



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ, 03035, тел. (044)251-62-62, факс (044)520-03-25
E-mail: slg@amcu.gov.ua Web: <http://www.amc.gov.ua> Код ЄДРПОУ 00032767

12.03.2019 № 143-29/03-3331

На №

від

Управління екології та природних
ресурсів виконавчого органу
Київської міської ради (КМДА)
вул. Турівська, 28 м. Київ, 04080

Про попередні висновки

За результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу, надісланого листами Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) щодо надання державної підтримки комунальному підприємству «Святошинське лісопаркове господарство» б/н б/д (вх. № 523-ПДД від 01.08.2018), щодо надання державної підтримки комунальному підприємству «Лісопаркове господарство «Конча-Заспа» б/н б/д (вх. № 524-ПДД від 01.08.2018), щодо надання державної підтримки комунальному підприємству «Дарницьке лісопаркове господарство» б/н б/д (вх. № 526-ПДД від 01.08.2018), від 18.09.2018 № 077-4132 (вх. № 5-01/11263 від 19.09.2018), розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 19.11.2018 № 03/271-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/55-18-ДД про державну допомогу для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції.

Пунктом 9 розділу VI Порядку розгляду справ про державну допомогу суб'єктам господарювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 12.04.2016 № 8-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.2016 № 686/28816 передбачено, що копії подання з попередніми висновками (або витяги з нього, які не містять інформації з обмеженим доступом, а також визначеної відповідним державним уповноваженим інформації, розголошення якої може завдати шкоди інтересам інших осіб, які беруть участь у справі, або перешкодити подальшому розгляду справи) не пізніше ніж за 10 календарних днів до прийняття рішення у справі про державну допомогу надсилаються сторонам та третім особам.

За результатами розгляду справи № 500-26.15/55-18-ДД про державну допомогу направляємо копію подання про попередні висновки від 12.03.2019 № 500-26.15/55-18-ДД/24-спр.

Пропонуємо протягом 10 робочих днів з дня отримання цього листа, надати зауваження чи заперечення у зв'язку з розглядом справи (за наявності).

У разі виникнення додаткових питань просимо звертатися до Комітету за телефоном (044) 251-62-25*62-96 або на електронні адреси chernenko@amcu.gov.ua та stateaid@amcu.gov.ua (контактна особа: Черненко Віталій).

Додаток на 4 арк. в 1 прим.

Заступник Голови Комітету –
державний уповноважений

Н. СИДОРЕНКО

162902

ПОДАННЯ

від 12.03.2019 № 500-26.15/55-18-ДД/97-спр

Про попередні висновки
розгляду справи № 500-26.15/55-18-ДД
про державну допомогу

За результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу, надісланого листами Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) щодо надання державної підтримки комунальному підприємству «Святошинське лісопаркове господарство» б/н б/д (вх. № 523-ПДД від 01.08.2018), щодо надання державної підтримки комунальному підприємству «Лісопаркове господарство «Конча-Заспа» б/н б/д (вх. № 524-ПДД від 01.08.2018), щодо надання державної підтримки комунальному підприємству «Дарницьке лісопаркове господарство» б/н б/д (вх. № 526-ПДД від 01.08.2018), від 18.09.2018 № 077-4132 (вх. № 5-01/11263 від 19.09.2018), розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 19.11.2018 № 03/271-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/55-18-ДД про державну допомогу для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції.

У ході розгляду справи № 500-26.15/55-18-ДД встановлено наступне:

1. ПОРЯДОК РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

- (1) Листами Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) щодо надання державної підтримки комунальному підприємству «Святошинське лісопаркове господарство» б/н б/д (вх. № 523-ПДД від 01.08.2018), щодо надання державної підтримки комунальному підприємству «Лісопаркове господарство «Конча-Заспа» б/н б/д (вх. № 524-ПДД від 01.08.2018), щодо надання державної підтримки комунальному підприємству «Дарницьке лісопаркове господарство» б/н б/д (вх. № 526-ПДД від 01.08.2018), від 18.09.2018 № 077-4132 (вх. № 5-01/11263 від 19.09.2018) відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) За результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу, розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 19.11.2018 № 03/271-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/55-18-ДД про державну допомогу для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції. Листом Антимонопольного комітету України від 23.11.2018 № 500-29/03-15684 направлено копію розпорядження на адресу Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація). На офіційному веб-порталі Антимонопольного комітету України опубліковано інформацію про початок розгляду справи про державну допомогу зі зверненням до всіх заінтересованих осіб щодо подання протягом 30 календарних днів вмотивованих заперечень та зауважень щодо надання державної допомоги та іншої інформації у зв'язку з розглядом справи про державну допомогу.

