КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА
VII СКЛИКАННЯ
ПОСТІЙНА КОМІСІЯ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ З ПИТАНЬ БЮДЖЕТУ ТА СОЦІАЛЬНО-ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ
01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36 *тел.:(044) 202-70-43, 279-30-48*

ПРОТОКОЛ № 2
засідання постійної комісії Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку

м. Київ 04.07.2014

Склад комісії – 17 осіб.
Присутні – 10 осіб:
Голова комісії: А.Странніков;
Перший заступник голови комісії: В.Столар;
Заступник голови комісії: О.Вовченко;
Секретар комісії: Г.Ясинський;
Члени комісії: В.Гончаров, І.Косіченко, В.Онуфрійчук, В.Пишняк, О.Чернецький, М.Шкуро.
Відсутні – 7 осіб: В.Білич, В.Бондаренко, М.Гапчук, В.Гацько, Я.Горбунов, О.Грановський, С.Котвицький.

Запрошені:

М.Царенко – генеральний директор комунального об'єднання «Київзеленбуд»;
С.Авременко – заступник генерального директора комунального об'єднання «Київзеленбуд»;
А.Дудко – директор комунального підприємства «Київтранспарксервіс»;
Д.Салобаєнко – перший заступник директора комунального підприємства «Київтранспарксервіс»;
Д.Максимов – заступник директора комунального підприємства «Київтранспарксервіс»;
Я.Погребняк – начальник служби паркування комунального підприємства «Київтранспарксервіс».
С.Костюк – депутат Київської міської ради, секретар постійної комісії Київради з питань екологічної політики;

Порядок денний:

1. Звіт про діяльність комунального об'єднання «Київзеленбуд» за 2013 рік та перше півріччя 2014 року. **(Доповідачі М.Царенко, С.Авраменко)**
2. Звіт про діяльність комунального підприємства «Київтранспарксервіс» за 2013 рік та перше півріччя 2014 року. **(Доповідачі А.Дудко, Д.Салобаєнко, Д.Максимов, Я.Погребняк)**
3. Про проект рішення «Про припинення деяких комунальних підприємств». **(Доповідач М.Царенко)**

Розгляд питань:

Слухали: А.Страннікова щодо прийняття за основу порядку денного із двох питань від 04.07.2014 засідання постійної комісії Київради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку.

Вирішили: Прийняти за основу порядок денний із двох питань від 04.07.14 засідання постійної комісії Київради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку без зауважень і пропозицій від депутатів – членів постійної комісії.

Голосували: За – 9, Проти – 0, Утримались – 0, Не голосувала – 1.
Рішення прийнято.

Слухали: А.Страннікова щодо пропозицій та зауважень по наповненню порядку денного від 04.07.2014 засідання постійної комісії Київради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку від депутатів – членів постійної комісії та прийняття в цілому порядку денного.

Виступив: М.Царенко – генеральний директор комунального об'єднання «Київзеленбуд» із пропозицією доповнити порядок денний наступним питанням:

- Про проект рішення «Про припинення деяких комунальних підприємств».

Вирішили: Прийняти в цілому порядок денний із трьох питань від 04.07.2014 засідання постійної комісії Київради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку із внесення у порядок денний засідання наступного питання:

3. Про проект рішення «Про припинення деяких комунальних підприємств».

Голосували: За – 9, Проти – 0, Утримались – 0, Не голосували – 1.
Рішення прийнято.

1. Звіт про діяльність комунального об'єднання «Київзеленбуд» за 2013 рік та перше півріччя 2014 року.

Слухали: Інформацію М.Царенка – директора комунального об'єднання «Київзеленбуд» щодо звіту про діяльність комунального об'єднання «Київзеленбуд» за 2013 рік та перше півріччя 2014 року.

Доповідач поінформував, що КО «Київвзеленбуд» щороку покладається управлінська, виконавча та контролююча функції щодо фінансування робіт по оновленню зеленої зони, капітальному ремонту зелених насаджень, реконструкції парків і скверів та інших робіт, які проводяться за рахунок бюджетних коштів. Дані заходи фінансуються за рахунок міського бюджету, а саме: в рамках коштів виділених на капітальний ремонт (далі – кошти Капремонту); відновної вартості (ВВ); в рамках заходів передбачених відповідними програмами соціально-економічного розвитку м. Києва (далі – кошти згідно ПСЕР); за рахунок коштів Київського міського фонду охорони навколишнього природного середовища (далі – кошти Фонду).

Підприємство кожного року працює в напрямку забезпечення ефективного, раціонального та економного освоєння даних бюджетних коштів. Так силами об'єднання, яке виступає головним та єдиним замовником виконання робіт із озеленення столиці, у 2012-13рр. було здійснено:

- капітальний ремонт 55 об'єктів зеленого господарства міста (в тому числі вертикальне озеленення міста та благоустрій в'їзних шляхів у столицю напередодні проведення в Україні фінальної частини чемпіонату Європи з футболу 2012);
- закінчено та продовжується реконструкція 12 парків та скверів (парк біля Центру культури та мистецтв мікрорайону ДВРЗ у Дніпровському районі, сквер на вул. Васильківській, 43-47 у Голосіївському районі, паркова територія по вул. А. Ахматової, 43 у Дарницькому районі, парк Партизанської Слави у Дарницькому районі, парк «Кіото» у Деснянському районі, паркова зона по проспекту Маяковського та площі Анкари у Деснянському районі, паркова зона навколо озера Тельбін, парк Молодіжний, сквер на вул. Мартиросяна та ін.);
- окремо розробляється проектна документація по 13 великим об'єктам (бульварна частина вул. М. Тимошенка, парк відпочинку біля озера «Кирилівське», парк «Нивки», Печерський ландшафтний парк, оранжерейні господарства в Голосіївському, Дарницькому та Оболонському районах та ін.);
- закуплено 49 одиниць техніки та 62 одиниці засобів малої механізації;
- закуплено 8 тис. од. дерев та кущів та 1 330 тис. шт. квіткової продукції;
- влаштовано розарії та поливо-зрошувальні мережі під ними на більш ніж 50 об'єктах у всіх районах міста.

Протягом 2012-13рр. при досягненні зазначених цілей було **освоєно** (фактично виконано підрядниками робіт та поставлено постачальниками товарів) бюджетних асигнувань у розмірі 91 262,8 тис. грн. при загальній доведеній сумі у 151 875,23 тис. грн. Запланована сума аналогічних видатків на 2014 рік, станом на сьогодні (без врахування додатково виділеного фінансування, яке можливе після внесення змін до бюджету м. Києва на поточний рік) складає 36 317,03 тис. грн. Динаміка доведених та фактично

освоєних бюджетних коштів КО «Київзеленбуд» протягом 2012-14рр. наведена у діаграмах 1 та 2.

Діаграма 1



Як видно із діаграми 1, розмір планового фінансування на 2014 рік зменшився порівняно із попереднім роком на 61,3% або на 57 590,31 тис. грн. та складає лише 36 317,09 тис. грн. (станом на 01.07.14р.). Основними складовими такого зменшення є наступні:

- зменшення суми виділених коштів по ПСЕР на 10 691,4 тис. грн. (на 33,2%), причому із доведеної суми у 21 500 тис. грн., 7 214,5 тис. грн. передбачено на погашення боргів минулих років;
- зменшення суми виділених коштів Фонду у 3,4 рази (на 8 128,9 тис. грн.);
- не передбачено фінансування на капремонт, в т. ч. на погашення боргів у сумі 696,4 тис. грн.

Крім коштів Капремонту, загальна потреба в яких на 2014 рік включно із вище згадуваними боргами становить 14 037,9 тис. грн., існує також необхідність в додатковому фінансуванні заходів передбачених по ПСЕР на суму 5 862,0 тис. грн., в т. ч. 5 400,0 тис. грн. на закупівлю техніки, а також природоохоронних заходів на суму 19 800,0 тис. грн., в т. ч. 6 000,0 тис. грн. на ліквідацію наслідків буреломів, сніголамів та вітровалів на територіях лісопаркових господарств міста. Станом на сьогодні відсутність даних коштів є основною проблемою діяльності КО «Київзеленбуд» в сфері бюджетного фінансування.

Діаграма 2



Падіння обсягів освоєння бюджетних коштів КО «Київзеленбуд» пов'язане із щорічно наростаючою кредиторською заборгованістю за виконані роботи та поставлені товари. Так, при фактично виконаних роботах та поставлених товарах у 2013 році на суму 63 723,7 тис. грн., розрахунки із виконавцями та постачальниками здійснено на 51 459,4 тис. грн. (80,7%). Основним чинником що призвело до даної ситуації було відсутність фінансування в кінці року та не проведення державним казначейством платежів по профінансованим заходам.

Одночасно відсутність цільового фінансування на рахунках головного розпорядника бюджетних коштів значно збільшує термін між замовленням такого фінансування та надходженням коштів на рахунок об'єднання, а затримка платежів управлінням державного казначейства подовжує термін між надходженням коштів на рахунок КО та перерахунком їх на рахунок підрядників/постачальників.

Дана ситуація призводить до того, що час між моментом виконання робіт та/або поставки товару до моменту оплати таких дій може тривати до кількох місяців, або навіть більше року, що підриває довіру підрядників до КО «Київзеленбуд», в окремих випадках завершується судовими позовами, та значно ускладнює подальшу ефективну діяльність контрагентів у сфері озеленення міста. Так, станом на 01.07.2014р., об'єднання має фінансові зобов'язання підтверджені судовими рішеннями, на загальну суму 4 844,4 тис. грн. Разом з цим слід зазначити, що дана заборгованість була утворена внаслідок бюджетного недофінансування видатків на закупівлю товарів, робіт чи послуг, в той час як фінансова відповідальність за рішенням судів уже покладається в повному обсязі на госпрозрахункові кошти підприємства. Така ситуація здійснює значний вплив на загальне скрутне становище фінансово-господарської діяльності об'єднання.

Незважаючи на те, що з кожним роком збільшується навантаження та відповідальність на апарат управління КО «Київзеленбуд» в освоєнні

бюджетних коштів, саме об'єднання (за винятком МСЗЗН КО «Київзеленбуд») знаходиться на госпрозрахунковому утримані. Ще недавно такий стан справ був цілком прийнятним для ефективної діяльності підприємства, тому що його господарські доходи дозволяли покривати витрати.

Так, дохід від основної діяльності у 2012 році становив 8 545,0 тис. грн., тоді як за 2013 рік – лише 5 376,0 тис. грн.

На суттєве зменшення доходів впливає зменшення сум надходжень від обстеження зелених насаджень, що в свою чергу зумовлено зменшенням кількості замовлень на складання актів обстеження. Так у 2012 році було складено 2470 актів, а протягом 2013 року – лише близько 500 актів. Таким чином у 2013 році дохід від основної діяльності апарату управління КО «Київзеленбуд» зменшився порівняно із 2012 роком на 3 169,0 тис. грн. (діаграма 3).

