісії для додаткового вивчення зазначеного питання.

Зауважень та інших пропозицій не надійшло.

Вирішили:

Перенести розгляд звернення депутата Київради Ярошенка Р.В. від 01.12.2015 № 29/1 щодо обрання його до складу постійної комісії Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку на наступне засідання постійної комісії.

Голосували:

«За» - 4; «проти» - 0; «утр.» - 0.

По першому питанню слухали інформацію Макарова О.А. щодо проекту календарного плану підготовки проекту Регламенту Київради і проекту Положення про постійні комісії Київради.

Доповідач проінформував присутніх щодо змісту заходів календарного плану та строки реалізації заходів.

В обговоренні взяли участь: Макаров О.А., Опадчий І.М., Осадчук А.П. та Черніков О.М.

Вирішили:

1. Затвердити календарний план підготовки проекту Регламенту Київради і проекту Положення про постійні комісії Київради (додається до протоколу).

2. Доручити голові постійної комісії направити календарний план підготовки проекту Регламенту Київради і проекту Положення про постійні комісії Київради головам постійних комісій та депутатських фракцій Київради.

Голосували:

«За» - 4; «проти» - 0; «утр.» - 0.

По другому питанню слухали інформацію Макарова О.А. щодо орієнтовного переліку питань, що потребують додаткового врегулювання в новому Регламенті Київради та Положенні про постійні комісії Київради.



Доповідач проінформував присутніх щодо змісту орієнтовного переліку.
В обговоренні взяли участь: Макаров О.А., Опадчий І.М., Приходько Н.І.
Осадчук А.П., Черніков О.М. та Боднар М.О.

Вирішили:

1. Затвердити орієнтовний перелік питань, що потребують додаткового врегулювання в новому Регламенті Київради та Положенні про постійні комісії Київради (додається до протоколу).
2. Доручити голові постійної комісії направити орієнтовний перелік питань, що потребують додаткового врегулювання в новому Регламенті Київради та Положенні про постійні комісії Київради головам постійних комісій та депутатських фракцій Київської міської ради.

Голосували:

«За» - 4; «проти» - 0; «утр.» - 0.

По третьому питанню слухали інформацію Боднара М.О. щодо розгляду звернення секретаріату Київської міської ради від 03.12.2015 № 225-СК-4389 щодо внесення змін до рішення Київської міської ради від 13.07.2006 № 28/28 «Про затвердження Положення про помічника-консультанта депутата Київської міської ради».

Доповідач проінформував присутніх щодо змісту відповідного звернення.

В обговоренні взяли участь: Макаров О.А., Опадчий І.М., Приходько Н.І. та Боднар М.О.

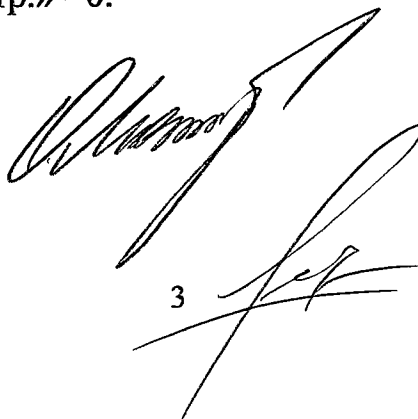
Вирішили:

1. Взяти до відома звернення секретаріату Київської міської ради від 03.12.2015 № 225-СК-4389 щодо внесення змін до рішення Київської міської ради від 13.07.2006 № 28/28 «Про затвердження Положення про помічника-консультанта депутата Київської міської ради».
2. Доручити члену комісії Приходько Н.І. опрацювати питання, порушені у зверненні секретаріату Київської міської ради від 03.12.2015 № 225-СК-4389, а також проаналізувати Положення про помічника-консультанта депутата Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 13.07.2006 № 28/28, на відповідність чинному законодавству та доповісти про це на наступному засіданні постійної комісії.

Голосували:

«За» - 4; «проти» - 0; «утр.» - 0.

