



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VII СКЛИКАННЯ

постійна комісія з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36 к..1021

тел./факс: (044)202-70-09, 202-73-11

Протокол № 3

засідання постійної комісії Київради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики Київської міської ради VII скликання

м. Київ

06.02.2015

ПРИСУТНІ ДЕПУТАТИ:

Карпенко А.Я.	- голова комісії
Гресь М.В.	- заступник голови комісії
Кузик П.М.	- заступник голови комісії
Овраменко О.В.	- секретар комісії
Колодій Б.В.	- член постійної комісії
Мандрик В.Л.	- член постійної комісії
Лимар Ю.В.	- член постійної комісії

ПРИСУТНІ:

Черниш С.С.	- головний спеціаліст управління забезпечення діяльності постійних комісії Київради
Антонюк В.М.	- заступник начальника відділу забезпечення діяльності постійних комісії Київради

ЗАПРОШЕНІ:

1. Терентьев М.О.	- депутат Київради
2. Бродський О.Я.	- депутат Київради
3. Гаряга О.О.	- депутат Київради
4. Пабат О.В.	- депутат Київради
5. Ганноха О.	- депутат Київради
6. Кузьменко М.А.	- директор Департаменту промисловості та розвитку підприємництва
7. Риженко Ю.М.	- заступник начальника управління торгівлі Департаменту промисловості та розвитку підприємництва

- | | |
|------------------------|---|
| 8. Заліпа В.А. | - начальник управління торгівлі Департаменту промисловості та розвитку підприємництва |
| 9. Роговець Н.А. | - помічник депутата Київради Пабата О.В. |
| 10. Шутенко В.Л. | - заступник начальника управління торгівлі Департаменту промисловості та розвитку підприємництва |
| 11. Шрамченко О.Г. | - начальник відділу продовольчих ресурсів управління торгівлі Департаменту промисловості та розвитку підприємництва |
| 12. Вавриш А.В. | - заступник директора Департаменту містобудування та архітектури |
| 13. Івченко М.В. | - юридичний відділ Департаменту промисловості та розвитку підприємництва |
| 14. Білоцерковець Д.О. | - директор Департаменту міського благоустрою та збереження природного середовища |
| 15. Артеменко С.Ф. | - ГО "Власники МАФ в метрополітені" |
| 16. Головаха Н.В. | - ГО "Власники МАФ в метрополітені" |
| 17. Подлесна С.С. | - ГО "Власники МАФ в метрополітені" |
| 18. Шубинський О.В. | - КП "Київський метрополітен" |
| 19. Георгну В.В. | - Підприємець ринку "ФЕРМЕР" |
| 20. Ковтій А.С. | - КП "Київський метрополітен" |
| 21. Грішов А.О. | - КП "Світоч" |
| 22. Тербенко Д.М. | - КП "Київський магазин" |
| 23. Миколаєнко Ю.І. | - заступник голови Шевченківської РДА |

СЛУХАЛИ: інформацію голови постійної комісії А.Карпенка, який запропонував затвердити порядок денний засідання постійної комісії Київради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики :

ПОРЯДОК ДЕННИЙ:

1. Про розгляд проекту рішення Київради **"Про дерегуляцію і спрощення порядку переведення жилих будинків і жилих приміщень у нежилі в місті Києві"**. *Доповідач: Левада С.Я.*
2. Про розгляд проекту рішення Київради **"Про заборону роздрібної торгівлі алкогольними, слабоалкогольними напоями та пивом (окрім безалкогольного) у нічний час у м. Києві"**. *Доповідач: Андрійко Р.Ю.*
3. Розгляд звернення ГО "Власники малих архітектурних форм (кіосків) в Метрополітені". *Доповідач: Артеменко С.Ф.*
4. Розгляд звернення підприємців оптово-роздрібного ринку "ФЕРМЕР" у Деснянському р-ні м. Києва. *Доповідач: Георгну В.В.*

5. Інформація Департаменту промисловості та розвитку підприємництва Київської міської державної адміністрації щодо адресного переліку ярмаркових заходів на 2015 рік у м. Києві. *Доповідач: Кузьменко М.А.*

6. Різне

ГОЛОСУВАЛИ: За —одноголосно, проти — немає, утримались — немає

По питанню 1.

СЛУХАЛИ: інформацію голови постійної комісії А.Карпенка щодо розгляду проекту рішення Київради “Про дерегуляцію і спрощення порядку переведення жилих будинків і жилих приміщень у нежилі в місті Києві”.

