

РЕКОМЕНДАЦІЇ РАДИ ОЕСР
З ПИТАНЬ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДЕРЖАВНОЇ
ДОБРОЧЕСНОСТІ

ДОБРО ЧЕСНІСТЬ НА ДЕРЖАВ НОМУ РІВНІ

ДОБРОЧЕСНІСТЬ НА ДЕРЖАВНОМУ РІВНІ

СТРАТЕГІЯ ПРОТИДІЇ КОРУПЦІЇ

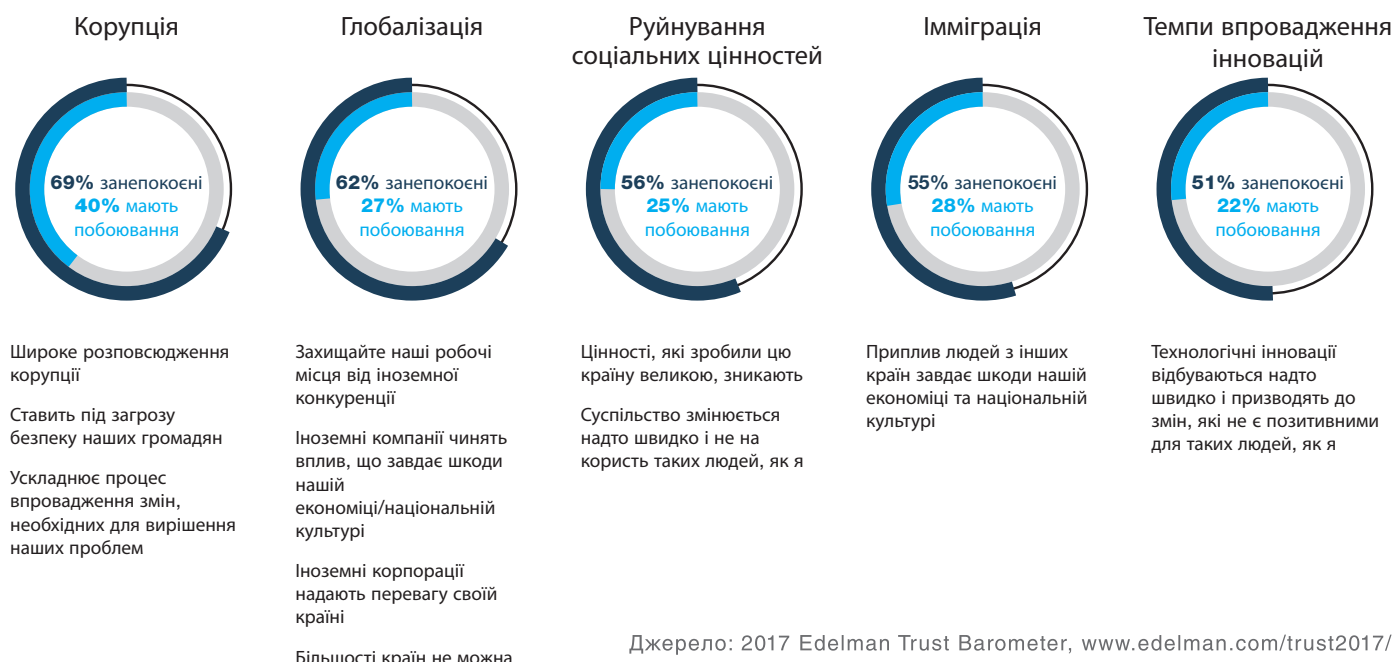
Нерівність, відчуження і розчарування: реальна ціна корупції

Корупція є однією з найгостріших проблем нашого часу. Вона призводить до розтрати державних ресурсів, збільшує економічну та соціальну нерівність, породжує невдоволення та політичну поляризацію та знижує довіру до інститутів.

Корупція сприяє збереженню нерівності та бідності, негативно впливаючи на добробут і розподіл доходів та обмежуючи можливості рівної участі в соціальному, економічному та політичному житті.