Голова комісії



О. Макаров

Секретар комісії

І. Опадчий

**Затверджено на засіданні
постійної комісії № 2 від 09.12.2015
Додаток 1 до протоколу засідання № 2**

**Календарний план
підготовки проекту Регламенту Київради і проекту Положення про постійні комісії Київради**

Етап	Термін	Відповідальний
Затвердження на засіданні постійної комісії Календарного плану підготовки проекту Регламенту Київради і проекту Положення про постійні комісії Київради, Переліку питань, що потребують додаткового врегулювання в новому Регламенті Київради та Положенні про постійні комісії Київради (далі – Перелік), а також доручення голові комісії оформити звернення до постійних комісій Київради та депутатських фракцій стосовно подання пропозицій щодо вдосконалення Регламенту і Положення.		Члени постійної комісії Голова постійної комісії – Макаров О.А. Начальник відділу секретаріату Київради – Боднар М.О.
Подання постійними комісіями та депутатськими фракціями пропозицій щодо вдосконалення Регламенту і Положення.	до 18.12.2015 включно	Голови постійних комісій, голови фракцій, депутати Київради
Підготовка членами комісії проектів Регламенту і Положення з урахуванням отриманих пропозицій.	21.12.2015 – 25.12.2015	Члени постійної комісії
Розгляд на засіданні постійної комісії проектів Регламенту і Положення.	25.12.2015	Члени постійної комісії
Направлення проектів Регламенту і Положення до постійних комісій Київради та депутатських	28.12.2015	Голова постійної комісії – Макаров О.А. Начальник відділу секретаріату Київради

фракцій для ознайомлення і надання зауважень та пропозицій.		– Боднар М.О.
Подання постійними комісіями та депутатськими фракціями пропозицій і зауважень до проектів Регламенту і Положення.	до 18.01.2016 включно	Голови постійних комісій, голови фракцій, депутати Київради
Розгляд поданих пропозицій і зауважень та затвердження проектів Регламенту і Положення на засіданні постійної комісії.	до 01.02.2016 включно	Члени постійної комісії
Рестрація проектів Регламенту та Положення в управлінні організаційного та документального забезпечення діяльності Київради.	до 08.02.2016 включно	Постійна комісія – суб'єкт подання
Прийняття Рішення Київради «Про Регламент Київської міської ради» і Рішення Київради «Про затвердження Положення про постійні комісії Київської міської ради» на пленарному засіданні Київради.	до 28.02.2016 включно	Київська міська рада

**Затверджено на засіданні
постійної комісії № 2 від 09.12.2015
Додаток 2 до протоколу засідання № 2**

ОРИЕНТОВИЙ ПЕРЕЛІК ПИТАНЬ, ЩО ПОТРИБУЮТЬ ДОДАТКОВОГО ВРЕГУЛЮВАННЯ В НОВОМУ РЕГЛАМЕНТІ КИЇВРАДИ ТА ПОЛОЖЕННІ ПРО ПОСТІЙНІ КОМІСІЇ

Питання	Обґрунтування необхідності врегулювання
1 Реалізація права вільного доступу громадян на пленарні засідання Київської ради	<p>Пункт 4 частини першої статті 3 Закону України «Про доступ до публічної інформації» гарантує доступ осіб до засідань колегіальних суб'єктів владних повноважень, крім випадків, передбачених законодавством.</p> <p>Частина шістнадцята статті 46 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачає, що сесії ради проводяться гласно із забезпеченням права кожного бути присутнім на них, крім випадків, передбачених законодавством. Порядок доступу до засідань визначається радою відповідно до закону.</p> <p>Частиною третьою статті 2 Регламенту Київської ради визначено, що відкритість засідань забезпечується шляхом вільного доступу на них в порядку, встановленому окремим рішенням Київської ради.</p> <p>Водночас, зазначене рішення Київської ради про порядок доступу на засідання не було затверджене.</p>
2 Випадки, в яких допускається проведення закритих засідань Київської ради	<p>Згідно з частиною шістнадцятою статті 46 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», сесії ради</p>

		<p>проводяться гласно із забезпеченням права кожного бути присутнім на них, крім випадків, передбачених законодавством.</p> <p>У той же час частина друга статті 2 Регламенту Київської ради передбачає, що засідання Київської ради її органів проводяться відкрито і гласно, крім випадків, встановлених актами законодавства та рішеннями Київської ради. Відповідно до частини п'ятої статті 2 Регламенту Київської ради, рішення про проведення закритого засідання або про закритий розгляд окремих питань може бути прийнято «у разі необхідності».</p> <p>Таким чином, в порівнянні з законом положення Регламенту надають Київській раді додаткову підставу для призначення закритих засідань Київської ради.</p>
3	Створення відео-архіву трансляцій пленарних засідань Київської ради на офіційному веб-сайті Київської ради	<p>На виконання принципів відкритості та гласності варто надати можливість громадянам переглядати пленарні засідання Київської ради у записі, оскільки не всі здатні дивитись прямую трансляцію засідань в робочий час.</p>
4	Відсутність депутатів, обраних в одномандатних виборчих округах, в новому скликанні Київської ради	<p>Згідно з частиною третьою статті 2 нового Закону України «Про місцеві вибори», вибори в міські ради проводяться за пропорційною виборчою системою в багатомандатному виборчому окрузі за виборчими списками місцевих організацій політичних партій із закріпленням кандидатів за територіальними виборчими округами, на які поділяється багатомандатний виборчий округ, що збігається з територією міста.</p> <p>Виходячи з цього, варто виключити положення Регламенту</p>

