КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

IX СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ РЕГЛАМЕНТУ, ДЕПУТАТСЬКОЇ ЕТИКИ ТА ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36 к. 1014 *тел./факс: (044) 202-72-34*

24.06.2021 **м. Київ**

ПРОТОКОЛ № 11/13
засідання постійної комісії

Місце проведення: Київська міська рада, м. Київ, вул. Хрещатик, 36.

Склад комісії 6 депутатів Київради.

Присутні 6 депутатів Київради, членів постійної комісії:
Ємець Л.О. – голова комісії;
Нестор В.Р. – перший заступник голови комісії;
Зубрицька О.М. – секретар комісії;
Погребиський О.І. – член комісії;
Прокопів В.В.– член комісії;
Старостенко Г.В. – член комісії.

Присутні та запрошені:
Окопний О.Ю. – депутат Київської міської ради;
Боднар М.О. – начальник відділу забезпечення діяльності постійних комісій Київської міської ради з правових питань управління забезпечення діяльності постійних комісій Київради секретаріату Київської міської ради.

Порядок денний

1. Про розгляд доручення головуючого на пленарному засіданні Київської міської ради 24.06.2021 заступника міського голови – секретаря Київради Бондаренка В.В. щодо можливості розгляду на пленарному засіданні Київради 24.06.2021 проєкту рішення «Про схвалення участі комунального підприємства «Київпастранс» у проєкті «Київська міська мобільність» (від 16.06.2021 № 08/231-2095/ПР).

(доповідач: Ємець Л.О.)

2. Про розгляд доручення головуючого на пленарному засіданні Київської міської ради 24.06.2021 заступника міського голови – секретаря Київради Бондаренка В.В. щодо відповідності проєкту рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 18 грудня 2018 року № 461/6512 «Про затвердження Комплексної міської цільової програми «Електронна столиця» на 2019–2022 роки» (від 21.05.2021 № 08/231-1639/ПР) вимогам частин другої – десятої статті 26 Регламенту Київради.

(доповідач: Ємець Л.О.)

3. Про розгляд доручення головуючого на пленарному засіданні Київської міської ради 24.06.2021 заступника міського голови – секретаря Київради Бондаренка В.В. щодо відповідності проєкту рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 23 червня 2011 року № 242/5629 «Про встановлення місцевих податків і зборів у м. Києві» (від 24.06.2021 № 08/231-2226/ПР) вимогам частин другої – десятої статті 26 Регламенту Київради.

(доповідач: Ємець Л.О.)

По першому питанню слухали інформацію Ємця Л.О. про розгляд доручення головуючого на пленарному засіданні Київської міської ради 24.06.2021 заступника міського голови – секретаря Київради Бондаренка В.В. щодо можливості розгляду на пленарному засіданні Київради 24.06.2021 проєкту рішення «Про схвалення участі комунального підприємства «Київпастранс» у проєкті «Київська міська мобільність» (від 16.06.2021 № 08/231-2095/ПР).

Доповідач зазначив, що суб'єктами подання проєкту рішення Київської міської ради «Про схвалення участі комунального підприємства «Київпастранс» у проєкті «Київська міська мобільність» (від 16.06.2021 № 08/231-2095/ПР) запропоновано включити зазначений проєкт рішення Київради в порядку частини четвертої статті 34 Регламенту Київради до порядку денного пленарного засідання Київради 24.06.2021.

Під час формування проєкту порядку денного пленарного засідання Київради 24.06.2021 виник спір про те, чи не порушує включення зазначеного проєкту рішення Київради норми частини третьої статті 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

Так, відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації» проєкти нормативно-правових актів, рішень органів місцевого самоврядування, розроблені відповідними розпорядниками, оприлюднюються ними не пізніш як за 10 робочих днів до дати їх розгляду з метою прийняття.

Вимоги цієї частини щодо строку оприлюднення не застосовуються до проєктів рішень органів місцевого самоврядування, спрямованих на надання адміністративних послуг, якщо це призведе до порушення встановленого законом строку надання відповідної адміністративної послуги.