Наразі корупція посідає перше місце серед проблем, що турбують громадян, викликаючи більше занепокоєння, ніж глобалізація або міграція

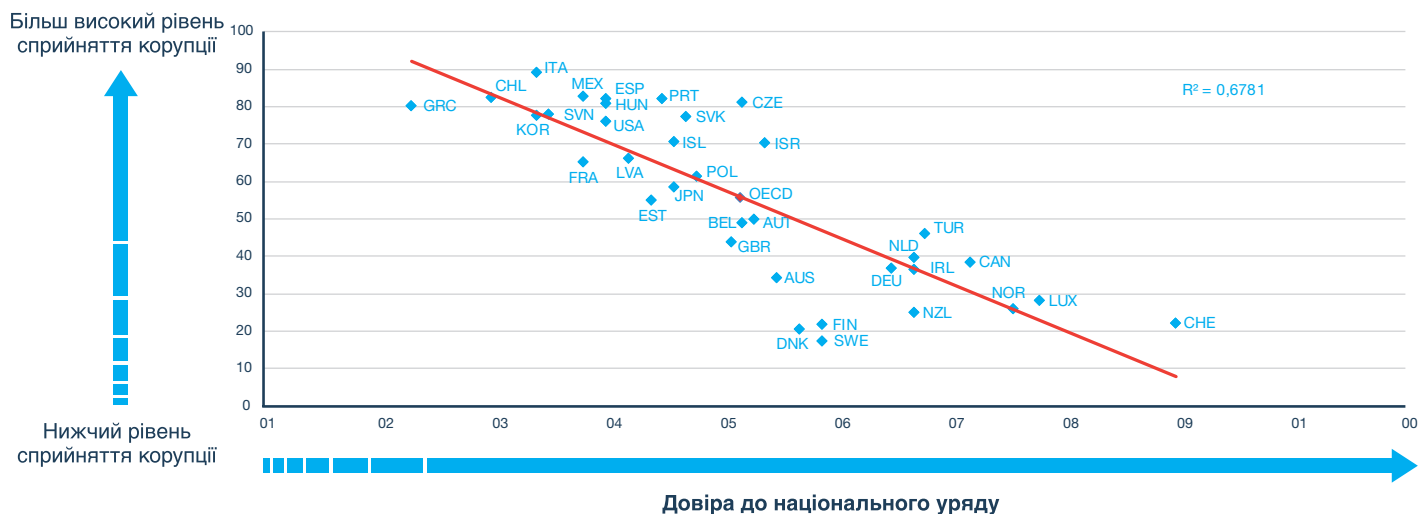
Занепокоєння переростає в страх



Джерело: 2017 Edelman Trust Barometer, www.edelman.com/trust2017/

10-30% інвестицій у будівельний проєкт, що фінансується державою, можуть бути втрачені через неналежне управління процесами та корупцію

Довіра до уряду країни та сприйняття корупції в уряді



Джерело: доповідь Government at a Glance 2017 (готується до публікації) на основі даних опитування World Gallup Poll

Забезпечення доброчесності заради процвітання

Традиційні підходи, засновані на створенні більшої кількості правил, їх більш суворому дотриманні та жорсткішому правозастосуванні, виявилися малоефективними. Стратегічною та сталою відповіддю на корупцію є державна доброчесність.

Доброчесність є одним з ключових стовпів політичних, економічних та соціальних структур і, таким чином, має важливе значення для економічного та соціального благополуччя і процвітання окремих осіб та суспільства в цілому.

Державна доброчесність відноситься до послідовного узгодження та дотримання загальних етичних цінностей, принципів і норм для обстоювання суспільних інтересів та збереження їх пріоритетності над приватними інтересами в державному секторі.

Здійснення змін

- ➡ Щоб домогтися змін, дії повинні виходити за рамки виконавчої влади і включати участь законодавчих і судових органів та їхню критичну роль у забезпеченні доброчесності та непідкупності в країні.
- ➡ Дії повинні виходити за рамки діяльності уряду, сприяти залученню окремих людей і приватного сектора. Дії також мають перетинати усі юрисдикційні кордони. Доброчесність стосується не тільки уряду країни, вона має пронизувати всі рівні влади аж до муніципалітетів, де люди на власному досвіді матимуть змогу переконатися в її наявності.

ОЕСР розробляє практичний інструментарій, який допоможе політикам досягти реалізації принципів, викладених у рекомендаціях ОЕСР щодо забезпечення державної доброчесності.

- ➡ Необхідно усвідомлювати не тільки акт хабарництва, а й усю складність корупції. Торгівля впливом, розкрадання державного майна, використання конфіденційної інформації та зловживання владою – це лише деякі з найхарактерніших корупційних дій, які завдають найбільшої шкоди суспільству.
- ➡ Однієї лише прозорості недостатньо. Надання інформації у відкритому доступі недостатньо, цей процес має супроводжуватися ефективними механізмами контролю та підзвітності.

Стратегія забезпечення державної доброчесності Рекомендації ОЕСР

Рекомендації ОЕСР щодо забезпечення державної доброчесності надають політикам бачення стратегії забезпечення державної доброчесності. Вони переносять акцент зі спеціальних політик забезпечення доброчесності на контекстно-залежний, поведінковий, заснований на оцінці ризиків підхід з акцентом на культивування культури доброчесності в усьому суспільстві.