Діаграма 3

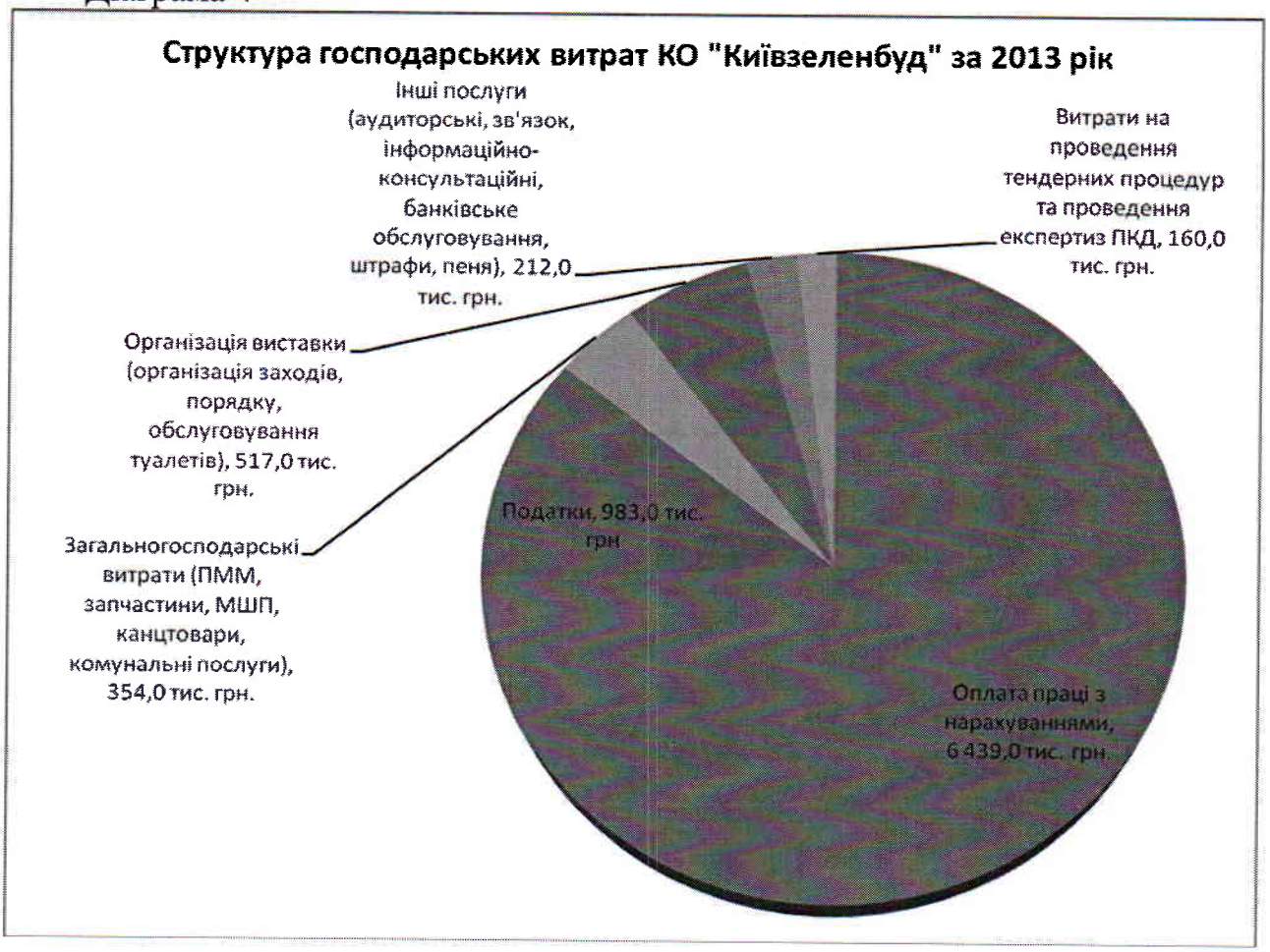


Дохід від основної діяльності об'єднання у складі іншого операційного доходу у 2013 році становив:

- 1 589,0 тис. грн. – внески від УЗН та ЛПГ;
- 835,0 тис. грн . – від утримання служби замовника;
- 76,0 тис. грн. – здача в оренду приміщень.

Одночасно із суттєвим зменшення основної дохідної статті (обстеження зелених насаджень) підприємства, залишаються незмінними видатки – на оплату праці. Загальна структура господарських витрат КО «Київзеленбуд» за минулий рік показана в наступній діаграмі (4).

Діаграма 4



Суттєве зменшення доходів негативно впливає на фінансові результати апарату управління КО «Київзеленбуд». Так, за 2013 рік чистий фінансовий результат становить 824,0 тис. грн. збитку, зокрема:

- 71,0 тис. грн. збитків служби експлуатації гуртожитку КО «Київзеленбуд» внаслідок несплати мешканців гуртожитку (працівники підприємств об'єднання) за комунальні послуги;

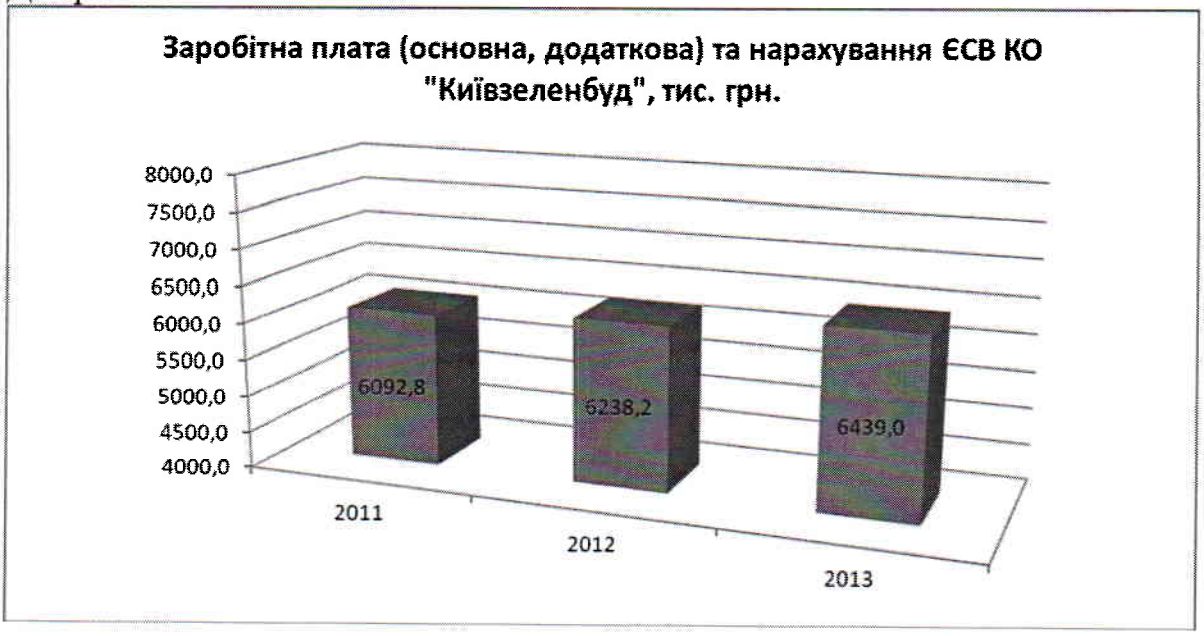
- 790,0 тис. грн. сплачених підприємством за результатами судових рішень.

У разі відсутності заборгованості за рішеннями судів минулих років (2008 -2011) чистий фінансовий результат склав би 861,0 тис. грн.

У І кварталі 2014 року чистий фінансовий результат становить – 22 тис. грн.

Не зважаючи на зменшення доходів, підприємство намагається не допускати заборгованості по заробітній платі, сплаті ЄСВ та податку на доходи фізичних осіб до бюджету.

Діаграма 5



Таким чином, щорічне зменшення доходів КО «Київзеленбуд» привело до сьогоднішньої ситуації, коли сума чистого доходу від основної діяльності за 2013 рік складає лише близько 85% від заробітної плати з нарахуваннями ЄСВ (без заохочувальних та компенсаційних виплат) за цей же період. При цьому середня заробітна плата по апарату управління становить 5 564 грн. та є меншою ніж в окремих комунальних підприємствах по утриманню зелених насаджень (деснянський та Оболонський КП УЗН).

Разом з тим сума інших операційних витрат за 2013 рік (комунальні послуги, придбання ПММ та запчастин, поточні та капітальні ремонти основних засобів, утримання бази відпочинку, податки тощо) склала 1 243,0 тис. грн. Тобто дохід підприємства не може покрити його першочергові видатки та зовсім не має резерву на фінансування інших господарських потреб.

Основною причиною того, що на сьогоднішній день у підприємства не виникло заборгованості перед працівниками по виплаті заробітної плати та перед бюджетом по соціальним внескам є те, що, по-перше, станом на 01.01.2013р. на господарському рахунку об'єднання знаходилося близько 2 000,0 тис. грн., та по-друге, у першому півріччі 2014 року із бюджету було спрямовано 1 000,0 тис. грн. на поповнення статутного фонду об'єднання, за рахунок яких виплачувалась заробітна плата.

Таким чином, бюджетне фінансування видатків на заробітну плату КО «Київзеленбуд» є нагальною необхідністю для забезпечення виконання статутних функцій та завдань, які ставляться перед підприємством територіальною громадою міста.

У разі не вирішення даного питання, підприємство змушене буде вдаватися до непопулярних методів зменшення навантаження на фонд заробітної плати, такі як відпустки за власний рахунок, звільнення працівників тощо.

Поряд із виділенням бюджетних коштів на створення нових та розвиток існуючих об'єктів зеленого господарства м. Києва, ще більш важливу роль

відіграє бюджетне фінансування поточного утримання зеленої сфери столиці чим займаються відповідні районні комунальні підприємства та лісопаркові господарства.

Станом на сьогоднішній день дані підприємства виконують комплекс робіт з утримання на належному рівні та покращення стану 113 парків загальною площею 2,7 тис. га, 453 скверів площею більше 420 га, 61 бульвар площею понад 210 га, 31 622 га міських лісів, а також вуличні зелені насадження (транспортні розв'язки, схили, захисні зони тощо). Динаміка основних результативних натуральних показників, що характеризують роботу підприємств наведена у наступних діаграмах (6-11)

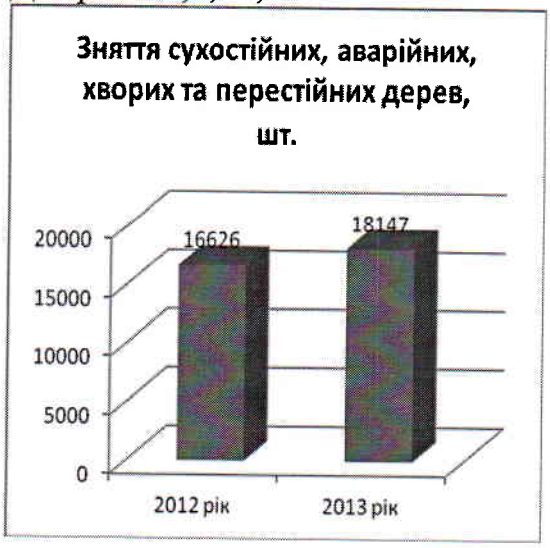
Діаграма 6



Діаграма 7



Діаграма 8,9,10,11







Згідно нормативних розрахунків вартості доглядних робіт за зеленими насадженнями столиці, річна потреба в коштах для 10 КП УЗН становить 384 020,0 тис. грн. Враховуючи наявні матеріально-технічну базу, чисельність працюючих на кожному підприємстві, в умовах жорсткої економії бюджетних коштів мінімальна розрахункова потреба в фінансуванні складає 268 593,5 тис. грн. (згідно бюджетних запитів на 2014 рік).