		Київради, що стосуються депутатів-мажоритарників.
5	Співвідношення понять «особиста заінтересованість» та «конфлікт інтересів»	Частина друга статті 6 Регламенту Київради вводить термін «особиста заінтересованість», якого відсутній в будь-якому чинному законі. На противагу, Закон України «Про запобігання корупції» та стаття 59-1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» оперує терміном «конфлікт інтересів». Таким чином, потрібно дослідити співвідношення цих двох понять, а також узгодженість положень Регламенту Київради з нещодавно прийнятим Законом України «Про запобігання корупції».
6	Реалізація права вільного доступу громадян на засідання постійних комісій Київради	Виходячи з принципів відкритості і гласності, варто додати до Регламенту положення частини другої статті 7 Положення про постійні комісії Київради про право вільного доступу громадян та представників ЗМІ, які виявили бажання.
7	Пряма трансляція засідань постійних комісій по телебаченню, радіо чи мережі Інтернет	В рамках принципів відкритості та прозорості, а також виходячи з розвитку інформаційного суспільства в Україні, слід розглянути можливість включення такого положення до Регламенту Київради.
8	Деталізація порядку роботи постійних комісій в Регламенті Київради	Оскільки Регламент є основним процедурним документом Київради, слід доповнити його положеннями, що деталізують порядок роботи постійних комісій: порядок формування, повноваження, функціональну спрямованість та порядок організації роботи постійних комісій та інше.

9	Порядок формування складу тимчасових комісій: пропорційність, а також граничний термін включення нових членів до комісії	Визначений в частині 4 статті 8 Регламенту принцип «пропорційного представництва» потребує нормативного уточнення. Проаналізувати можливі варіанти щодо граничного терміну включення нових членів до комісії з метою недопущення зриву діяльності постійних комісій через призначення до її складу великої кількості нових членів.
10	Деталізація порядку роботи Президії в Регламенті Київради	Оскільки Регламент є основним процедурним документом Київради, слід доповнити його положеннями, що деталізують порядок роботи Президії Київради: склад Президії, порядок її скликання, процедуру прийняття рішень у Президії та інше.
11	Депутатські запити: процедура виголошення на пленарному засіданні, порядок голосування за запити, питання обмеження кількості запитів	Регламентом Київради чітко не врегульовано процедуру виголошення депутатських запитів на пленарному засіданні. Практика свідчить, що кількість депутатських запитів від однієї особи на одному пленарному засіданні може сягати до 150. Саме тому з метою економії часу та підвищення ефективності роботи Київради варто прописати процедуру виголошення назв та авторів запитів головуючим. Регламент також прямо не врегульовує порядок прийняття рішення про підтримку депутатського запиту Київрадою. На практиці, запити підтримуються шляхом пакетного голосування більшістю голосів від загального складу Київради. Варто чітко визначити порядок голосування по запитам, а також кількість голосів, необхідних для підтримки депутатського запиту – 40 чи 61 голос.

12	Необхідність наявності положення про доручення виборців у Регламенті Київради	Стаття 17 Регламенту Київради закріплює перелік суб'єктів, які можуть дати депутату Київради доручення, а також обов'язок КМДА передбачити при розробці бюджету кошти на виконання депутатами доручень виборців. Таким чином, постає питання щодо обґрунтованості наявності в процедурному документі – Регламенті Київради – положень щодо формування доходів і видатків бюджету міста Києва.
13	Строки та порядок проведення звітів депутатів Київради, депутатських фракцій, груп Київради.	Закріплені в Регламенті строки та коло осіб, перед якими має звітувати депутат, фракція чи група, не завжди співпадають з відповідними положеннями Закону України «Про статус депутатів місцевих рад».
14	Допільність збереження в Регламенті положення про розгляд подань прокурора	Новий Закон України «Про прокуратуру» не містить поняття прокурорського подання. Виходячи з цього, до Регламенту мають бути внесені відповідні зміни.
15	Введення у Київраді нової системи для голосування «РАДА-4»	Беручи до уваги встановлення в залі пленарних засідань системи «РАДА-4», потрібно відповідним чином змінити закріпленій у статті 26 Регламенту Київради порядок реєстрації депутатів передодні засідання, а також порядку голосування, визначеного в статті 29 Регламенту. Статтею 21 Регламенту передбачено зобов'язання суб'єкта подання подавати проекти рішень до управління організаційного та документального забезпечення діяльності Київради у паперовому та в електронному вигляді. Виходячи з особливостей нової системи «РАДА-4» виникає потреба прописати в Регламенті конкретні електронні формати документів, які підтримуються програмним забезпеченням системи «РАДА-4».