Високі ризики та можливості

ДЕРЖАВНІ ЗАКУПІВЛІ залишаються невичерпним джерелом економічного та соціального процвітання. У країнах ОЕСР вони становлять 13% ВВП і 1/3 загальних державних видатків, але водночас залишаються значною мірою забюрократизованими, неефективними і вкрай уразливими для корупції. У рекомендаціях ОЕСР щодо державних закупівель викладено принципи та механізми забезпечення доброчесності та протидії корупції у сфері державних закупівель (доброчесність, прозорість, участь зацікавлених сторін, доступність, електронні закупівлі, а також нагляд і контроль).

ДЕРЖАВНА ІНФРАСТРУКТУРА, великомасштабні проекти зокрема, є вкрай вразливою до корупції та неналежного управління. Перевитрати бюджету, затримки і проекти, на які витрачається занадто велика кількість фінансових коштів, – це звичайне явище. Разом з тим, державна інфраструктура також надає можливість уряду продемонструвати доброчесність та зміцнити довіру громадян. Уряди можуть отримати вигоду з таких великих заходів та інвестицій, застосовуючи Рамкову програму ОЕСР із забезпечення доброчесності у сфері державної інфраструктури та демонструючи, що інфраструктурні

проекти можуть бути продуктивними, прозорими та вільними від корупції.

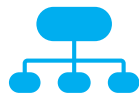
РЕАЛІЗАЦІЯ ДЕРЖАВНОЇ ПОЛІТИКИ ВІДПОВІДНО ДО ІНТЕРЕСІВ ВУЗЬКОГО КОЛА ОСІБ: Державна політика знаходиться в центрі відносин між громадянами та урядами і визначає якість повсякденного життя громадян. Захоплення політики, коли державні рішення щодо політики спрямовуються у бік від державних інтересів на користь особливих інтересів, може поглибити нерівність і підірвати демократичні цінності, економічне зростання і довіру до уряду. Рамкова програма ОЕСР щодо запобігання захопленню політики пропонує механізми для захисту державних інтересів шляхом залучення зацікавлених сторін, забезпечення прозорості, просування підзвітності та посилення політики доброчесності організацій.

Послідовна та всеосяжна СИСТЕМА забезпечення доброчесності



Зобов'язання

Керівництво вищого рівня розробляє необхідні правові та інституційні рамки і демонструє високі стандарти особистої поведінки.



Обов'язки

Організації державного сектору ефективно координують діяльність між собою і мають чітко визначені обов'язки. Усім зрозуміло, хто і як має діяти.



Стратегія

Використовуючи дані та показники для оцінювання і ґрунтуючись на законних ризиках, пов'язаних із забезпеченням сумлінності, розробляється стратегія із зазначенням цілей і пріоритетів.



Стандарти

Правила та цінності державного сектору відображаються в законах та організаційній політиці, а також здійснюється ефективне інформування щодо них.

КУЛЬТУРА державної доброчесності



Усе суспільство

Бізнеси, приватні особи та неурядові організації підтримують забезпечення доброчесності та непідкупності на державному рівні і не допускають корупції.



Лідерство

В організаціях державного сектору керівники діють на основі принципів доброчесності; вони розробляють «програму забезпечення доброчесності» і реалізують її в організації.



На підставі досягнень

Державний сектор прагне наймати професійних і кваліфікованих співробітників, які глибоко віддані цінностям доброчесності в межах державної служби.



Нарощування потенціалу

Державні службовці володіють необхідними навичками та навчені застосовувати стандарти доброчесності.



Відкритість

Питання доброчесності відкрито і вільно обговорюються на робочому місці, а повідомляти про передбачувані порушення принципів доброчесності безпечно.

Ефективна ПІДЗВІТНІСТЬ



Керування ризиками

В організаціях державного сектору існує ефективна система керування та контролю за ризиками для забезпечення доброчесності.



Правозастосування

Корупція та інші порушення доброчесності виявляються, розслідуються та караються законом.



Нагляд

Зовнішній контроль здійснюють наглядові органи, органи, що здійснюють регулятивне правозастосування, та адміністративні суди.



Участь

Прозорий і відкритий уряд дає змогу забезпечити значущу участь усіх зацікавлених сторін у розробці та реалізації державної політики.