Головуючий повідомив членів комісії, що від доповідача-депутата Київради Левади С.Я., надійшов лист з проханням зняти з розгляду порядку денного засідання вищезазначений проект, оскільки він не пройшов регуляторну процедуру.

ГОЛОСУВАЛИ: За —одноголосно, проти — немає, утримались — немає

По питанню 2.

СЛУХАЛИ: інформацію депутата Київради Р. Андрійка щодо проекту рішення Київради: “Про заборону роздрібної торгівлі алкогольними, слабоалкогольними напоями та пивом (окрім безалкогольного) у нічний час у м. Києві”.

Доповідач наголосив, що цей проект рішення пройшов регуляторну процедуру, розроблений на основі досвіду численних українських міст, зокрема, Львова, Луцька та інших, де заборонами на торгівлю алкоголем у нічний час було досягнуто значних успіхів у боротьбі з алкогольною залежністю у мешканців міста. Проект рішення розроблено на численні вимоги громадян з метою зменшення кількості правопорушень у нічний час, зниження на території міста Києва рівня алкоголізму, передусім підліткового, підвищення ефективності боротьби з “розливайками”.

Проект рішення встановлює заборону на поширення алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива (крім безалкогольного) в стаціонарних об’єктах торгівлі та малих архітектурних формах, за винятком закладів ресторанного господарства з 22.00 год. до 10.00 год..

ВИСТУПИЛИ:

Шутенко В.Л. - зазначила, що підняте питання дуже актуальне. Управління торгівлі отримує 70% скарг від киян, які просять заборонити продаж алкогольних напоїв в житлових будинках. Продаж пива, алкогольних напоїв, тютюнових виробів регулюється Законом України “Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів” (далі — Закон), де чітко в статі 15-3 визначено щодо заборони продажу зазначених груп товарів. До 2010 року цією статтею передбачалося, що органи місцевого самоврядування мають право додатково

визначати місця, проте в січні 2010 року ця норма була виключена. Київська міська рада прийняла три рішення з порушених питань, але всі вони були скасовані в судах і опротестовані прокуратурою м.Києва. Тому, якщо ми хочемо, щоб це рішення мало якусь силу, необхідно звернутися до Верховної Ради України з приводу внесення змін до статті 15-3 Закону.

Кузик П.М. - наголосив, що для прийняття цього важливого рішення необхідно проявити політичну волю і підтримати цей проект рішення.

Овраменко О. - зазначила, що вона підтримує цей проект рішення. Постійна комісія підготувала та подала на розгляд пленарного засідання проект рішення Київради “Про звернення депутатів Київради до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України” про внесення змін до статті 15-3 Закону та попросила всіх присутніх депутатів Київради підтримати на черговому пленарному засіданні цей проект рішення, оскільки тоді депутати зможуть приймати такі рішення, які будуть працювати. Також зауважила, що на сьогодні законодавчої бази немає і це рішення працювати не буде.

Лимар Ю.В. - зазначила, що як депутат вона підтримує це рішення, проблема дуже актуальна і її потрібно врегулювати, але як юрист — сьогодні діє норма Закону стаття 15-3, крім того, стаття 15 Закону встановлює, що роздрібна торгівля алкогольними напоями (крім столових вин) або тютюновими виробами може здійснюватися суб'єктами господарювання всіх форм власності, у тому числі їх виробниками, за наявності у них ліцензії. Поки вони мають ліцензії, ці норми законодавства діючі. Приймаючи рішення, які не відповідають діючим нормам Закону є непрофесійними.

Колодій Б.В. - наголосив, що заборона нічого не дасть, а тільки дозволить процвітати новим корупційним схемам.

Мандрик В.Л. - повідомила, що пунктом 8 рішення Київради від 04.09.2014 №62/62 встановлено режим роботи для МАФ з 8-ї години до 22-ї години у будні дні та з 8-ї години до 23-ї години у вихідні та святкові дні.

Карпенко А.Я. - наголосив, що він також підтримує прийняття такого рішення, але постійна комісія Київради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики при розгляді цього рішення є не тільки профільною з питань торгівлі, а ще на неї покладені повноваження щодо реалізації державної регуляторної політики, тобто дотримання принципів державної регуляторної політики при прийнятті регуляторних актів. Постійна комісія готує експертний висновок щодо внесеного проекту регуляторного акта на відповідність вимогам статей 4 та 8 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”. При підготовці експертного висновку постійна комісія керується виключно Законами України. Не допускається видання правових актів органів місцевого самоврядування, якими встановлюються не

передбачені Законом обмеження щодо обігу окремих видів товарів (послуг) на території відповідних адміністративно-територіальних одиниць.