16	Проведення депутатських слухань	Стаття 30 Регламенту Київської ради передбачає щоквартальне проведення депутатських слухань з питань, що становлять суспільний інтерес. Водночас практика свідчить про низьку ефективність таких слухань. Виходячи з цього, пропонується докорінно змінити інститут депутатських слухань, або ж виключити його з Регламенту як такий, що не передбачений положеннями жодного з законів України, пов'язаних з місцевим самоврядуванням.
17	Регламентация проведення громадських слухань в Регламенті Київської ради	В Регламенті на основі положень статті 13 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та статті 13 Статуту територіальної громади м. Києва має бути деталізований порядок проведення громадських слухань
18	Строки опрацювання проектів рішень Київської ради постійними комісіями та управлінням правового забезпечення	Загальний строк опрацювання проектів рішень Київської ради може становити понад 60 днів. Пропонується розглянути доцільність залишення подібних строків.
19	Невідкладні проекти рішень	Частина 4 статті 27 Регламенту передбачає процедуру «невідкладності», згідно з якою порядок денний пленарного засідання може «у виняткових випадках, у разі невідкладності» бути доповнений проектом рішення в обхід розгляду проекту Президією. Пропонується розглянути доцільність залишення інституту невідкладності в новому Регламенті Київської ради.
20	Строки оприлюднення та набрання чинності рішеннями Київської ради	Строки, встановлені статтею 35 Регламенту щодо повторного розгляду Київською радою зупиненого Київським міським головою рішення та щодо оприлюднення рішення мають бути приведені у відповідність до статті 59 Закону

		України «Про місцеві вибори» та статті 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації».
21	Процедура розгляду електронних петицій в Київській	На виконання Закону України «Про звернення громадян» та Положення про порядок подання та розгляду електронних петицій, затвердженого Рішенням Київської від 8 жовтня 2015 року, в Регламенті потрібно детально визначити процедуру розгляду Київською електронних петицій, що набрали більше 10000 підписів.
22	Визначення чіткого переліку питань Київської, які вважаються процедурними	Слід деталізувати, які саме «питання регулювання роботи пленарного засідання» вважаються процедурними, а також перелікнути доцільність прийняття певних категорій рішень більшістю голосів, а не однією третьиною депутатів.
23	Випадки, в яких може проводитись таємне та відкрите чи поіменне (шляхом опитування) голосування	Частина третьої статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачає перелік випадків, в яких таємне голосування є обов'язковим. У той же час частина сьомої статті 29 Регламенту передбачає, що таємне голосування може проводитись також і в інших випадках за рішенням Київської, прийнятим більшістю голосів депутатів. Виходячи з принципів відкритості та гласності, а також обов'язковості оприлюднення результатів поіменного голосування, слід перелікнути положення Регламенту Київської у цьому питанні, закріпивши чіткий перелік випадків, в яких можливе проведення таємного голосування. Беручи до уваги впровадження системи «РАДА-4», варто також розглянути доцільність залишення в Регламенті положень про відкрите (шляхом підняття рук) чи поіменне

		(шляхом опитування) голосування.
24	<p>У Положенні про постійні комісії Київської міської ради доопрацювання потребують питання:</p> <ul style="list-style-type: none"> • функціональної спрямованості та кількості новостворених постійних комісій; • вдосконалення процедури прийняття рішень; • процедури обговорення та прийняття рішення на спільних засіданнях постійних комісій; • реалізації принципів відкритості та гласності в діяльності постійних комісій; • реалізації принципу пропорційного представництва фракцій і груп в постійних комісіях. 	<p>Виходячи зі зміни кількості та функціональної спрямованості постійних комісій, а також з прагнення до більшої ефективності діяльності комісії та заохочення співпраці між депутатами Київської міської ради, слід розглянути згадані питання детальніше.</p>