ПОВНИЙ ТЕКСТ

РЕКОМЕНДАЦІЙ ОЕСР ЩОДО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДЕРЖАВНОЇ ДОБРОЧЕСНОСТІ

Рада,

БЕРУЧИ ДО УВАГИ статтю 5 b) Конвенції про Організацію економічного співробітництва і розвитку від 14 грудня 1960 р.;

БЕРУЧИ ДО УВАГИ Рекомендації Ради щодо підвищення якості державного регулювання [C(95)21/FINAL], Рекомендації Ради щодо Керівних принципів ОЕСР з управління конфліктами інтересів у державному секторі [C(2003)107], Рекомендації Ради щодо принципів участі приватного сектора у сфері інфраструктури [C(2007)23/FINAL], Конвенції про боротьбу з підкупом іноземних посадових осіб у міжнародних комерційних операціях, Рекомендації Ради щодо подальшої боротьби з підкупом іноземних посадових осіб у міжнародних комерційних операціях [C(2009)159/REV1/FINAL], Рекомендації Ради з принципів прозорості та доброчесності у лобіюванні [C(2010)16], Керівні принципи для багатонаціональних підприємств [C(76)99/FINAL, зі змінами, внесеними згідно з C/MIN(2011)11/FINAL], Рекомендації Ради з питань регуляторної політики та управління [C(2012)37], Рекомендації Ради щодо принципів державного управління державно-приватним партнерством [C(2012)86], Рекомендації Ради з питань ефективного державного інвестування на різних рівнях управління [C(2014)32], Рекомендації Ради з питань управління критичними ризиками [C/MIN(2014)8/FINAL], Рекомендації Ради Європи щодо державних закупівель [C(2015)2], Рекомендації Ради щодо рамок інвестиційної політики [C(2015)56/REV1], Рекомендації Ради щодо керівних принципів корпоративного управління державними підприємствами [C(2015)85] та Рекомендації Ради щодо гендерної рівності у суспільному житті [C(2015)164];

БЕРУЧИ ДО УВАГИ роботу у сфері боротьби з корупцією та забезпечення належного врядування, проведenu Організацією Об'єднаних

Націй, втілену, зокрема, у Конвенції Організації Об'єднаних Націй проти корупції та Програмі Організації Об'єднаних Націй у галузі сталого розвитку на період до 2030 року, а також іншими міжнародними та регіональними організаціями;

ВИЗНАЮЧИ, що доброчесність є одним з стовпів політичних, економічних та соціальних структур і, таким чином, має важливе значення для економічного та соціального благополуччя і процвітання окремих осіб та суспільства в цілому;

ВИЗНАЮЧИ, що доброчесність є критично важливою для державного управління, захисту громадських інтересів та зміцнення таких фундаментальних цінностей, як відданість принципам плюралістичної демократії, заснованої на принципах верховенства права та повазі до прав людини;

ВИЗНАЮЧИ, що доброчесність є наріжним каменем загальної системи належного врядування, і що оновлені керівні принципи державної доброчесності мають відповідно сприяти узгодженості з іншими ключовими елементами державного врядування;

ВВАЖАЮЧИ, що порушення стандартів доброчесності, від яких не застрахована жодна країна, стають дедалі складнішими з часу ухвалення Рекомендацій Ради щодо вдосконалення етичної поведінки на державній службі, включаючи Принципи управління етикою на державній службі [C(98)70], яку ці Рекомендації замінюють;

ВИЗНАЮЧИ, що ризики для доброчесності існують у різних взаємодіях між державним і приватним сектором, громадянським суспільством та окремими особами на всіх стадіях політичного процесу та реалізації політики, тому цей взаємозв'язок вимагає інтегративного

загальносуспільного підходу до зміцнення державної доброчесності та зниження рівня корупції у державному секторі;

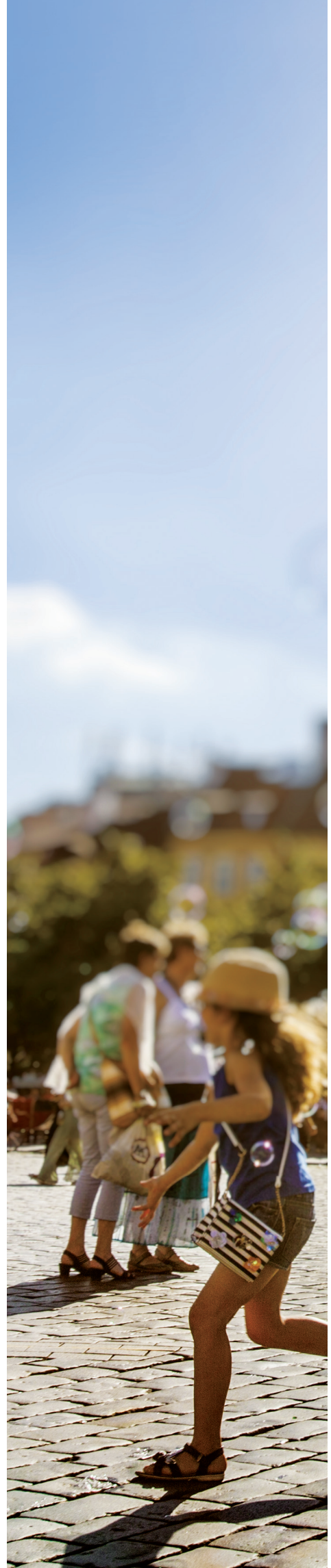
ВИЗНАЮЧИ, що національні практики сприяння доброчесності значно відрізняються в різних країнах через специфічний характер ризиків для державної доброчесності та їх відмінний правовий, інституційний і культурний контекст;