Однак протягом трьох останніх років сума бюджетного фінансування КП УЗН м. Києва на поточне утримання зеленого господарства міста не тільки не досягає мінімальної потреби, а й з кожним роком зменшується (діаграма 12).

Діаграма 12



Проаналізувавши наведену діаграму можна зробити висновок що у 2014 році районні КП УЗН міста планово забезпечені бюджетним фінансуванням на рівні 31,1% від нормативної потреби, або ж на 44,5% від мінімальної розрахункової потреби. Також варто відмітити, що у 2014 році не передбачені видатки із спецфонду бюджету, тобто підприємства залишаються без обігових коштів на закупівлю ПММ, інших необхідних товарів, оплату комунальних послуг, та змушені будуть зменшувати видатки на заробітну плату із загального фонду бюджету з метою проведення закупівель найнеобхідніших товарів та послуг.

Разом з тим існує проблема невідповідності фактичного бюджетного фінансування плановому, так у 2012 році фактичне фінансування районних КП УЗН складало 64,0% від плану (128 922,05 тис. грн.), у 2013 році – 92,8% (128 035,7 тис. грн.), у 1 півріччі 2014 року – 84,9% (59 526,0 тис. грн.). Одночасно ж розглядаючи в аналогічному аспекті фінансування КП ЛПГ міста (які фінансуються через спільного розпорядника бюджетних коштів) можна відмітити як порівняно стабільну суму доведеного планового фінансування протягом останніх трьох років, так і стабільно високий показник фактичного фінансування – 94,0-95,0% - за цей же період.

Крім того, аналізуючи фактичне бюджетне фінансування КП УЗН та КП ЛПГ протягом 2014 року можна відмітити його нерівномірність в контексті різних видатків, а саме, станом на 27.06.14р. підприємства профінансовані на 94,2% від суми замовлених коштів на заробітну плату, на 35,0% від суми замовлених коштів на оплату комунальних послуг, на 57,5% від суми замовлених коштів на закупівлю ПММ, на 61,6% від суми замовлених коштів на закупівлю інших матеріалів та послуг (діаграма 13).

Діаграма 13



Таким чином проблема незабезпеченості районних КП УЗН міста бюджетним фінансуванням на рівні мінімальної потреби, погіршується ще й фактичним недофінансуванням порівняно з доведеними плановими сумами, та повинна бути вирішена в два етапи. По-перше, на етапі формування бюджету м. Києва, шляхом затвердження планових показників бюджетного фінансування підприємств зеленого господарства міста на рівні максимально наближеному до реальної потреби в коштах, по-друге, на етапі поточної діяльності, шляхом повного та безперебійного фінансування районних КП УЗН м. Києва в межах доведених помісячних сум бюджетних асигнувань.

1.1. Проблема децентралізації фінансування районних КП УЗН

Одним із найбільш важливих негативних факторів, що зумовлені децентралізацією бюджетного фінансування підприємств по утриманню зелених насаджень м. Києва є його нерівномірність, що призводить до наглядної непропорційності окремих показників по кожному із районних КП УЗН. Причому така нерівномірність існує всупереч прийнятим рішенням фінансових установ при Київській міській державній адміністрації.

Так, в 2011 році, КО «Київзеленбуд» було розроблено зведений розрахунок відсотку фінансування районних КП УЗН, що входять до складу об'єднання, в доведеному граничному обсязі фінансування робіт з утримання зелених насаджень столиці та погоджено його із директорами цих підприємств.

Згідно даних розрахунків, Головне фінансове управління виконавчого органу Київської міської ради (КМДА) протоколом відповідної наради від 07.11.2011р. затвердило уточнені показники розподілу між районними міста Києва видатків на утримання зелених насаджень столиці у наступних пропорціях:

Дані пропорції витримані лише протягом 2012-2013 рр., тоді як уже в 2014 році, внаслідок децентралізованого фінансування (в кожного району окремий розпорядник бюджетних коштів) про вищенаведені показники питомої ваги

фінансування кожного підприємства в загальній сумі фінансування було забуто.

Найважливіший висновок із аналізу вищенаведеної таблиці наступний.

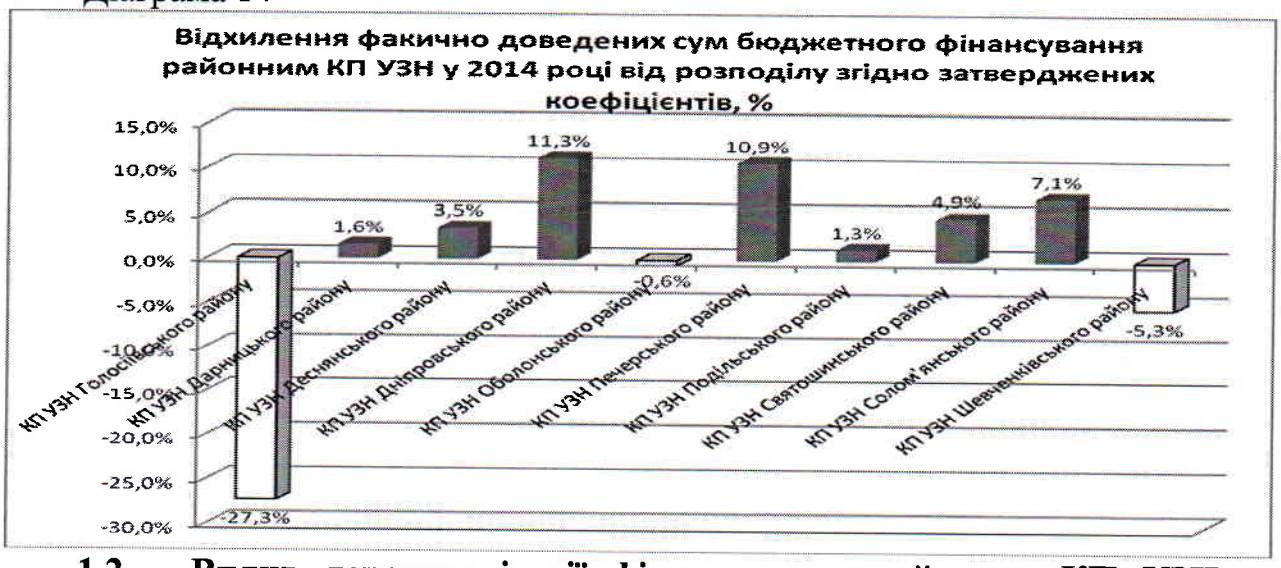
Зменшення суми бюджетних коштів, що заплановано виділити на утримання зелених насаджень міста Києва у 2014 році порівняно із 2012 роком на 4 226,60 тис. грн., та розподіл їх десяти розпорядникам, через які ці кошти виділятимуться, викликало зменшення фінансування відповідного підприємства Голосіївського району на 3 474,04 тис. грн. або на -27,3%, Шевченківського району – на 909,40 тис. грн. або на -5,3%, збільшення фінансування підприємства Дніпровського району на 1 324,04 тис. грн. або на 11,3%, Печерського району – на 1 231,83 тис. грн. або на 10,9%, і т. д., тобто без будь-якого обґрунтування зруйновано усю систему найбільш справедливого підходу у розподілі бюджетного фінансування підприємств зеленого господарства столиці (діаграма 14). Таку ситуацію може виправити лише централізація бюджетних потоків (через одного розпорядника) на фінансування даної галузі.

Табл. 1

Порівняння розподілу бюджетного фінансування районних КП УЗН на утримання зелених насаджень міста Києва у 2012 та 2014 роках, та його відповідність затвердженим коефіцієнтам

п/п	КП УЗН	Доведена сума фінансування на поточне утримання (заг. фонд КФК 100203) на 2012 рік, тис. грн.	% розподілу між районами (відповідає затвердженому)	Доведена сума фінансування на поточне утримання (заг. фонд КФК 100203) на 2014 рік, тис. грн.	% розподілу між районами	**Розподіл згідно затверджених коефіцієнтів, тис. грн.**	Відхилення фактично доведеної суми у 2014р. від розподілу згідно затверджених коефіцієнтів	
							тис. грн.	%
	2	3	4	5	6	7	8	9
	Голосіївський	13 191,50	10,67	9 266,20	7,76	**12 740,52**	-3 474,32	-27,3
	Дарницький	11 349,10	9,18	11 137,00	9,33	**10 961,11**	175,89	1,6
	Деснянський	13 599,50	11,00	13 594,00	11,38	**13 134,57**	459,43	3,5
	Дніпровський	12 078,80	9,77	12 989,90	10,88	**11 665,86**	1 324,04	11,3
	Оболонський	14 427,70	11,67	13 856,70	11,60	**13 934,46**	-77,76	-0,6
	Печерський	11 745,00	9,50	12 575,30	10,53	**11 343,47**	1 231,83	10,9
	Подільський	9 742,20	7,88	9 531,10	7,98	**9 409,14**	121,96	1,3
	Святошинський	9 952,30	8,05	10 083,00	8,44	**9 612,06**	470,94	4,9
	Солом'янський	9 865,80	7,98	10 205,90	8,55	**9 528,52**	677,38	7,1
	Шевченківський	17 679,10	14,30	16 165,30	13,54	**17 074,70**	-909,40	-5,3
	Всього	**123 631,00**	**100,00**	**119 404,4**	**100,00**	**119 404,40**	**0,00**	**x**

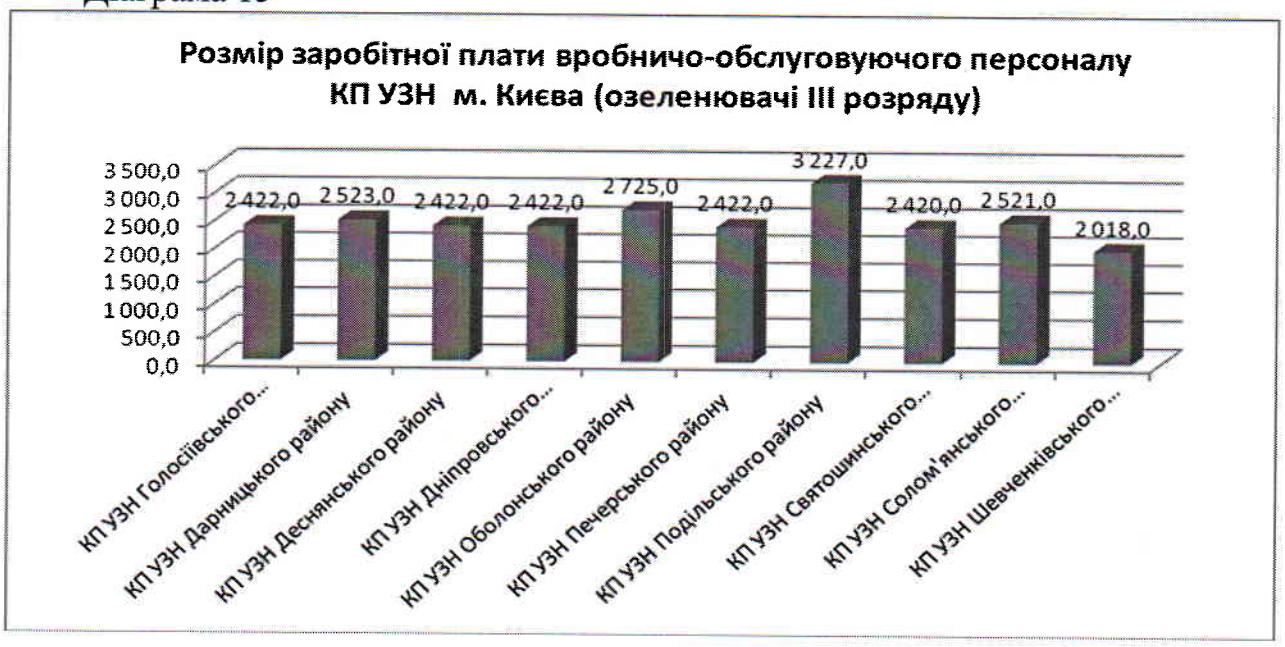
Діаграма 14



1.2. Вплив децентралізації фінансування районних КП УЗН на основні виробничі та соціальні показники їх діяльності.

