**Щодо результатів публічної закупівлі послуг з виконання аерофотозйомки території м. Києва та виготовлення цифрових ортофотопланів**

|  |  |
| --- | --- |
| **Державні закупівлі Департаменту земельних ресурсів КМДА** від 26 березня 2018 року | **Дата оприлюднення** 26 березня 2018 року |

Департаментом земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Департамент земельних ресурсів) в 2017 році було проведено публічну закупівлю послуг з виконання аерофотозйомки території м. Києва та виготовлення цифрових ортофотопланів, оголошення про яку оприлюднено на веб-порталі Prozzoro 23.02.2017.

Зазначені послуги мають дуже важливе значення не тільки для Департаменту земельних ресурсів, а і в цілому для міста, оскільки аерофотозйомки території м. Києва мали б бути застосовані в різних сферах для забезпечення діяльності м. Києва (реклама, містобудування, транспорт, «Смарт-Сіті» тощо).

Одразу після опублікування оголошення про проведення публічної закупівлі, намагаючись затягнути процес закупівлі, ТОВ «Авіаційний розрахунковий центр» подано скаргу на умови тендерної документації до Постійно діючої адміністративної колегії Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель, за результатами розгляду якої тендерну документацію в частині вимог до якості аерофотозйомки залишено без змін.

Максимальна економія та ефективність використання бюджетних коштів є одним з основних принципів публічних закупівель. Найменшу цінову пропозицію по публічній закупівлі послуг з проведення аерофотозйомки території м. Києва та виготовлення цифрових ортофотопланів було надано ТОВ «Авіаційний розрахунковий центр».

В квітні 2017 року, за результатами публічних закупівель, між Департаментом земельних ресурсів та ТОВ «Авіаційний розрахунковий центр» укладено Договір № АС-17/5 (далі – Договір), на виконання послуг з проведення аерофотозйомки території м. Києва з роздільною здатністю 5 см та виготовлення цифрових ортофотопланів з роздільною здатністю 5 см. Якість та обсяг цих послуг має відповідати умовам, визначеним в тендерній документації та технічному завданню, яке є невід’ємною частиною Договору.

Департамент земельних ресурсів неодноразово письмово звертався до ТОВ «Авіаційний розрахунковий центр» з проханням надіслати матеріали аерозйомочних робіт для проведення контролю якості матеріалів аерофотозйомки, що передбачено умовами Договору. Однак,  
ТОВ «Авіаційний розрахунковий центр» не надавало матеріали аерофотозйомки для проведення контролю якості наданих послуг, мотивуючи, що матеріали аерофотозйомки містять державну таємницю та з матеріалами аерофотозйомочних робіт можливо ознайомитись тільки на виробництвах підприємства.

Листом від 31.10.2017 № 38 ТОВ «Авіаційний розрахунковий центр» передав на перевірку до Департаменту земельних ресурсів виготовлені ортофотоплани території м. Києва.

На замовлення Департаменту земельних ресурсів комунальним підприємством «Київський інститут земельних відносин» проведено незалежний контроль якості робіт з виготовлення ортофотопланів та визначено їх придатність для інтеграції в систему міського земельного кадастру.

За результатами аналізу якості ортофотопланів зроблено висновок, що ортофотоплани містять велику кількість випадків із значними завалами зображень будинків, що унеможливлює їх використання в повній мірі за цільовим призначенням, а саме для оновлення картографічного матеріалу, ведення державного земельного кадастру та інших кадастрів на території міста, охорони та проведення моніторингу земель, інвентаризації земель усіх категорій та здійснення землеустрою, створення інформаційних систем, а також для забезпечення вирішення інших завдань.

У Департаменті земельних ресурсів було проведено науково-технічну раду за участю експертів, які розглянули ортофотоплани території м. Києва та зробили наступні висновки:

1. Виявлено невідповідність технічних характеристик застосованого обладнання для виконання аерофотознімальних робіт (Замість аерофотознімального обладнання з фокусною відстанню 250 – 300 мм, яке було передбачене технічним завданням, що є невід’ємною частиною Договору від 28.04.2017 №АС-17/5, застосовано обладнання з фокусною відстаннню 100.5 мм).