ВВАЖАЮЧИ, що зміцнення державної доброчесності є спільною місією та обов'язком для всіх рівнів уряду через їх різні повноваження та рівні автономії відповідно до національних правових та інституційних рамок, і що тому ці Рекомендації є актуальними для всіх рівнів уряду для зміцнення довіри з боку громадськості;;

За пропозицією Комітету з питань громадського врядування:

I. ПОГОДЖУЄТЬСЯ, що для цілей цих Рекомендацій використовуються наступні визначення:

- Державна доброчесність відноситься до послідовного узгодження та дотримання загальних етичних цінностей, принципів і норм для обстоювання суспільних інтересів та збереження їх пріоритетності над приватними інтересами в державному секторі.
- Державний сектор включає законодавчі, виконавчі, адміністративні та судові органи, а також їхніх державних службовців, призначених або обраних, оплачуваних або неоплачуваних, на постійній або тимчасовій основі на центральному та субнаціональному рівнях державного управління. Він може включати державні корпорації, державні підприємства та державно-приватні партнерства та їх посадових осіб, а також посадових осіб та організації, що надають державні послуги (наприклад, у сфері охорони здоров'я, освіти та громадського транспорту), які в деяких країнах можуть надаватися за контрактом або фінансуватися з приватних джерел.



II. РЕКОМЕНДУЄ державам-членам та державам-нечленам, які приєдналися до виконання цих Рекомендацій (далі – «Послідовники»), розбудовувати послідовну та всеохоплюючу систему забезпечення доброчесності у державному секторі. З цією метою Послідовникам слід:



1 Продемонструвати прихильність на найвищому політичному та управлінському рівнях у державному секторі до зміцнення державної доброчесності та зниження рівня корупції, зокрема, шляхом:

забезпечення того, щоб система державної доброчесності визначала, підтримувала, контролювала та забезпечувала державну доброчесність, а також була інтегрована в більш широку систему державного управління та врядування;

забезпечення наявності відповідної законодавчої та інституційної бази, що дозволяє організаціям державного сектору брати на себе відповідальність за ефективне управління доброчесністю у межах своєї діяльності, а також доброчесністю державних службовців, які здійснюють цю діяльність;

встановлення чітких очікувань для найвищих політичних та управлінських рівнів, які підтримуватимуть систему забезпечення державної доброчесності через зразкову особисту поведінку, включаючи демонстрацію високих стандартів доброчесності під час виконання службових обов'язків.



2 Уточнити інституційні обов'язки у державному секторі для посилення ефективності системи забезпечення державної доброчесності, зокрема шляхом:

встановлення чітких обов'язків на відповідних рівнях (організаційному, субнаціональному або національному) щодо розробки, керівництва та впровадження елементів системи забезпечення доброчесності у державному секторі;

забезпечення того, щоб усі державні посадові особи, підрозділи або органи (у тому числі автономні та/або незалежні), які несуть основну відповідальність за розробку, впровадження, забезпечення дотримання та/або моніторинг елементів системи забезпечення державної доброчесності в межах своєї юрисдикції, мали відповідний мандат та спроможність виконувати свої обов'язки;

сприяння реалізації механізмів горизонтальної та вертикальної співпраці між такими публічними посадовими особами, підрозділами або органами, а також, де це можливо, з субнаціональними рівнями влади та між ними, за допомогою формальних або неформальних засобів для підтримки узгодженості та уникнення дублювання і прогалин, а також обміну досвідом, отриманим на основі застосування передових практик, і його використання у подальшому.