Найважливішим соціальним показником, що випливає із нерівномірного фінансування районних КП УЗН та є найбільш близьким працівникам цих підприємств – це заробітна плата, яку доцільно розглянути на прикладі тарифних ставок озеленювачів.

Діаграма 15



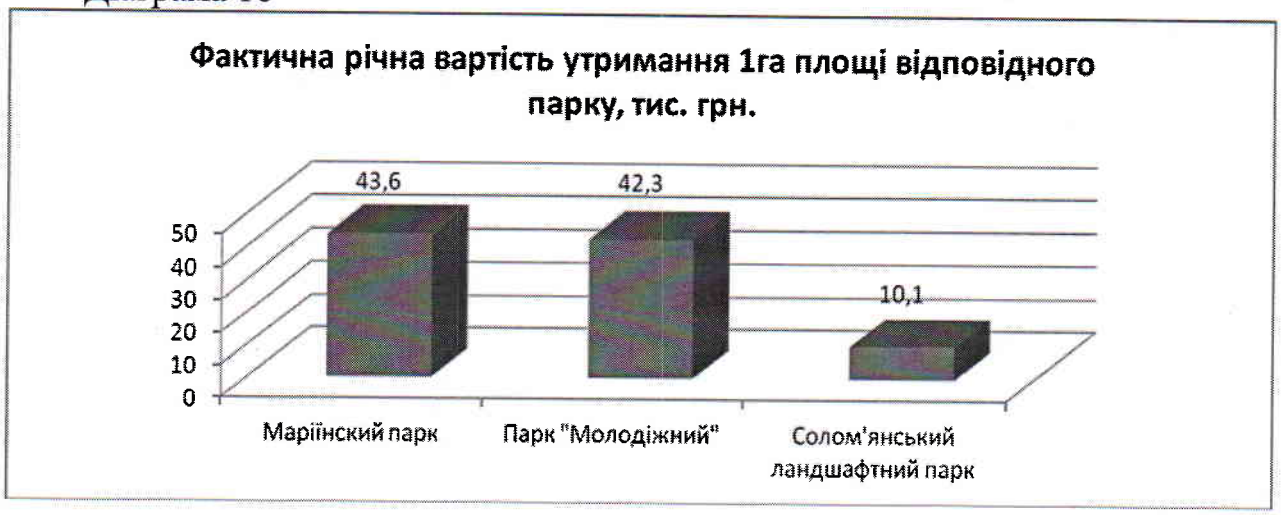
Як видно із даної діаграми, різниця у розмірах заробітної плати у одних і тих же категорій працівників виробничо-обслуговуючого персоналу по різних підприємствах досягає 1 200,0 грн. Така ж сама ситуація із заробітною платою категорій працівників адміністративно-управлінського персоналу КП УЗН міста. Єдиним аргументом таких відмінностей, що виникли ще до кризи 2008-09 рр. була наявність фінансової спроможності кожного конкретного підприємства.

Лише централізація бюджетного фінансування галузі зеленого господарства міста дозволить обґрунтовано та комплексно підійти до розробки

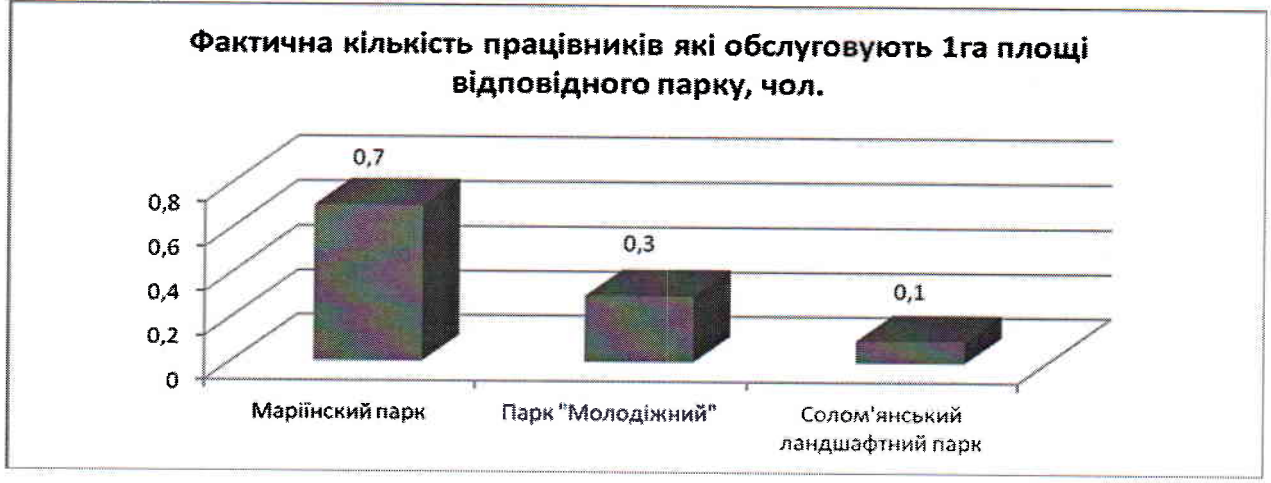
та затвердження штатних розкладів районних підприємств, вирішить проблему нерівномірності заробітних плат та нівелює почуття соціальної несправедливості у працівників.

Побачити наглядну нерівномірність виробничих показників діяльності окремих підприємств, що зумовлено відсутністю централізованого фінансування та управління, можна шляхом аналізу вартості утримання їх основних об'єктів благоустрою, наприклад, Маріїнського парку у Печерському районі, парку «Молодіжний» у Деснянському районі та Солом'янського ландшафтного парку у відповідному районі (діаграми 16,17,18,19,20)

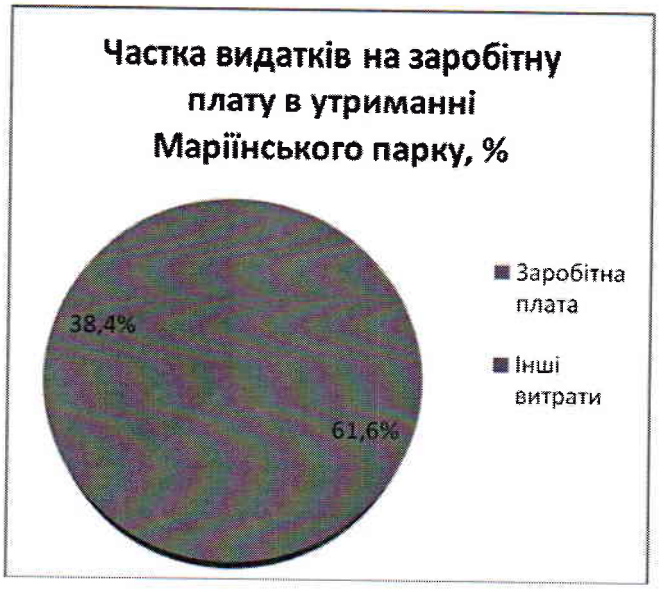
Діаграма 16



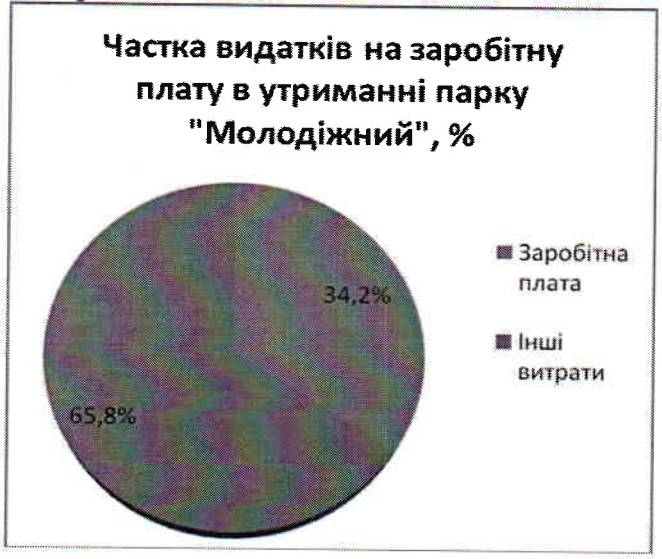
Діаграма 17



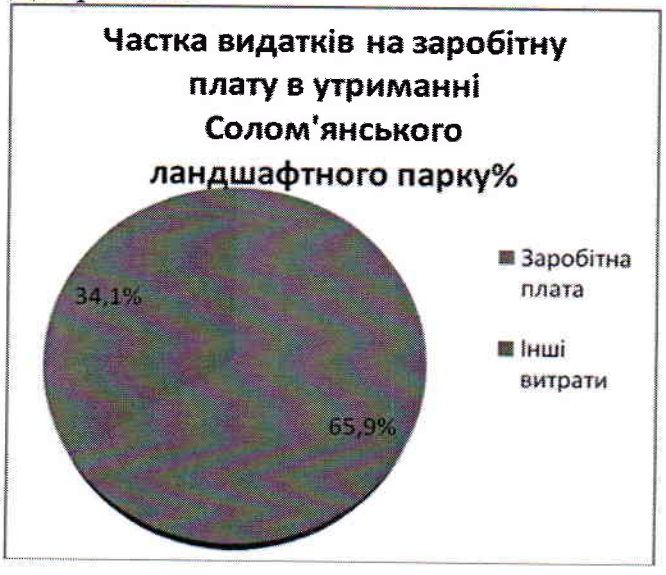
Діаграма 18



Діаграма 19



Діаграма 20



Вищенаведені діаграми показують, що поточні результативні показники діяльності підприємств зеленого господарства міста в умовах того фінансування та управління ними, що склалися на сьогоднішній день, не відповідають будь-яким раціональним, обґрунтованим та приведеним до єдиних стандартів нормам, що в свою чергу не дозволяє застосовувати комплексний підхід в процесі постановки завдань, досягнення цілей та аналізу підсумків їх роботи.

1.3. Економія бюджетних коштів через скорочення штату працівників, або ж збільшення штату працівників без залучення додаткових фінансових ресурсів.

Реорганізація (злиття) КО «Київзеленбуд» із районними КП УЗН та КП ЛПГ м. Києва полягатиме у об'єднанні виробничих функцій усіх районних підприємств по утриманню зелених насаджень в створеному управлінні по утриманню зелених насаджень КО «Київзеленбуд» та об'єднанні функцій лісопаркових господарств у створеному відповідному управлінні з утримання лісового господарства. Логічно, що наслідком такого кроку буде скорочення адміністративно-управлінського персоналу (АУП), однак це дозволить або ж розвантажити зарплатну відомість (іншими словами зекономити бюджетні кошти), або ж без залучення додаткових фінансових ресурсів збільшити штат виробничо-обслуговуючого персоналу (ВОП).