- (3) Антимонопольний комітет України листом від 23.11.2018 № 500-29/03-15684 звернувся до Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) щодо надання необхідної інформації для розгляду справи про державну допомогу.
- (4) Управлінням екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) як надавачем державної допомоги листами від 07.12.2018 № 077-5805 (вх. № 5-01/15598 від 22.12.2018) та від 06.02.2019 № 077-523 надано інформацію для розгляду справи про державну допомогу.

2. ВІДОМОСТІ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (5) Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) (04080, м. Київ, вул. Турівська, 28, ідентифікаційний код юридичної особи – 41819431).

2.2. Отримувачі підтримки

- (6) Комунальне підприємство «Дарницьке лісопаркове господарство» (02092, м. Київ, вул. Новоросійська (Опришківська), 35, ідентифікаційний код юридичної особи 03359635) (далі – КП «Дарницьке ЛПГ»).
- (7) Комунальне підприємство «Святошинське лісопаркове господарство» (03680, м. Київ, вул. Святошинська, 24, ідентифікаційний код юридичної особи 03359687) (далі – КП «Святошинське ЛПГ»).
- (8) Комунальне підприємство «Лісопаркове господарство «Конча-Заспа» (03028, м. Київ, пров. Тихвінський, 1, ідентифікаційний код юридичної особи 03359747) (далі – КП «ЛПГ «Конча-Заспа»).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (9) Метою (ціллю) підтримки є сприяння окремим видам господарської діяльності.

2.4. Очікуваний результат

- (10) Забезпечення охорони та збереження зелених насаджень, що належить територіальній громаді м. Києва, від самовільних рубок, пожеж, хвороб і шкідників, утримання його в належному санітарному стані згідно з чинним лісовим та природоохоронним законодавством та здійснення статутної господарської діяльності в сфері лісгосподарського виробництва відповідно до вимог чинного законодавства.

2.5. Форма підтримки

- (11) Субсидія.
- (12) Бюджетні кошти виділяються зазначеним підприємствам відповідно до бюджетних запитів та паспорту бюджетної програми, які формуються на основі Бюджетного кодексу України, та надходять на відповідні казначейські рахунки підприємств.

- (13) Використання бюджетних коштів отримувачами державної допомоги здійснюється на підставі Плану використання бюджетних коштів. Головним розпорядником бюджетних коштів фінансування зазначених підприємств здійснюється щомісячно на підставі заявок на фінансування, які надходять від підприємств.

2.6. Підстава для надання підтримки

- (14) Проекти бюджетного запиту на 2019 рік.
- (15) Постанова Центрального комітету КП України і Ради Міністрів Української РСР № 673 від 20.06.1956.
- (16) Рішення виконавчого комітету Київської міської ради депутатів трудящих № 1188 від 07.08.1956.

2.7. Тривалість підтримки

- (17) З 01.01.2019 по 31.12.2019.

2.8. Загальний обсяг підтримки

- (18) 151 472,7 тис. грн.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПІДТРИМКИ

- (19) Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (КМДА) є розпорядником коштів бюджету м. Київ на 2018 рік за бюджетною програмою КПКВК 2816030 «Організація благоустрою населених пунктів».
- (20) Підставами для виконання вказаної бюджетної програми є Бюджетний кодекс України від 08.07.2010 № 2456-VI, Закон України «Про благоустрій населених пунктів» від 06.09.2005 № 2807-IV, рішення Київської міської ради від 21.12.2017 № 1043/4050 «Про бюджет міста Києва на 2018 рік», наказ Міністерства фінансів України від 26.08.2014 № 836 «Про деякі питання запровадження програмно-цільового методу складання та виконання місцевих бюджетів», розпорядження виконавчого органу Київської міської ради від 21.02.2018 № 264 «Про передачу бюджетних призначень, передбачених Департаментом міського благоустрою виконавчого органу Київської міської ради на 2018 рік у бюджеті міста Києва».
- (21) Згідно з паспортами бюджетної програми місцевого бюджету на 2018 рік «Організація благоустрою населених пунктів» відповідальними виконавцями визначено КП «Дарницьке лісопаркове господарство», КП «Святошинське лісопаркове господарство», КП «Лісопаркове господарство «Конча-Заспа».
- (22) За інформацією Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (КМДА), загальна площа лісового фонду лісопаркових господарств становить:
- КП «Дарницьке лісопаркове господарство» - 16 228 га, в тому числі вкритих лісовою рослинністю лісових земель - 14 958 га, що розташовані в лівобережній частині м. Києва.