Проаналізувавши проект рішення Київради “Про заборону роздрібної торгівлі алкогольними, слабоалкогольними напоями та пивом (окрім безалкогольного) у нічний час у м. Києві” на відповідність вимогам Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” комісія дійшла висновку, що цей проект порушує статтю 4 цього Закону - принципи державної регуляторної політики, а саме : адекватність та збалансованість, а тому комісія підготувала негативний експертний висновок.

Погоджуючи такий проект рішення, комісія порушує низку статей Законів України, тим самим показуючи свій непрофесійний підхід щодо прийняття нормативно-правових актів.

Голова постійної комісії також зазначив, що цей проект рішення носить декларативний, політичний характер, оскільки з огляду на викладене вище, вирішення існуючої проблеми необхідно вирішувати шляхом прийняття відповідного нормативно-правового акта на загальнодержавному рівні, а саме: внесення змін до Закону України “Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів”.

Крім того, розробник цього проекту може з негативним експертним висновком подати його на розгляд сесії.

Відповідно до Регламенту Київради постійна комісія може підтримати проект рішення із зауваженнями викладеними в експертному висновку.

В обговоренні взяли участь члени комісії, а також запрошені депутати Київської міської ради. В результаті обговорення були запропоновані наступні пропозиції:

1. Підтримати проект рішення Київради “Про заборону роздрібної торгівлі алкогольними, слабоалкогольними напоями та пивом (окрім безалкогольного) у нічний час у м. Києві” .
2. Підтримати проект рішення Київради “Про заборону роздрібної торгівлі алкогольними, слабоалкогольними напоями та пивом (окрім безалкогольного) у нічний час у м. Києві” з зауваженнями, викладеними в експертному висновку постійної комісії та Департаменту промисловості та розвитку підприємництва.

УХВАЛИЛИ:

1. Підтримати проект рішення Київради “Про заборону роздрібної торгівлі алкогольними, слабоалкогольними напоями та пивом (окрім безалкогольного) у нічний час у м. Києві”.

ГОЛОСУВАЛИ: За —1 член комісії, проти — немає, утримались — 6
Рішення не прийнято.

2. Підтримати проект рішення Київради “Про заборону роздрібної торгівлі алкогольними, слабоалкогольними напоями та пивом (окрім безалкогольного) у

нічний час у м. Києві” з зауваженнями, викладеними в експертному висновку постійної комісії Київради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики та Департаменту промисловості та розвитку підприємництва.

2. Підготувати експертний висновок про не відповідність проекту регуляторного акта вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», який з цим проектом та аналізом регуляторного впливу направити до Державної служби України з питань регуляторної політики та розвитку підприємництва для підготовки у встановленому Кабінетом Міністрів України порядку пропозицій щодо удосконалення проекту рішення Київради “Про заборону роздрібної торгівлі алкогольними, слабоалкогольними напоями та пивом (окрім безалкогольного) у нічний час у м. Києві”.

ГОЛОСУВАЛИ: За —одноголосно, проти — немає, утримались — немає

По питанню 3.

СЛУХАЛИ: інформацію голови постійної комісії А.Карпенка щодо звернення ГО “Власники малих архітектурних форм (кіосків) в метрополітені” з приводу внесення змін до Асортиментного переліку товарів, дозволених для продажу у підземних пішохідних переходах та на станціях метрополітену відповідно до додатку, що додається до звернення.

В обговоренні взяли участь А.Карпенко, О.Овраменко, Ю.Лимар, Б.Колодій, П.Кузик, В.Мандрик, М.Гресь. Депутати наголосили, що вони підтримують підприємців, але підняте питання не відноситься до компетенції постійної комісії, а тому запропонували надіслати це звернення до профільного Департаменту промисловості та розвитку підприємництва для внесення відповідних змін до розпорядження Київської міської державної адміністрації від 04.07.2005 №1144 “Про впорядкування торгівлі, яка здійснюється суб'єктами господарювання метрополітену та в підземних пішохідних переходах м.Києва” (із змінами та доповненням и).

УХВАЛИЛИ:

1. Направити звернення ГО “Власники малих архітектурних форм (кіосків) в метрополітені” з приводу внесення змін до Асортиментного переліку товарів профільному Департаменту промисловості та розвитку підприємництва для внесення відповідних змін до розпорядження Київської міської державної адміністрації від 04.07.2005 №1144 “Про впорядкування торгівлі, яка здійснюється суб'єктами господарювання метрополітену та в підземних пішохідних переходах м. Києва” (із змінами та доповненнями).