Так, після створення даних управлінь в структурі єдиного КО, фахівці керівного складу, планово-економічного, бухгалтерського, кадрового, адміністративного відділів існуючих сьогодні підприємств "вливаються" в відповідні відділи об'єднання. Загальний відсоток скорочення адміністративно-управлінського персоналу складає 22%, тобто із 484 чол. станом на сьогодні залишається 107 чол. після реорганізації. Це призводить до щорічної економії бюджетних коштів у сумі 25 190,6 тис. грн., або ж дозволяє без додаткових фінансових вливань збільшити чисельність виробничого та обслуговуючого персоналу на 509 чол., або на 24% від сьогоднішньої чисельності відповідної категорії працівників (2104 чол.).

Таким чином в оптимальному випадку реорганізація призведе до збільшення кількості робочих місць на 132 одиниць (АУП – -377 шт. од., ВОП - +509 шт. од.).

1.4. Інші переваги оптимального фінансування та управління підприємств зеленого господарства міста.

Централізація фінансування та управління зеленим господарством столиці дозволить розвивати власну розсадницьку справу, що забезпечить економію бюджетних коштів, які щороку виділяються на закупівлю посадкового матеріалу для оновлення зеленої зони міста. Це буде досягнуто виділенням коштів відновної вартості на розвиток розсадницької справи (що передбачено Положенням про формування та використання коштів цільового фонду спеціального фонду бюджету міста Києва), а саме на Міський декоративний розсадник "Теремки", та наступною безоплатною передачею посадкового матеріалу районним КП УЗН м. Києва. Протягом останніх років, щорічно за рахунок коштів відновної вартості закуповується посадковий матеріал на суму

12,0-16,0 млн. грн., тоді як на забезпечення діяльності розсадника річна потреба становить 5,0-6,0 млн. грн., тобто можлива економія становитиме 7,0-11,0 млн. грн.

Разом з тим, зосередження витратної частини коштів відновної вартості в одного одержувача, дозволить і дохідну частину даних коштів акумулювати на рахунках КО «Київзеленбуд» (сплата відновної вартості відбуватиметься платниками на р/р об'єднання). Це дозволить значно скоротити та спростити процедуру як надходження коштів, так і їх використання, а також сприятиме ефективному контролю та обліку платників.

Спрощене оподаткування. Реорганізація об'єднання дозволить позбутися проблем оподаткування (виникнення зобов'язань як з податку на додану вартість, так і з податку на прибуток), що виникають при безоплатній передачі товарно-матеріальних цінностей однією юридичною особою іншій, та зменшить навантаження на місцевий бюджет в частині сплати податків до державного бюджету.

Раціональне та ефективне використання техніки. Виходячи з того, що на сьогоднішній день не всі КП забезпечені технікою в повному обсязі і не завжди мають в достатній кількості водіїв відповідної кваліфікації для обслуговування і використання цієї техніки, реорганізація об'єднання призведе до більш ефективного та оперативного використання усієї наявної матеріально-технічної бази по всій території столиці.

Ефективне та раціональне використання коштів шляхом тендерних закупівель. Централізація тендерних процедур дозволить раціонально використовувати бюджетні кошти виділені на закупівлю ПММ, техніку, інших товарів, робіт та послуг що підпадатимуть під тендерне законодавство. По-перше, великий обсяг закупівель означатиме імовірність дешевших цін за одиницю товару, і як наслідок, економію бюджетних коштів, по-друге, проведенням єдиної процедури уникатиметься різниця в цінах на закупівлю поширених груп товарів, що спостерігається протягом останніх років, при проведенні окремих закупівель комунальними підприємствами, наприклад, паливо-мастильних матеріалів.

Виступив: А.Странніков із уточненням стосовно необхідності оптимізації структури підприємств, що займаються у столиці питаннями озеленення територій шляхом централізації управління ними, та уточненням щодо загальної чисельності працівників у районних управліннях та кількістю адміністративного персоналу в цих організаціях.

Виступив: М.Царенко – директор комунального об'єднання «Київзеленбуд» із роз'ясненням, що централізація управління, а саме: підпорядкування районних комунальних підприємств по утриманню зелених насаджень КО «Київзеленбуд» дасть можливість скороти адміністративний персонал і витрати на його утримання, оскільки, в кожному районному КП працює по 35-40 працівників адміністративного апарату таким чином економляться бюджетні кошти столиці.

Виступила: С.Авременко – заступник генерального директора комунального об'єднання «Київзеленбуд» із додатковою інформацією, що

загальна кількість адміністративного персоналу в районних комунальних підприємствах по утриманню зелених насаджень районів столиці становить 485 працівників у разі об'єднання їх із КО «Київзеленбуд», бюджет столиці матиме значну економію коштів за рахунок зменшення адміністративного персоналу та збільшення кількості озеленювачів у вказаних районних підприємствах та вирівнювання середньої заробітної плати по зазначеним районним підприємствам, оскільки вони мають значну різницю.

Виступив: В.Онуфрійчук із наступними пропозиціями та зауваженнями щодо питання об'єднання районних комунальних підприємств по утриманню зелених насаджень:

- обов'язково при повторному розгляді питання щодо приєднанням районних комунальних підприємств по утриманню зелених насаджень запросити їх керівників на засідання постійної комісії Київради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку;
- у випадку об'єднання районних комунальних підприємств по утриманню зелених насаджень з КО «Київзеленбуд» та зменшення адміністративного персоналу потрібно розуміти, що певна чисельність працівників втратить роботу і виникне соціальна напруга;
- чи доцільно здійснювати таку реорганізацію районних комунальних підприємств по утриманню зелених насаджень, а можливо краще уникнути питання зайвої централізації, враховуючи викладене, важливо здійснити моніторинг думки керівників районних комунальних підприємств по утриманню зелених насаджень;
- при повторному розгляді питання необхідності об'єднання районних комунальних підприємств по утриманню зелених насаджень із КО «Київзеленбуд», оскільки питання об'єднання може відобразитися на якості надання послуг – райони різняться, як площею так і кількістю зелених насаджень так і необхідною кількістю працівників для обслуговування цих площ, запросити керівників районних комунальних підприємств по утриманню зелених насаджень на чергове засідання постійної комісії Київради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку.

Виступив: М.Царенко – директор комунального об'єднання «Київзеленбуд» із роз'ясненням, що у випадку централізації здійснення управління районними комунальними підприємствами по утриманню зелених насаджень кошти з них не забиратимуться, а лише буде здійснено оптимізацію фінансування та вирівнювання заробітних плат між озеленювачами та усіма іншими працівниками.

Виступив: М.Шкуро із зауваженням, що питання централізації управління в тому чи іншому підприємстві має ряд негативних сторін та власною пропозицією запросити керівників районних державних адміністрацій у м. Києві та послухати їх думку з приводу порушених питань.

Виступив: В.Столар із пропозицією до депутатів – членів постійної комісії не дослухатися думки керівників районних у м. Києві державних адміністрацій, а спробувати самостійно розібратися у питанні здійснити ряд виїзних засідань

та вирішити питання щодо доцільності об'єднання районних комунальних підприємств по утриманню зелених насаджень з КО «Київзеленбуд».

Виступив: А.Странніков із підтримкою пропозицію В.Столара та власною пропозицією створити робочу групу із депутатів Київради – членів постійної комісії Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку у складі наступних осіб, а саме:

- Г.Ясинський – голова робочої групи;
- В.Столар;
- О.Чернецький;
- В.Онуфрійчук;
- І.Косіченко;
- М.Шкуро

та доручити їм опрацювати порушені при обговоренні питання, здійснити виїзні засідання та підготувати звіти про діяльність підприємства, за запропонованими висновками робочої групи приймати виважені рішення.

Доручити відділу по забезпеченню діяльності постійної комісії Київради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку при повторному розгляді питання запросити на засідання керівників районних комунальних підприємств по утриманню зелених насаджень та начальників районних у м. Києві державних адміністрацій.

Виступив: В.Онуфрійчук із підтримкою пропозиції А.Страннікова та пропозицією прийняти до відома звіт про діяльність комунального об'єднання «Київзеленбуд» за 2013 рік та перше півріччя 2014 року та повернутися до зазначеного питання після опрацювання питань робочою групою.

Виступив: А.Странніков із пропозицією проголосувати озвучені на протокол пропозиції щодо розгляду зазначеного питання та доручити відділу по забезпеченню діяльності постійної комісії Київради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку на усі засідання постійної комісії запрошувати директора Департаменту фінансів та Директора департаменту економіки та інвестицій виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації).

Вирішили: 1) Прийняти до відома звіт про діяльність комунального об'єднання «Київзеленбуд» за 2013 рік та перше півріччя 2014 року.

2) Затвердити робочу групу із депутатів Київради – членів постійної комісії Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку у складі шести осіб:

- Г.Ясинський – голова робочої групи;
- В.Столар;
- О.Чернецький;
- В.Онуфрійчук;
- І.Косіченко;
- М.Шкуро -

та доручити членам робочої групи опрацювати порушені при обговоренні питання, здійснити виїзні засідання та підготувати звіт щодо фінансово-господарської діяльності комунального об'єднання «Київзеленбуд» його

проблематики шляхи розвитку та оптимізації діяльності для надання якісних послуг по озелененню столиці, надати звіт на розгляд чергового засідання постійної комісії Київради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку для погодження.

3) Доручити начальнику відділу по забезпеченню діяльності постійної комісії Київради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку при повторному розгляді питання запросити на засідання керівників районних комунальних підприємств по утриманню зелених насаджень та начальників районних у м. Києві державних адміністрацій.

4) Доручити начальнику відділу по забезпеченню діяльності постійної комісії Київради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку на усі засідання постійної комісії Київради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку запрошувати директора Департаменту фінансів та директора Департаменту економіки та інвестицій виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації), як керівників профільних департаментів.

Голосували: За – 10, Проти – 0, Утримались – 0, Не голосували – 0.
Рішення прийнято.

2. Про проект рішення «Про припинення деяких комунальних підприємств».

Слухали: Інформацію М.Царенка – директора комунального об'єднання «Київзеленбуд» щодо проекту рішення Київради «Про припинення деяких комунальних підприємств».

Доповідач поінформував, що метою прийняття рішення є вдосконалення роботи КО «Київзеленбуд», що призведе до підвищення ефективності виконання статутних завдань, управлінських функцій в галузі зеленого будівництва та експлуатації зелених насаджень, розвитку і збереження міських лісів, укріплення авторитету та економії бюджетних коштів.

Сьогодні серед основних проблем КО «Київзеленбуд» виділяється відсутність централізованого управління підприємствами, що входять до об'єднання, що призводить до:

- некоординованості в роботі та проблемам єдиного управління об'єднанням;
- проведення різної кадрової політики;
- відсутності контролю за використанням коштів та майна міської громади.