СИСТЕМА

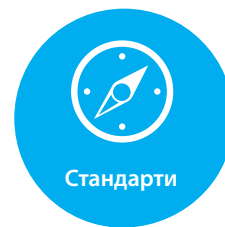


Стратегія

3 Розробити стратегічний підхід для державного сектору, який ґрунтується на фактичних даних і спрямований на зменшення ризиків для державної доброчесності, зокрема шляхом:

визначення стратегічних цілей і пріоритетів для системи забезпечення державної доброчесності на основі ризик-орієнтованого підходу до порушень стандартів державної доброчесності та врахування чинників, які сприяють ефективній політиці державної доброчесності;

розробки критеріїв та показників і збору достовірних та актуальних даних про рівень впровадження, результативність та загальну ефективність системи забезпечення доброчесності.



Стандарти

4 Встановити високі стандарти поведінки для державних посадових осіб, зокрема шляхом:

виходу за межі мінімальних вимог, надання пріоритету державним інтересам, дотримання цінностей державної служби, відкритої культури, яка полегшує організаційне навчання та відповідно винагороджує та заохочує належне врядування;

включення стандартів доброчесності в правову систему та організаційну політику (наприклад, кодекси поведінки або етики), щоб роз'яснити очікування та слугувати основою для дисциплінарних, адміністративних, цивільних та/або кримінальних розслідувань та санкцій, залежно від обставин;

встановлення чітких і пропорційних процедур, які допоможуть запобігти порушенню стандартів державної доброчесності та врегулювати фактичні або потенційні конфлікти інтересів;

поширення цінностей і стандартів державного сектору всередині організацій державного сектору та за їхніми межами у приватному секторі, громадянському суспільстві та серед окремих осіб, а також звернення до цих партнерів із проханням дотримуватися цих цінностей і стандартів у їхній взаємодії з державними посадовими особами.

КУЛЬТУРА

III. РЕКОМЕНДУЄ Послідовникам розвивати культуру державної добročесності. З цією метою Послідовникам слід:



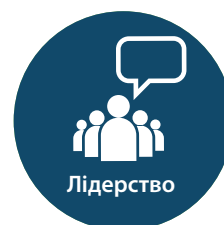
5 Сприяти розвитку загальносуспільної культури державної доброчесності, співпрацюючи з приватним сектором, громадянським суспільством та окремими особами, зокрема, шляхом:

визнання в системі забезпечення державної доброчесності ролі приватного сектору, громадянського суспільства та окремих осіб у дотриманні цінностей державної доброчесності у їх взаємодії з державним сектором, зокрема шляхом заохочення приватного сектору, громадянського суспільства та окремих осіб до підтримання цих цінностей як спільної відповідальності;

залучення відповідних зацікавлених сторін до розробки, регулярного оновлення та впровадження системи забезпечення державної доброчесності;

підвищення обізнаності суспільства про переваги державної доброчесності та зменшення терпимості до порушень стандартів державної доброчесності, а також проведення, за необхідності, кампаній зі сприяння громадянській освіті з питань забезпечення державної доброчесності серед окремих осіб і, зокрема, в школах;

залучення приватного сектору та громадянського суспільства до обговорення додаткових переваг державної доброчесності, які впливають з дотримання доброчесності в бізнесі та некомерційній діяльності, обміну досвідом, отриманим на основі застосування передових практик, і його використання у подальшому.

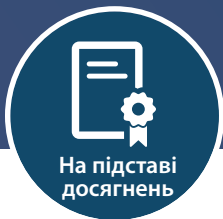


6 Інвестувати в лідерство у сфері забезпечення доброчесності, щоб продемонструвати прихильність організації державного сектору до забезпечення доброчесності, зокрема, шляхом:

включення лідерських якостей у сфері забезпечення доброчесності до профілю керівників на всіх рівнях організації, а також як вимогу при відборі, призначенні або просуванні на керівну посаду, та оцінювання ефективності роботи керівників щодо реалізації системи забезпечення державної доброчесності на всіх рівнях організації;

підтримки керівників у їхній ролі етичних лідерів шляхом встановлення чітких мандатів, надання організаційної підтримки (наприклад, внутрішнього контролю, інструментів управління людськими ресурсами та юридичних консультацій) та проведення періодичних тренінгів і надання рекомендацій для підвищення обізнаності та розвитку навичок щодо прийняття належних рішень у питаннях, які можуть бути пов'язані з проблемами державної доброчесності;

розробки управлінських структур, які сприяють підвищенню відповідальності керівників за виявлення та пом'якшення ризиків для державної доброчесності.



На підставі
досягнень

7 Сприяти створенню професійного, заснованого на заслугах, державного сектору, відданого цінностям державної служби та належного врядування, зокрема, шляхом:

забезпечення управління людськими ресурсами, яке послідовно застосовує основні принципи, такі як заслуги та прозорість, для підтримки професіоналізму на державній службі, запобігання фаворитизму та кумівству, захисту від неправомірного політичного втручання та зменшення ризиків зловживання службовим становищем і неправомірної поведінки;

забезпечення справедливої та відкритої системи найму, відбору та просування по службі, заснованої на об'єктивних критеріях та формалізованій процедурі, а також системи оцінювання, яка підтримує підзвітність та етику державної служби.