ГОЛОСУВАЛИ: За —одноголосно, проти — немає, утримались — немає

По питанню 4.

СЛУХАЛИ: інформацію Георгну В.В., представника від підприємців, які працюють на оптово-роздрібному ринку “Фермер” з реалізації плодоовочевої продукції з приводу наявності заборонних знаків, що унеможливають рухатись до пункту призначення .

Доповідач повідомив, що Державною автомобільною інспекцією м.Києва створені штучні бар'єри на вул. Електротехнічній, (зі сторони вул. Сабурова та зі сторони вул.Братиславської) встановлені дорожні знаки: “Рух вантажних автомобілів заборонено” та “Зупинку заборонено” відповідно до класифікації Правил дорожнього руху України від 26.09.2011 №1029, які паралізують роботу підприємців. В основному завіз плодоовочевої продукції на ринок “Фермер” з областей України здійснюється вантажними автомобілями.

Наявність заборонних знаків, унеможлиблює рух до пункту призначення для реалізації продукції на ринку.

В обговоренні взяли участь А.Карпенко, О.Овраменко, Ю.Лимар, Б.Колодій, П.Кузик, В.Мандрик, М.Гресь. та запрошені депутати Київради.

За результатами обговорення депутати наголосили, що вони підтримують підприємців і запропонували звернутися до УДАІ ГУ МВС в м.Києві розглянути порушене питання та скасувати встановлені дорожні знаки: “Рух вантажних автомобілів заборонено” та “Зупинку заборонено” на вул. Електротехнічній (зі сторони вул. Сабурова та зі сторони вул.Братиславської).

УХВАЛИЛИ:

1. Звернутися до УДАІ ГУ МВС в м. Києві з пропозицією скасувати встановлені дорожні знаки: “Рух вантажних автомобілів заборонено” та “Зупинку заборонено” на вул. Електротехнічній (зі сторони вул. Сабурова та зі сторони вул.Братиславської) та надати в постійну комісію Київради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики інформацію щодо виконання порушеного питання.

ГОЛОСУВАЛИ: За —одноголосно, проти — немає, утримались — немає

По питанню 5.

СЛУХАЛИ: інформацію М.Кузьменка директора Департаменту промисловості та розвитку підприємництва щодо адресного переліку ярмаркових заходів на 2015 рік у м.Києві.

Доповідач наголосив, що сьогодні у м. Києві відбуваються безкоштовні сільськогосподарські ярмарки. Було декілька звернень з фотофіксацією стосовно проведення цих ярмарків. Стан де проводяться ці ярмарки жахливий, сміття не прибирається, контролюючих органів немає, якість продукції тваринного походження ніхто не контролює. Сьогодні Департаментом промисловості та розвитку підприємництва проводиться робота щодо впорядкування таких ярмаркових заходів. Адресний перелік, який наданий

депутатам на розгляд не повний, оскільки був замалий термін для його підготовки. Зауваження та пропозиції при підготовці адресного переліку будуть враховані або мотивовано відхилені при неможливості врахування.

В обговоренні взяли участь А.Карпенко, П.Кузик, М. Гресь, О.Овраменко, В.Мандрик, Б.Колодій та присутні депутати Київради.

За результатами обговорення було запропоновано надати можливість депутатам-мажоритарникам опрацювати та обговорити адресний перелік проведення ярмарків зі своїми виборцями, а також внести зауваження і пропозиції до проекту розпорядження щодо впорядкування проведення таких ярмарків та зробити відповідний аналіз щодо необхідності їх проведення.

Крім того, депутати-мажоритарники Шевченківського району запропонували залишити в адресному переліку постійно діючий ярмарок за адресою: вул. Рижська,1.

Встановити Департаменту промисловості та розвитку підприємництва термін 10 днів для опрацювання та підготовки адресного переліку ярмаркових заходів на 2015 рік у м.Києві.

На виконання протокольного доручення постійної комісії директор департаменту промисловості та розвитку підприємництва М.А. Кузьменко представив кандидатуру Грішова Антона Олександровича на посаду директора КП “Світоч”. Після обговорення депутати запропонували надати можливість Грішову А.О. себе проявити на посаді директора КП “Світоч” і через 3 місяці прозвітувати про свою роботу.

Голова постійної комісії

А.Карпенко

Секретар постійної комісії

О.Овраменко