Комунальні підприємства «Дарницьке лісопаркове господарство», «Святошинське лісопаркове господарство» та «Лісопаркове господарство «Конча-Заспа» увійдуть до складу КО «Київзеленбуд» як відокремлені структурні підрозділи (філії) без створення юридичної особи та діятимуть на підставі Положень, які будуть затверджуватися генеральним директором КО «Київзеленбуд», за прикладом того, як входять зараз до складу КО «Київзеленбуд» такі відокремлені структурні підрозділи, як Міська станція захисту зелених насаджень та Міський декоративний розсадник «Теремки».

У відповідності до Положення керівники новоутворених відокремлених структурних підрозділів КО «Київзеленбуд» призначатимуться на посаду та звільнятимуться з посади генеральним директором КО «Київзеленбуд».

Приєднання комунальних підприємств до КО «Київзеленбуд», надасть можливість здійснити скорочення адміністративного персоналу та оптимізувати функції виробничого персоналу. Таким чином, при незмінному фінансуванні КО «Київзеленбуд» та збереженні загальної чисельності працюючих, буде забезпечено збільшення чисельності працівників робочих професій, що позитивно позначиться на якості роботи зазначеної галузі.

Прийняття цього рішення буде сприяти запровадженню комплексного ведення лісового господарства, розширення спектру послуг та асортименту продукції лісопаркових господарств, що, в свою чергу, надасть змогу значно збільшити мобілізацію власних коштів лісового господарства (поліпшення асортиментної структури при заготівлі деревини, організація заготівлі другорядних лісових матеріалів, запровадження побічних лісокористувань, реалізації посадкового матеріалу, заготівлі насіння лісових деревних та чагарникових порід тощо).

Роботи з координації та розвитку лісового господарства в умовах надзвичайно урбанізованого середовища потребують концентрації управлінських та контролюючих функцій. Ці функції має взяти на себе КО «Київзеленбуд».

Рішення про приєднання комунальних підприємств лісопаркових господарств до КО «Київзеленбуд» надасть можливість значно поліпшити організацію робіт з управління, контролю за територіями міських лісів.

Також, зазначеним документом пропонується збільшити статутний капітал Київського комунального об'єднання зеленого будівництва та експлуатації зелених насаджень міста «Київзеленбуд» на 10 000 000,00 гривень (десять мільйонів гривень) за рахунок коштів бюджету міста Києва. Оскільки, станом на сьогоднішній день КО «Київзеленбуд» включає в себе відокремлені структурні підрозділи (міська станція захисту зелених насаджень та міський декоративний розсадник «Теремки»), які потребують значної фінансової підтримки. Організація розподілу коштів, поповнення статутного капіталу КО «Київзеленбуд», дасть можливість підприємству якісно та в повному обсязі виконувати поставлені перед ним завдання.

Предметом діяльності декоративного розсадника «Теремки» є проведення повного агротехнічного циклу робіт по вирощуванню та догляду за посадковим матеріалом декоративних дерев та кущів, насіння газонних трав, закупівля та реалізація посадкового матеріалу, отрутохімікатів, мінеральних добрив, обладнання та інструментів для догляду за зеленими насадженнями, надання послуг з озеленення та догляду за зеленими насадженнями та ін. Весь цей комплекс робіт на сьогоднішній день проводиться власними силами.

В даний час на розсаднику знаходиться близько 25,0 тис. саджанців дерев та понад 30,0 тис. саджанців чагарників, готових для реалізації у 2014 році.

Разом з тим на розсаднику необхідно провести комплекс заходів з впорядкування та рекультивації території, робіт по догляду за саджанцями дерев і чагарників та захисту зелених насаджень від шкідників та збудників хвороб.

Також міська станція захисту зелених насаджень КО «Київзеленбуд», яка виконує важливі роботи із обстеження зелених насаджень, видалення шкідників та збудників хвороб, та має аварійно-диспетчерську службу по цілодобовому спостереженню за станом зелених насаджень столиці, потребує для виконання зазначених функцій оновлення автопарку, так як більшість машин відпрацювали на підприємстві по 12-16 років і мають значний фізичний знос деталей та механізмів; створення та утримання лабораторії, яка буде займатися визначенням агрохімічних та фізико-хімічних показників у грунті, рослинах, добривах, воді, що необхідно здійснювати перед роботами із підживлення зелених насаджень; ремонт очисних споруджень та водовідведення; будівництво гаража для спецмашин і механізмів з побутовими приміщеннями.

Відсутність джерел фінансування не дає змоги підприємству планувати свою виробничу програму та мати можливість проводити всі необхідні вищезазначені роботи. В той же час, наявність обігових коштів надасть можливість підприємству стабільно працювати та розвиватися.

Належне фінансування КО «Київзеленбуд» удосконалить централізоване управління лісопарковими господарствами, сприятиме запровадженню комплексного ведення лісового господарства, розширення спектру послуг та асортименту продукції лісопаркових господарств.

Виступив: Г.Ясинський із уточненням: до чиєї юрисдикції відноситься питання контролю за сплатою коштів відновлюваної вартості зелених насаджень та питання дозвільного характеру на здійснення робіт по їх вирубці.

Виступив: М.Царенко – директор комунального об'єднання «Київзеленбуд» із роз'ясненням, що КО «Київзеленбуд» має право лише надавати довідку – акт обстеження стану зелених насаджень та власною пропозицією звернутися до Кабінету Міністрів України із пропозицією щодо збільшення розміру сплати штрафів за вирубування зелених насаджень.

Виступив: А.Странніков із наступними пропозиціями:

- прийняти до розгляду проект рішення Київради «Про припинення деяких комунальних підприємств»;
- доручити директору КО «Київзеленбуд» підготувати письмову пропозицію щодо звернення до Кабінету Міністрів України із пропозицією щодо збільшення розміру сплати штрафів за вирубування зелених насаджень;
- повернутися до розгляду проекту рішення Київради «Про припинення деяких комунальних підприємств» після відпрацювання членами робочої групи у складі шести осіб всіх питань щодо зазначеного проекту рішення та діяльності підприємства та внесення ними своїх висновків та пропозицій щодо фінансово-господарської діяльності КО «Київзеленбуд».

- доручити Департаменту фінансів виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації) профінансувати у повному обсязі потреби КО «Київзеленбуд» для здійснення ними своєї господарської діяльності на якісному рівні.

Вирішили: 1) Прийняти до розгляду проект рішення Київради «Про припинення деяких комунальних підприємств».

2) Доручити директору КО «Київзеленбуд» підготувати письмову пропозицію для розгляду на засіданні постійної комісії Київради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку про звернення до Кабінету Міністрів України із пропозицією щодо необхідності збільшення розміру сплати штрафів за вирубування зелених насаджень.

3) Доручити відділу по забезпеченню діяльності постійної комісії Київради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку при повторному розгляді питання запросити на засідання директора Департаменту благоустрою виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації).

4) Доручити Департаменту фінансів виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації) профінансувати у повному обсязі потреби КО «Київзеленбуд» для здійснення ними своєї господарської діяльності по наданню послуг озеленення столиці на високому рівні.

Голосували: За – 10, Проти – 0, Утримались – 0,
Не голосували – 0.
Рішення прийнято.

3. Звіт про діяльність комунального підприємства «Київтранспарксервіс» за 2013 рік та перше півріччя 2014 року.

Слухали: Інформацію А.Дудко – директора комунального підприємства «Київтранспарксервіс» щодо звіту про діяльність комунального підприємства «Київтранспарксервіс» за 2013 рік та перше півріччя 2014 року.

Доповідач поінформував, що рішенням Київської міської ради від 26.06.2007 № 930/1591 комунальне підприємство виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації) «Київтранспарксервіс» (далі – КП «Київтранспарксервіс», Підприємство) визначене єдиним оператором з паркування транспортних засобів, стягнення паркувального збору та виготовлення єдиних абонементних талонів з паркування автомобільного транспорту.

Основні напрямки здійснення господарської діяльності підприємства:

- надання послуг з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів (денне паркування);
- надання на договірних умовах в експлуатацію фіксованих місць для денного паркування (скасовано, у зв'язку з набуттям чинності постанови Кабінету Міністрів України від 14 серпня 2013 р. № 583 «Про внесення зміни до Правил паркування транспортних засобів»);
- надання на договірних умовах права на експлуатацію фіксованих місць для нічного паркування.

Крім того, надаються інші послуги, які не суперечать видам діяльності, що визначені статутом Підприємства: послуги з евакуації транспортних засобів (на балансі знаходиться 18 машин евакуаторів); розробка схем паркувальних майданчиків; послуги по встановленню дорожніх знаків та облаштуванню паркувальних майданчиків.

Діяльність комунального підприємства «Київтранспарксервіс» спрямована на постійне зростання показників результатів господарської діяльності, а також наповнення державного та місцевого бюджету.

Порівняльна таблиця основних показників господарської діяльності КП «Київтранспарксервіс»:

Показники	*2010 рік,*	*2013 рік,*
Кількість машиномісць (одиниць)	12 615	21 910
Отриманий дохід підприємства (тис.грн.)	**50 413,0**	**65 564,0**
Сплачені податки та збори (тис.грн.)	**17 835,4**	**41 678,0**
в т.ч. паркувальний збір (тис.грн.)	**5 600,4**	**29 575,0**
Чистий прибуток	**403,0**	**985,0**
Дивіденди. Відрахування частини прибутку до бюджету м. Києва (тис.грн.)	**240,0**	**528,0**

Слід зазначити, що показник сплати паркувального збору (сплата в бюджет міста Києва) виріс у 6 разів.

Також, протягом 2012-2013 років було сплачено заборгованість підприємства в частині дивідендів за 2010 рік на суму 745,1 тис. грн.

Аналізуючи показники господарської діяльності КП «Київтранспарксервіс» в розрізі років, слід зазначити постійний розвиток підприємства. Спостерігається постійне збільшення машиномісць, збільшення доходу, постійне зростання сплачених податків в державний та місцевий бюджет, також зростання чистого прибутку підприємства тим самим зростання відрахувань частини прибутку до бюджету міста Києва.

Слід зазначити, що була проведена перевірка ефективності використання місць для паркування транспортних засобів та повноти надходжень до бюджету міста Києва від паркувальної діяльності. Порушень та зауважень не виявлено. Також, проводились перевірки Підприємства Управлінням праці та Фондом соціального страхування - порушень не виявлено.

04 квітня 2014 року діяльність підприємства розглядала балансова комісія КМДА, де за результати господарської діяльності КП «Київтранспарксервіс» одноголосно отримало оцінку «добре».

Забезпеченням розвитку діяльності підприємства є міська цільова Програма розвитку єдиного паркувального простору в м. Києві до 2015 року (надалі – Програма), розроблена комунальним підприємством «Київтранспарксервіс» за власні кошти спільно з Департаментом транспортної інфраструктури виконавчого органу Київради (Київською міською державною адміністрацією).

Програму розвитку єдиного паркувального простору в м. Києві до 2015 року затверджено рішенням Київської міської ради № 326/9383 від 22.05.2013.

Виконання заходів Програми передбачається за рахунок коштів комунального підприємства «Київтранспарксервіс», коштів суб'єктів господарювання, в т.ч. інвесторів відповідно до Положення про порядок проведення інвестиційних конкурсів, затвердженого рішенням Київської міської ради від 24.05.2007 № 528/1189, інших нормативно-правових актів.