Нарощування
потенціалу

8 Надавати державним службовцям достатню інформацію, підготовку, рекомендації та своєчасні консультації щодо застосування стандартів державної доброчесності на робочому місці, зокрема, шляхом:

надання державним посадовим особам протягом їхньої кар'єри чіткої та актуальної інформації про політику, правила та адміністративні процедури організації, що мають відношення до підтримання високих стандартів державної доброчесності;

проведення вступного курсу та навчання принципам доброчесності на робочому місці для державних службовців упродовж усієї їхньої кар'єри з метою підвищення обізнаності та розвитку основних навичок для аналізу етичних дилем, а також для забезпечення застосовності та значущості стандартів доброчесності в їхньому особистому контексті;

забезпечення легкодоступних формальних і неформальних механізмів надання рекомендацій та консультацій, які допомагають державним посадовим особам застосовувати стандарти державної доброчесності у своїй повсякденній роботі, а також керувати ситуаціями конфлікту інтересів.



Відкритість

9 Підтримувати відкриту організаційну культуру у державному секторі, що реагує на проблеми доброчесності, зокрема, шляхом:

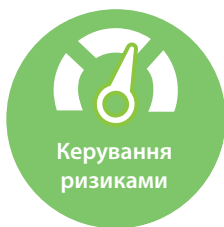
заохочення відкритої культури, де етичні дилеми, проблеми державної доброчесності та помилки можуть вільно обговорюватися, і, де це доречно, з представниками працівників, і де керівництво реагує і прагне надавати своєчасні поради та вирішувати відповідні питання;

надання чітких правил і процедур для повідомлення про передбачувані порушення стандартів доброчесності, і забезпечення, відповідно до основоположних принципів внутрішнього законодавства, захисту в законі та на практиці від усіх видів необґрунтованого поведіння внаслідок доброчесного інформування і на розумних підставах;

надання альтернативних каналів для повідомлення про підозри у порушенні стандартів доброчесності, включаючи, у відповідних випадках, можливість конфіденційного повідомлення до органу, який має мандат та спроможність проводити незалежне розслідування.

ПІДЗВІТ

IV. РЕКОМЕНДУЄ Послідовникам забезпечити ефективну підзвітність. З цією метою Послідовникам слід:



10 Застосовувати систему внутрішнього контролю та управління ризиками для забезпечення доброчесності в організаціях державного сектору, зокрема шляхом:

забезпечення контрольного середовища з чіткими цілями, які демонструють відданість керівників принципам державної доброчесності та цінностям державної служби, а також забезпечують достатній рівень впевненості в ефективності, результативності та дотриманні законів і практик організації;

забезпечення стратегічного підходу до управління ризиками, що включає оцінку ризиків для державної доброчесності, усунення недоліків контролю (в тому числі вбудовування попереджувальних сигналів у критичні процеси), а також створення ефективного механізму моніторингу та забезпечення якості системи управління ризиками;

забезпечення узгодженості механізмів контролю та чітких процедур реагування на обґрунтовані підозри щодо порушень законів і нормативних актів, а також сприяння інформуванню компетентних органів, не побоюючись репресій.



11 Створити умови, за яких механізмами правозастосування забезпечуватимуть належне реагування на всі підозри щодо порушень стандартів державної доброчесності державними службовцями та всіма іншими особами, причетними до таких порушень, зокрема, шляхом:

забезпечення справедливості, об'єктивності та своєчасності у застосуванні стандартів державної доброчесності (включаючи виявлення, розслідування, застосування санкцій та оскарження) в рамках дисциплінарного, адміністративного, цивільного та/або кримінального процесу;

сприяння імплементації механізмів співпраці та обміну інформацією між відповідними органами, підрозділами та посадовими особами (на організаційному, субнаціональному або національному рівнях) для уникнення дублювання та прогалин, а також для підвищення своєчасності використання та пропорційності механізмів правозастосування;

заохочення прозорості в організаціях державного сектору та для громадськості щодо ефективності механізмів правозастосування і результатів розгляду справ, зокрема, шляхом розробки відповідних статистичних даних у справах, при дотриманні конфіденційності та інших відповідних правових положень.