На сьогодні питання визначення поняття «нормативно-правовий акт» на законодавчому рівні не врегульовано. Разом з тим, відповідно до пункту 18 частини першої статті 4 Кодексу адміністративного судочинства нормативно-правовим актом є акт управління (рішення) суб'єкта владних повноважень, який

встановлює, змінює, припиняє (скасовує) загальні правила регулювання однотипних відносин, і який розрахований на довгострокове та неодноразове застосування.

Проєктом рішення Київської міської ради «Про схвалення участі комунального підприємства «Київпастранс» у проєкті «Київська міська мобільність» (Від 16.06.2021 № 08/231-2095/ПР) Київській міській раді пропонується схвалити участь комунального підприємства «Київпастранс» у проєкті «Київська міська мобільність» шляхом залучення коштів позики Міжнародного банку реконструкції і розвитку, а пунктом другим зазначеного проєкту рішення виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) доручається здійснити організаційно-правові заходи щодо виконання пункту першого цього рішення (пункти 1 та 2 проєкту рішення Київради).

Отже, є наявні ознаки того, що проєкт рішення Київської міської ради «Про схвалення участі комунального підприємства «Київпастранс» у проєкті «Київська міська мобільність» за критеріями: у часі, у просторі, та за колом осіб, які підпадають під вплив акту, не є нормативно-правовим актом, а тому його включення до проєкту порядку денного пленарного засідання Київради 24.06.2021 не порушує норми частини третьої статті 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

В обговоренні взяли участь: Ємець Л.О., Нестор В.Р., Зубрицька О.М., Погребиський О.І., Прокопів В.В. та Старостенко Г.В.

Вирішили:

1. Ухвалити висновок про те, що включення проєкту рішення Київської міської ради «Про схвалення участі комунального підприємства «Київпастранс» у проєкті «Київська міська мобільність» до проєкту порядку денного пленарного засідання Київради 24.06.2021, а також його розгляд на відповідному пленарному засіданні Київради, не порушує норми частини третьої статті 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

2. Проінформувати про прийняте рішення заступника міського голови – секретаря Київради Бондаренка В.В.

ГОЛОСУВАЛИ:
«за» – 6, «проти» – 0, «утрималось» – 0, «не голосували» – 0.
Рішення прийнято.

По другому питанню слухали інформацію Ємця Л.О. про розгляд доручення головуючого на пленарному засіданні Київської міської ради 24.06.2021 заступника міського голови – секретаря Київради Бондаренка В.В. щодо відповідності проєкту рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 18 грудня 2018 року № 461/6512 «Про затвердження Комплексної міської цільової програми «Електронна столиця» на 2019–2022 роки» (від 21.05.2021 № 08/231-1639/ПР) вимогам частин другої – десятої статті 26 Регламенту Київради.

Під час доповіді Ємець Л.О. зазначив, що за дорученням заступника міського голови – секретаря Київради Бондаренка В.В. від 21.05.2021 № 08/231-1639/ПР зазначений проєкт рішення направлений на розгляд постійної комісії Київської міської ради з питань цифрової трансформації та адміністративних послуг (визначена профільною) для розгляду проєкту рішення в порядку частини шостої статті 30 Регламенту Київради, та до постійної комісії Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку (не профільна) для його розгляду в порядку частини першої статті 30 Регламенту Київради.

Доповідач повідомив, що питання, порушені у зазначеному проєкті рішення Київради, пов'язані з телекомунікаціями та зв'язком, а також з інформаційними технологіями та інформатизацією, які відповідно до частини дев'ятої статті 5 Положення про постійні комісії Київради відносяться до функціональної спрямованості постійної комісії Київради з питань транспорту та зв'язку, яка у поточному скликанні Київради має назву «Постійна комісія Київської міської ради з питань транспорту, зв'язку та реклами».

В обговоренні взяли участь: Ємець Л.О., Нестор В.Р., Зубрицька О.М., Погребиський О.І., Прокопів В.В., Старостенко Г.В. та Окопний О.Ю.