У 2013 році комунальне підприємство «Київтранспарксервіс» приступило до виконання завдань і заходів Програми:

Комунальним підприємством «Київтранспарксервіс», згідно з нормами передбаченими п. 14 постанови Кабінету Міністрів України від 03.12.2009 № 1342 «Про затвердження Правил паркування транспортних засобів» облаштовано паркувальні майданчики 87 паркувальними автоматами, з яких у 2013 році за власні кошти були придбані та встановлені 30 паркувальних автоматів «СЕА АП 100» вітчизняного виробництва ТОВ «СЕА Електронікс» (м. Київ).

У 2013 році введений в дію перший в столиці «перехоплюючий» паркувальний майданчик на 205 машино-місць біля ст. м. «Іподром» по просп. Академіка Глушкова, 5, облаштований комунальним підприємством «Київтранспарксервіс» за власні кошти. Паркувальний майданчик обладнаний дорожніми знаками та табличками до них, встановленим на в'їзді табло зі змінною інформацією про наявність вільних місць для паркування, автоматичними в'їзним та виїзним терміналами поєднаними з автоматизованою системою сплати за паркування та системою відеонагляду.

Разом з цим, на вказаному паркувальному майданчику запроваджено пільговий тариф в розмірі 11 грн за 12 годин паркування, затверджений розпорядженням Київської міської державної адміністрації від 19.07.2013 № 1220, що значно нижче від тарифів, які діють на інших паркувальних майданчиках. Таким чином, при тривалому паркуванні для власника стає більш вигідним залишити свій транспортний засіб на «перехоплюючому» паркувальному майданчику та продовжити рух на громадському транспорті.

З початку 2014 року господарська діяльність комунального підприємства «Київтранспарксервіс» піддалася негативному впливу наступних факторів:

1) масові заворушення в центральної частині міста:

починаючи з кінця 2013 року, у зв'язку з проведенням акцій протесту та масових мітингів і демонстрацій, служба паркування комунального підприємства «Київтранспарксервіс» не мала можливості повноцінно надавати послуги на паркувальних майданчиках міста. В переважній більшості, водії відмовлялись від пересування власним автомобілем, що призвело до відсутності транспортних засобів на паркувальних майданчиках. Контролери служби паркування, які працювали не тільки в центральній частині а й на всіх паркувальних майданчиках міста, неодноразово скаржились на постійні конфлікти та погрози, що лунали в їхню адресу від автовласників. Неодноразово траплялися випадки побиття контролерів, що зафіксовано працівниками МВС міста Києва. Також, на одному з паркувальних майданчиках міста було знайдено вибухівку, яку знешкодили завдяки діям контролерів служби паркування.

З метою охорони життя та здоров'я працівників підприємства, згідно з п.п. 17.13.1 Правил благоустрою міста Києва, затверджених рішенням Київської міської ради від 25.12.2008 №1051/1051 (зі змінами та доповненнями), та на виконання вимог ДАІ Головного управління МВС України, служба паркування КП «Київтранспарксервіс» була вимушена припинити діяльність на всіх паркувальних майданчиках, які розташовані в 1-й та частково в 2-й територіальних зонах центральної частини міста. Діяльність даних паркувальних майданчиків була частково поновлена тільки протягом 2 кварталу 2014 року.

2) прийняття постанови Кабінету Міністрів України від 14 серпня 2013 р. № 583 «Про внесення зміни до Правил паркування транспортних засобів», згідно з якою операторам забороняється передавати майданчики для паркування на тротуарах та проїзній частині автомобільних доріг у користування іншим суб'єктам господарювання.

3) відмова підприємців від переукладання договорів на 2014 рік, пояснюючи нестабільною політичною ситуацією в країні.

Все це призвело до зменшення обсягу доходів та погіршення фінансового стану підприємства.

Таблиця фінансових показників діяльності за І квартал 2014 року:

	І квартал 2014 р тис.грн.
Дохід від діяльності Служби паркування КП	4 033,6
Дохід від договорів денного паркування	1 127,8
Дохід від договорів нічного паркування	5 677,9
Дохід від евакуації	43,8
Дохід від облаштування п/м	2,0
Інші доходи	549,3
ЗП	-2 595,1
ЄСВ на ЗП	-988,4
Всі витрати	-2 047,5
Паркувальний збір	-5 660,4
ПДВ	-1020,0
Оренда землі та земельний податок	-83,6
Фінансовий результат	-960,5

Збитковий фінансовий результат є наслідком вищенаведених факторів, у разі дії яких підприємство недоотримало у І кварталі наступні доходи:

1)Часткове припинення діяльності служби паркування – 1 200 тис. грн..

2)Введення в дію постанови Кабінету Міністрів України від 14 серпня 2013 р. № 583 – 2 300 тис. грн..

3)Відмова підприємців від переукладання договорів – 1 500 тис. грн..

Для виправлення ситуації КП «Київтранспарксервіс» було терміново вжито всі можливі заходи, спрямовані на зменшення витрат підприємства, збільшення дохідної частини та покращення фінансового стану підприємства, які наведені нижче:

- зменшення витрат підприємства за надані послуги та отримані товари від постачальників:

за 2013 рік (середньомісячні витрати)	за 2014 рік (середньомісячні витрати)
765,0 тис.	490,0 тис.

- оптимізовано структуру підприємства (скорочення 35% офісного персоналу), що призвело до щомісячного зменшення витрат на заробітну плату понад 300 тис. грн.;

Середній показник витрат на ЗП за місяць 2013 року разом з нарахуванням ЄСВ	Середній показник витрат на ЗП за місяць 2014 року разом з нарахуванням ЄСВ
1 460,0 тис.	1 150,0 тис.

- на протязі 2014 року відкрито нові денні паркувальні майданчики на яких впроваджує діяльність Служба паркування КП «Київтранспарксервіс» (620 машино-місць)

- постійно ведеться робота по спонуканню підприємців, які надають послуги з паркування, укласти відповідні договори з КП «Київтранспарксервіс». Як наслідок, на протязі першого півріччя 2014 року було укладено договорів на загальну кількість понад 3 000 машино-місць.

Земельні ділянки, на яких підприємці надають послуги паркування без дозвільних документів та з порушенням чинного законодавства, підприємством за участю представників Головного управління МВС України, Прокуратури, Державної інспекції сільського господарства проводяться обстеження та перевірки паркувальних майданчиків на законність розміщення та надання послуг. За результатами таких перевірок Прокуратурою м. Києва відносно майданчиків, які експлуатувались з порушеннями або без належної дозвільної документації відповідні звернення направлені до судів. Судами розглядається 54 справи щодо усунення суб'єктами господарювання діяльності порушень, звільнення земельних ділянок, зобов'язання відшкодувати комунальному підприємству та бюджету збитки.

Реалізація запроваджених дій призведе до суттєвого покращення фінансових результатів комунального підприємства «Київтранспарксервіс», яке вже спостерігається у II-му кварталі 2014 рік.

Таблиця орієнтовних фінансових показників за II квартал 2014 року:

	II квартал 2014 р тис.грн.
Дохід від діяльності Служби паркування КП	4 580,0
Дохід від договорів денного паркування	1 020,0
Дохід від договорів нічного паркування	6 585,0
Дохід від евакуації	33,0
Дохід від облаштування п/м	3,0
Інші доходи	770,0
ЗП	- 2 580,0
ЄСВ на ЗП	- 980,0
Всі витрати	- 1 500,0
Паркувальний збір	- 6 060,0
ПДВ	-1 150,0

Оренда землі та земельний податок	- 323,0
Фінансовий результат	**398,0**

За результатами останніх досліджень паркувального простору міста було виявлено нічні паркувальні майданчики, які працюють без дозвільних документів та з порушенням чинного законодавства:

Приблизна кількість паркувальних майданчиків без дозвільних документів		
	кількість п/м	**м/м**
Стояночні кооперативи	45	11000
Оренда (нецільове використання, закінчився термін оренди)	60	12000
Неоформлене право користування землею або договір з КП " Київтранспарксервіс" (перспектива)	100	8000
Паркувальні майданчики на проїзній частині доріг	30	1000
Загальна кількість	**235**	**32000**

Ділянки на яких розташовані зазначені майданчики є перспективними для відведення підприємством або укладання договорів з оператором КП «Київтранспарксервіс».

КП «Київтранспарксервіс» звернулось до Департаменту транспорту КМДА, ГУ МВС України, Прокуратури, Державної інспекції сільського господарства, Інспекції з благоустрою для проведення перевірки зазначених майданчиків з метою забезпечення їх функціонування в правовому полі.

Відміна постанови Кабінету Міністрів України №583 про заборону передачі оператором в експлуатацію паркувальних майданчиків на тротуарах та проїзний частині доріг (надалі – Постанова) прийняття Постанови призвело лише до негативних наслідків, а саме:

- КП «Київтранспарксервіс» вимушено було розірвати договори на 1600 м/м;
- майданчики продовжують функціонувати, на деяких навіть стягується плата за паркування, при цьому до бюджету кошти не потрапляють;
- посилилось хаотичне паркування автотранспорту з порушенням Правил паркування транспортних засобів та Правил дорожнього руху України;
- недоотримання місцевими бюджетами запланованих надходжень.

Комунальним підприємством «Київтранспарксервіс» підготовлено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про визнання такою, що втратила чинність, постанови Кабінету Міністрів України від 14 серпня 2013 року № 583».

01.04.2014 р. проект направлено на розгляд та подальше ініціювання прийняття до Департаменту транспортної інфраструктури, де на даний час він знаходиться.

Верховною радою України прийнято Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо правил паркування транспортних

засобів та встановлення відповідальності за порушення правил паркування транспортних засобів».

Законом закріплено обов'язок водіїв сплачувати вартість користування майданчиками для платного паркування, передбачено запровадження адміністративної відповідальності водіїв за несплату послуг з паркування, за паркування на місцях, призначених для паркування інвалідів, а також за порушення суб'єктами господарювання вимог щодо облаштування паркувальних майданчиків.

Проблемні питання прийняття закону:

- Дочекатися водія-порушника, встановити його особу та забезпечити його участь у складанні протоколу. Водій не зобов'язаний надавати або пред'являти документи уповноваженій особі.

- Блокування транспортного засобу - заборонено.

- Скласти протокол не на водія, а на власника транспортного засобу порушника Адміністративний кодекс не дозволяє.

- Уповноважені особи не можуть приймати рішення про накладення штрафу на місці скоєння порушення. Протоколи передаються на розгляд адміністративній комісії.

- Прийнятий Закон, через необхідність контакту особи яка складає протокол з порушником, не дозволить в повній мірі забезпечити виключення впливу «людського фактору» під час контролю за сплатою послуг паркування транспортних засобів.

Для запровадження абсолютного європейського досвіду паркування, виключення впливу «людського фактору» під час сплати та контролю за сплатою послуг паркування, необхідно передбачити:

- Притягнення до відповідальності не водія, а власника транспортного засобу.

- Запровадити на законодавчому рівні фіксацію порушень за допомогою технічних засобів.

- Складання протоколу та прийняття рішення про накладення штрафу на місці скоєння порушення.

- Передачу до місцевих адміністрацій повноважень по контролю за дотриманням правил зупинки та стоянки транспортних засобів в межах населеного пункту та розміщенням транспортних засобів (способу постановки транспортних засобів) на паркувальних майданчиках.