2. В порушення вимог технічного завдання та Інструкції з топографічного знімання, маркірування опознаків не виконувалось. В реєстрі опознаків, переданих виконавцем, виявлено 83% опознаків, сформованих в 2013 році. 19% опознаків з цього реєстру знаходиться поза межами території об’єкта знімання, а 35% не можуть бути використані (невиконання технічного завдання та Інструкції з топографічного знімання в цій частині унеможливлює створення якісної цифрової моделі рельєфу (ЦМР) для формування ортофотоплану).

3. Цифрова модель рельєфу (ЦМР) виконавцем робіт для перевірки не надана, тому перевірка точносних показників ортофотоплану ускладнена.

4. Внаслідок застосування аерофотокамери для виконання аерофотознімальних робіт, яка не була передбачена вимогами технічного завдання на переданому ортофотоплані виявлено велику кількість випадків з наднормативним (надкритичним) відхиленням положення будівель і споруд від «надіру», що призвело до «лежачих» будівель, перекритті простору вулиць та зникнення об’єктів капітального будівництва разом із земельними ділянками з «ортофотоплану», а також спотворення лінійних елементів дорожнього покриття та дорожньої інфраструктури.

Науково-технічною радою були наданні наступні рекомендації:

1.Не приймати результати послуг, наданих за договором від 28.04.2017 №АС-17/5 як такі, що не відповідають вимогам технічного завдання, що є невід’ємною частиною Договору від 28.04.2017 №АС-17/5 та Інструкції “Про топографічне знімання у масштабах 1:5000, 1:2000; 1:1000 та 1:500 (ГКНТА-2.04-02-98).

2. Повідомити Київську міську державну адміністрацію про отримання негативних результатів за Договором, та вийти з пропозицією про повторне замовлення послуг з проведення аерофотозйомки території м. Києва з роздільною здатністю 5 см та виготовлення цифрових ортофотопланів з роздільною здатністю 5 см в більш придатний (безлистяний) період року, передбачивши договором та технічним завданням участь представника замовника в процесі виконання робіт з метою нагляду за виконанням вимог законодавства, нормативно-технічних документів, умов договору та відповідності застосування технологічних процесів технічному завданню на кожному етапі виконання робіт.

Отже, враховуючи, що послуги, виконані ТОВ «Авіаційний розрахунковий центр», не відповідали умовам Договору та технічному завданню, Департаментом земельних ресурсів направлено лист ТОВ «Авіаційний розрахунковий центр» від 08.12.2017 №05703-22389 з мотивованими зауваженням, які не були усунені. У відповідь на лист ТОВ «Авіаційний розрахунковий центр» від 18.12.2017 №49, яким було повторно надіслані цифрові ортофотоплани, Департамент земельних ресурсів листом від 27.12.2017 № 05703-23566 повернув їх, оскільки зауваження виправлені так і не були.

Таким чином, досягти очікуваної якості ортофотопланів можливо було лише за умови дотримання ТОВ «Авіаційний розрахунковий центр» всіх, без виключення, вимог технічного завдання.

Наданий комплект цифрових ортофотопланів виготовлений  
ТОВ «Авіаційний розрахунковий центр» з порушенням вимог технічного завдання, а отже Департамент земельних ресурсів не міг їх прийняти.

Зображення, що містить Аерофотозйомка, повітряний, карта, Містобудівне проектування

Автоматично згенерований опис

Зображення, що містить Містобудівне проектування, Аерофотозйомка, будинок, карта

Автоматично згенерований опис

Зображення, що містить текст, просто неба, будинок, будівля

Автоматично згенерований опис

Зображення, що містить карта, Містобудівне проектування, будівля, Аерофотозйомка

Автоматично згенерований опис

Зображення, що містить карта, Аерофотозйомка, Містобудівне проектування, Вид із пташиного польоту

Автоматично згенерований опис