Вирішили:

1. Встановити, що проєкт рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 18 грудня 2018 року № 461/6512 «Про затвердження Комплексної міської цільової програми «Електронна столиця» на 2019–2022 роки» (від 21.05.2021 № 08/231-1639/ПР) не відповідає вимогам частин другої – десятої статті 26 Регламенту Київради в частині визначення профільної постійної комісії та покладання контролю за виконанням рішення на постійну комісію Київської міської ради з питань цифрової трансформації та адміністративних послуг.

2. Рекомендувати суб'єкту подання проєкту рішення депутату Київради Андронову В.Є. та головуючому на пленарному засіданні Київради 24.06.2021 заступнику міського голови – секретарю Київради Бондаренку В.В. під час розгляду проєкту рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 18 грудня 2018 року № 461/6512 «Про затвердження Комплексної міської цільової програми «Електронна столиця» на 2019–2022 роки» (від 21.05.2021 № 08/231-1639/ПР) внести наступну пропозицію:

- у пункті 4 зазначеного проєкту рішення слова *«з питань цифрової трансформації та адміністративних послуг»* замінити словами *«з питань транспорту, зв'язку та реклами»*.

ГОЛОСУВАЛИ:
«за» – 6, «проти» – 0, «утрималось» – 0, «не голосували» – 0.
Рішення прийнято.

По третьому питанню слухали інформацію Ємця Л.О. про розгляд доручення головуючого на пленарному засіданні Київської міської ради 24.06.2021 заступника міського голови – секретаря Київради Бондаренка В.В.

щодо відповідності проєкту рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 23 червня 2011 року № 242/5629 «Про встановлення місцевих податків і зборів у м. Києві» (від 24.06.2021 № 08/231-2226/ПР) вимогам частин другої – десятої статті 26 Регламенту Київради.

Під час доповіді Ємець Л.О. зазначив, що за дорученням заступника міського голови – секретаря Київради Бондаренка В.В. від 24.06.2021 № 08/231-2226/ПР зазначений проєкт рішення направлений на розгляд постійної комісії Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку (визначена профільною) для розгляду проєкту рішення в порядку частини шостої статті 30 Регламенту Київради, та до постійної комісії Київської міської ради з питань транспорту, зв'язку та реклами (визначена не профільною) щодо його розгляду в порядку частини першої статті 30 Регламенту Київради.

В обговоренні взяли участь: Ємець Л.О., Нестор В.Р., Зубрицька О.М., Погребиський О.І., Прокопів В.В., Старостенко Г.В. та Окопний О.Ю.

Під час обговорення Прокопів В.В. зазначив, що предметом правового регулювання зазначеного проєкту рішення є впорядкування в місті Києві паркувальної інфраструктури, що віднесено до функціональної спрямованості постійної комісії Київської міської ради з питань транспорту, зв'язку та реклами.

Нестор В.Р. зазначив, що хоча рішення Київради від 23 червня 2011 року № 242/5629 «Про встановлення місцевих податків і зборів у м. Києві» загалом покликано врегульовувати ставки місцевих податків і зборів, проте запропоноване рішення Київради стосується не зміни ставки місцевих податків і зборів, а стосується виключно затвердження переліку паркувальних майданчиків, які закріплені за КП «Київтранспарксервіс».

Вирішили:

1. Встановити, що проєкт рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 23 червня 2011 року № 242/5629 «Про встановлення місцевих податків і зборів у м. Києві» (від 24.06.2021 № 08/231-2226/ПР) не відповідає вимогам частин другої – десятої статті 26 Регламенту Київради.

2. Рекомендувати заступнику міського голови – секретарю Київради Бондаренку В.В. змінити своє доручення від 24.06.2021 № 08/231-2226/ПР та визначити постійну комісію Київської міської ради з питань транспорту, зв'язку та реклами профільною для попереднього розгляду проєкту рішення Київради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 23 червня 2011 року № 242/5629 «Про встановлення місцевих податків і зборів у м. Києві».

ГОЛОСУВАЛИ:
«за» – 6, «проти» – 0, «утрималось» – 0, «не голосували» – 0.
Рішення прийнято.

Голова комісії **Леонід ЄМЕЦЬ**

Секретар комісії **Олеся ЗУБРИЦЬКА**