- Надання місцевим адміністраціям повноваження здійснювати тимчасове затримання транспортного засобу за порушення правил зупинки та стоянки шляхом доставки його для зберігання на спеціальний майданчик, у тому числі за допомогою спеціального автомобіля - евакуатора.

Запровадження зазначених пропозицій дозволить інспектору здійснювати контроль сплати візуально та за допомогою портативного комп'ютера з системою GPS.

При виявленні порушення інспектор на місці за допомогою портативного комп'ютера отримає дані щодо власника транспортного засобу, зафіксує порушення, складе та роздрукує протокол про адміністративне

правопорушення, а також рішення про накладення штрафу. Примірник протоколу та рішення залишить власнику транспортного засобу для сплати.

Інформація про порушення потрапить до бази даних порушень для контролю за сплатою штрафу.

Починаючи з 2011 року питання запровадження тимчасового затримання (евакуації) транспортних засобів за порушення правил зупинки та стоянки чотири рази вносилось на розгляд Верховної ради проте через брак голосів або зняття з розгляду так и не було прийнято.

На даний час в Верховній раді немає законопроекту щодо запровадження тимчасового затримання (евакуації) транспортних засобів за порушення правил зупинки та стоянки.

Після прийняття 29.05.2014 Верховною Радою України Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо правил паркування транспортних засобів та встановлення відповідальності за порушення правил паркування транспортних засобів», комунальним підприємством «Київтранспарксервіс» було підготовлено комплексний законопроект, яким передбачено вдосконалення процедури притягнення до адміністративної відповідальності порушників правил паркування транспортних засобів та запровадження тимчасового затримання (евакуації) транспортних засобів за порушення правил зупинки та стоянки.

Кабінетом Міністрів України 25 червня 2014 року постановою № 207 внесені зміни до Правил паркування транспортних засобів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 3 грудня 2009 року № 1342. Зазначеною постановою запроваджено можливість оплати паркування за допомогою послуги «мобільне паркування» та визначено, що відведені паркувальні майданчики мають обладнуватися паркувальними автоматами та інформаційними знаками про можливість і порядок надання послуги «мобільне паркування».

На сьогоднішній день, в місті Києві впроваджена послуга «Мобільне паркування» як один зі способів безготівкових розрахунків за паркування транспортних засобів. «Мобільне паркування» – дозволяє здійснювати розрахунки за послуги паркування автомобілів за допомогою мобільного телефону за чинними тарифами на всіх відведених паркувальних майданчиках в усіх територіальних зонах паркування. Всі відведені паркувальні майданчики КП «Київтранспарксервіс» обладнані інформаційними знаками про можливість надання послуги «мобільне паркування».

Виступив: В.Столар із уточненням щодо звіту про діяльність комунального підприємства «Київтранспарксервіс» за минулі роки, а саме: за 2010-2012 роки.

Виступив: В.Онуфрійчук із пропозиціями щодо надання комунальним підприємством на розгляд постійної комісії конкретного плану розвитку та оптимізації паркувального простору столиці та наступними зауваженнями:

- вирішити питання, зокрема, по Деснянському району столиці із паркувальними майданчиками в ночі особливо з тими, які розвинули свою незаконну діяльність навіть на прибудинкових територіях;

- для тих хто не в змозі сплачувати за паркування у місті (соціально незахищені верстви населення, пенсіонери) розглянути можливість безкоштовного паркування;

- надати мені, як депутату Київської міської ради, повну інформацію по Деснянському району м. Києва стосовно укладених договорів (та їх умов) з КП «Київтранспарксервіс» всіх організацій та підприємств, що надають послуги платного паркування.

Виступив: А.Странніков із зауваженням, що КП «Київтранспарксервіс» те підприємство, яке постійно знаходиться у центрі громадського обговорення:

- про не завжди чесну діяльність працівників, які отримують кошти за надання послуг паркування;

- про недостатньо великі суми відрахувань до бюджету столиці, тому враховуючи викладене, основним завданням засідання нашої комісії є: розібратися із цими питаннями та взагалі із діяльністю підприємства та проблемами із якими воно зустрічається у розрізі своєї роботи та створити максимальні умови для того, щоб кошти за надання послуг паркування сплачувалися через автомати по безготівковій сплаті за надані послуги або через мобільний зв'язок або будь-яким іншим цивілізованим способом, щоб уникнути нарешті ситуації сплати готівки за надання послуг та зняти соціальну і інформаційну напругу навколо діяльності підприємства.

Виступив: А.Дудко – директор КП «Київтранспарксервіс» із роз'ясненням, що ситуація в місті із нічними автомобільними стоянками не зовсім урегульована за звичай їх будівництвом та обслуговуванням займаються приватні підприємці, які сплачують єдиний земельний податок у разі належного оформлення документів на земельну ділянку або укладають відповідний договір із нашим підприємством але досить багато серед так званих «нічних автостоянок» і підприємців, що ведуть незаконну діяльність.

Виступив: В.Столар із підтримкою пропозиції А.Страннікова стосовно безготівкової оплати послуг автомобільного паркування у столиці.

Виступив: А.Дудко – директор КП «Київтранспарксервіс» із роз'ясненням, що тільки нещодавно вступила у дію норма Адміністративного кодексу Україні в якому передбачено складання протоколу за таке правопорушення, як не сплата коштів за надання послуг паркування, а до цього часу у працюючих паркувальників не було жодного важеля впливу на тих громадян, які відмовлялися взагалі платити будь-які кошти за вказані послуги.

Виступив: Г.Ясинський із пропозицією розмістити у вільному доступі на сайті комунального підприємства карту з детальним описанням (кількість паркомісць, вартість паркування) паркувальних майданчиків та карту паркувальних зон столиці із відповідною вартістю надання послуг у тій чи іншій зоні паркування, та запитанням: яка середня норма доходу з одного парко місця в столиці у тій чи іншій паркувальній зоні.

Виступив: А.Дудко – директор КП «Київтранспарксервіс» із роз'ясненням, що зазначеної норми не існує. Інформація щодо переліку паркувальних майданчиків є у вільному доступі на сайті комунального підприємства, але карти у відкритому доступі немає.

Виступив: М.Шкуро із пропозицією запропонувати шляхи реорганізації підприємства, комплексного реформування та розробити певний бізнес-план, узявши будь-який район або паркувальну зону столиці, встановити там ряд пристроїв для безготівкової сплати за послуги паркування, як у будь-якому місті європейських держав та подивитися як швидко цей «пілотний проект» поверне вкладені у нього кошти та який дохід буде приносити у бюджет столиці порівняно із готівковим розрахунком за надання вказаних послуг.

Виступив: А.Дудко – директор КП «Київтранспарксервіс» із роз'ясненням, що для реалізації проекту запропонованого депутатом М.Шкуро вкрай необхідно внесення змін у законодавчу базу держави, а саме: запровадження абсолютного європейського досвіду паркування, виключення впливу «людського фактору» під час сплати та контролю за сплатою послуг паркування, необхідно передбачити:

- притягнення до відповідальності не водія, а власника транспортного засобу;
- запровадити на законодавчому рівні фіксацію порушень за допомогою технічних засобів;
- складання протоколу та прийняття рішення про накладення штрафу на місці скоєння порушення;
- передачу до місцевих адміністрацій повноважень по контролю за дотриманням правил зупинки та стоянки транспортних засобів в межах населеного пункту та розміщенням транспортних засобів (способу постановки транспортних засобів) на паркувальних майданчиках;
- надання місцевим адміністраціям повноваження здійснювати тимчасове затримання транспортного засобу за порушення правил зупинки та стоянки шляхом доставки його для зберігання на спеціальний майданчик, у тому числі за допомогою спеціального автомобіля - евакуатора.

Виступив: В.Онуфрійчук із уточненням стосовно важелів і механізмів впливу на ситуацію в якій паркувальні майданчики у столиці в повному обсязі перейдуть лише у відання та керування КП «Київтранспарксервіс» та пропозицією:

- переглянути всі договори із приватними підприємцями, що взяли у оренду паркувальні місця і не сплачують комунальному підприємству кошти не подовжувати з ними зазначені договори оренди.

Виступив: Г.Ясинський із пропозицією:

- здійснити повну ревізію усіх паркувальних майданчиків та ділянок у столиці, які за договорами з КП «Київтранспарксервіс» здаються в оренду підприємствам та надати на розгляд постійної комісії Київради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку свої висновки і пропозиції щодо механізмів та законодавчих важелів для перегляду зазначених договорів і можливості надання таких майданчиків і ділянок у оренду на конкурсних засадах на пряму підприємствам, які б самі облаштовували такі майданчики під паркування для обслуговування своїх підприємств (наприклад – офісні і торгівельні центри, ресторани). Таким чином, бюджет міста гарантовано б отримував додаткові надходження.

- комплексно розробити і впровадити в діяльність КП «Київтранспарксервіс» виключно сучасних безготівкових механізмів сплати розрахунок за паркування (паркомати, мобільне паркування, паркувальні талони - абонементи), виключити повністю готівкову сплату за паркування на місцях, що унеможливлює контроль надходження коштів до бюджету.

Виступив: А.Странніков із пропозицією прийняти до відома звіт про діяльність комунального підприємства «Київтранспарксервіс» за 2013 рік та перше півріччя 2014 року та доручити робочій групі із депутатів Київради – членів постійної комісії здійснити виїзні засідання для ознайомлення із діяльністю підприємства на місцях та його проблематикою для надання висновків і пропозицій на чергове засідання постійної комісії Київради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку щодо шляхів реформування та покращення паркувального простору столиці та зняття соціальної, інформації напруги щодо діяльності комунального підприємства «Київтранспарксервіс».

Вирішили:

1) Прийняти до відома звіт про діяльність комунального підприємства «Київтранспарксервіс» за 2013 рік та перше півріччя 2014 року.

2) Затвердити робочу групу із депутатів Київської міської ради – членів спокійної комісії Київради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку у складі шести осіб:

1. Г.Ясинський – голова робочої групи;
2. В.Столар;
3. О.Чернецький;
4. В.Онуфрійчук;
5. І.Косіченко;
6. М.Шкуро;

та доручити членам робочої групи здійснити виїзні засідання, ознайомитися із діяльністю підприємства на місцях та його проблематикою, надати висновки і пропозицій на чергове засідання постійної комісії Київради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку щодо шляхів реформування та покращення паркувального простору столиці для зняття соціальної, інформації напруги щодо діяльності комунального підприємства «Київтранспарксервіс».

3) Доручити директору комунального підприємства «Київтранспарксервіс» та директору Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації) здійснити повну ревізію усіх паркувальних майданчиків та ділянок у столиці, які за договорами з КП «Київтранспарксервіс» здаються в оренду приватним підприємцям та надати на розгляд постійної комісії Київради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку свої висновки і пропозиції щодо механізмів та законодавчих важелів для перегляду зазначених договорів і можливості надання їх у оренду на конкурсних засадах.

4) Доручити директору комунального підприємства «Київтранспарксервіс» надати депутату Київради – В.Онуфрійчуку повну інформацію по Деснянському району м. Києва стосовно укладених договорів (та їх умов) з КП

«Київтранспарксервіс» всіх організацій та підприємств, що надають послуги платного паркування.

Голосували: За – 10, Проти – 0, Утримались – 0,
Не голосували – 0.
Рішення прийнято.

Голова комісії **А.Странніков**

Секретар комісії **Г.Ясинський**