ТНІСТЬ



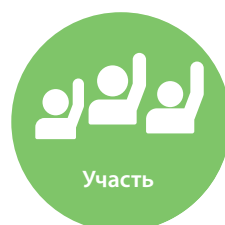
Нагляд

12 Посилити роль зовнішнього нагляду та контролю в системі забезпечення державної доброчесності, зокрема, шляхом:

сприяння організаційному навчанню та демонстрації підзвітності організацій державного сектору шляхом надання адекватних відповідей (включаючи відшкодування, де це доречно) на санкції, постанови та офіційні рекомендації наглядових органів (таких як вищі органи фінансового контролю, омбудсмени або інформаційні комісії), органів, що здійснюють регулятивне правозастосування, та адміністративних судів;

забезпечення того, щоб наглядові органи, органи, що здійснюють регулятивне правозастосування, та адміністративні суди, які зміцнюють державну доброчесність, реагували на інформацію про підозри щодо правопорушень або неправомірної поведінки, отримані від третіх сторін (наприклад, скарги або заяви, подані підприємствами, працівниками та іншими особами);

забезпечення неупередженого застосування законів і нормативних актів (які можуть стосуватися державних і приватних організацій, а також фізичних осіб) органами, що здійснюють регулятивне правозастосування.



Участь

13 Заохочувати прозорість та залучення зацікавлених сторін на всіх етапах політичного процесу та політичного циклу для сприяння підзвітності та захисту державних інтересів, зокрема, шляхом:

сприяння прозорості та відкритості уряду, включаючи забезпечення доступу до інформації та відкритих даних, а також своєчасного надання відповідей на запити на інформацію;

надання всім зацікавленим сторонам, включаючи приватний сектор, громадянське суспільство та окремих осіб, доступу до розробки та реалізації державної політики;

запобігання захопленню державної політики вузькими групами осіб з певними інтересами через управління ситуаціями конфліктів інтересів та забезпечення прозорості у лобістській діяльності та фінансуванні політичних партій і виборчих кампаній;

заохочення суспільства, яке включає «наглядові» організації, групи громадян, профспілки та незалежні засоби масової інформації.

- V. ПРОПОНУЄ Генеральному секретарю поширити ці Рекомендації.
- VI. ПРОПОНУЄ Послідовникам поширити ці Рекомендації на всіх державних рівнях.
- VII. ПРОПОНУЄ країнам, що не приєдналися до цієї ініціативи (Непослідовникам), належним чином врахувати та дотримуватися цих Рекомендацій за умови їх перегляду Робочою групою з питань забезпечення доброчесності високопоставлених державних посадових осіб;
- VIII. ДОРУЧАЄ Комітету з державного управління здійснювати через свою Робочу групу з питань забезпечення доброчесності високопоставлених державних посадових осіб моніторинг виконання цих Рекомендацій і звітувати з цього питання перед Радою не пізніше ніж через п'ять років після їхнього ухвалення та на регулярній основі в подальшому.

Комітет ОЕСР з питань державного управління

Мандат Комітету з питань державного управління полягає у наданні допомоги членам і нечленам ОЕСР у створенні та зміцненні потенціалу для розробки, впровадження та оцінки адаптивної, інноваційної, передбачуваної та орієнтованої на громадян державної політики, інституцій та послуг. Зокрема, робота Комітету спрямована на допомогу країнам у зміцненні їхньої спроможності в управлінні шляхом вдосконалення систем розробки політик та підвищення ефективності роботи державних інституцій. Роботу Комітету, що стосується забезпечення державної доброчесності, підтримують співробітники Відділу з питань забезпечення доброчесності у державному секторі Директорату державного управління (GOV).

Унікальний акцент GOV на інституційному проектуванні та впровадженні політик сприяє взаємному навчанню та поширенню передового досвіду в різних суспільних та ринкових умовах. Ця робота спрямована на підтримку країн у розбудові кращих державних систем та впровадженні політик на всіх рівнях управління з метою підтримки сталого, інклюзивного зростання та подальшого розвитку довіри громадян до уряду.

Загальна концепція місії GOV ОЕСР

Наша місія – допомагати урядам на всіх рівнях розробляти та впроваджувати стратегічні, науково обґрунтовані та інноваційні політики, спрямовані на зміцнення державного управління, ефективне реагування на різноманітні та руйнівні економічні, соціальні та екологічні виклики та виконання зобов'язань держави перед громадянами.

Повний текст Рекомендацій Ради з питань забезпечення державної доброчесності розміщено в базі даних правових інструментів ОЕСР, де також можна знайти додаткову інформацію та усі майбутні оновлення: <http://acts.oecd.org/Default.aspx>

www.oecd.org/gov/ethics

govintegrity@oecd.org

 [#OECDintegrity](https://twitter.com/OECDintegrity)