- КП «Святошинське лісопаркове господарство» - 12 510,0 га, в тому числі вкритих лісовою рослинністю лісових земель - 11 625,0 га, що розташовані в правобережній частині м. Києва.
 - КП «ЛПГ Конча-Заспа» - 2 889,8 га, що розташовані в правобережній частині м. Києва, які відносяться до рекреаційно-оздоровчих лісів, лісів зеленої зони міста.
- (23) До складу лісопаркових господарств входить:
- КП «Дарницьке лісопаркове господарство» - 5 лісництв та цех механічної переробки деревини;
 - КП «Святошинське лісопаркове господарство» - 4 лісництва та цех механічної переробки деревини;
 - КП «ЛПГ Конча-Заспа» - 2 лісництва та цех механічної переробки деревини.
- (24) В лісах Підприємств розміщені також території та об'єкти природно-заповідного фонду в тому числі:
- КП «Дарницьке лісопаркове господарство» - 300,0 га,
 - КП «Святошинське лісопаркове господарство» - 8 606,8 га,
 - КП «ЛПГ Конча-Заспа» - 2 520,7 га.
- (25) Ліси лісопаркових господарств характеризуються досить високим рівнем природної пожежної небезпеки.
- (26) Щорічно в лісах влаштовуються нові та здійснюється догляд за існуючими мінералізованими смугами загальною протяжністю 1 800 км. - КП «Дарницьке лісопаркове господарство», 5 555 км. - КП «Святошинське лісопаркове господарство», 480 км - КП «ЛПГ Конча-Заспа».
- (27) Для заборони в'їзду в ліси транспортних засобів, обмеження та заборони відвідування лісів (в період встановлення високої і дуже високої пожежної небезпеки) встановлюються штучні перепони у вигляді шлагбаумів, надобнів. Встановлюються попереджувальні аншлаги та панно на природоохоронну та протипожежну тематику. Також з метою оперативного виявлення осередків загорання в лісах і відповідного реагування, пожежно-спостережні вежі в двох лісництвах обладнані системами відеоспостереження, в тому числі і за рахунок коштів підприємства.
- (28) Щорічно на території лісопаркових господарств виконується комплекс заходів з формування, оздоровлення лісів (рубки догляду, санітарно-оздоровчі заходи та ін.), благоустрою лісів, ремонт існуючих та влаштування нових рекреаційних пунктів для відпочинку населення.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

3.1. Ознаки державної допомоги

- (29) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (30) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (31) Відповідно до частини другої статті 1 Закону, терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

3.2. Утримання територій природоохоронного призначення

- (32) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів належить, зокрема: створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).
- (33) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» благоустрій населених пунктів - комплекс робіт з інженерного захисту, розчищення, осушення та озеленення території, а також соціально-економічних, організаційно-правових та екологічних заходів з покращання мікроклімату, санітарного очищення, зниження рівня шуму та інше, що здійснюються на території населеного пункту з метою її раціонального використання, належного утримання та охорони, створення умов щодо захисту і відновлення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля.
- (34) Відповідно до статті 2 зазначеного Закону благоустрій населених пунктів передбачає, зокрема розроблення і здійснення ефективних і комплексних заходів з утримання територій населених пунктів у належному стані, їх санітарного очищення, збереження об'єктів загального користування, а також природних ландшафтів, інших природних комплексів і об'єктів: організацію належного утримання та раціонального використання територій, будівель, інженерних споруд та об'єктів рекреаційного, природоохоронного, оздоровчого, історико-культурного та іншого призначення.
- (35) Відповідно до статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать організація благоустрою населених пунктів.
- (36) Згідно зі статтею 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є зокрема зелені насадження (у тому числі снігозахисні та протиерозійні) уздовж вулиць і доріг, в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування, санітарно-захисних зонах, на прибудинкових територіях.
- (37) З метою охорони та збереження зелених насаджень у містах та інших населених пунктах (далі - зелені насадження) і утримання їх у здоровому впорядкованому стані, створення та формування високодекоративних, стійких до несприятливих умов навколишнього природного середовища насаджень, наказом Міністерства будівництва, архітектури та житлово-комунального господарства України від

10.04.2006 № 105 затверджені Правила утримання зелених насаджень у населених пунктах України, зареєстровано в Міністерстві юстиції України 27.07.2006 за № 880/12754 (далі - Правила).

- (38) Відповідно до пункту 3.1 Правил до об'єктів благоустрою у сфері зеленого господарства населених пунктів належать, зокрема: лісопарки та міські ліси.
- (39) Згідно абзаців двадцять четвертого та двадцять сьомого пункту 2.1 цих Правил утримання зелених насаджень у населених пунктах України:
- лісопарк (буферний парк) - лісовий масив з елементами паркового благоустрою для масового відпочинку населення;
 - міський ліс - лісовий масив або ділянка лісу, розташовані в межах населеного пункту.
- (40) Пунктом 7.1. Правил утримання зелених насаджень у населених пунктах України, визначено, що охорона, утримання та відновлення зелених насаджень на об'єктах благоустрою, а також видалення дерев, які виросли самосівом, здійснюються за рахунок державного або місцевих бюджетів залежно від підпорядкування об'єкта благоустрою, а на земельних ділянках, переданих у постійне користування або в оренду - за рахунок їх власників або орендарів відповідно до нормативів, затверджених у встановленому порядку.
- (41) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» передбачено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (42) Згідно зі статтею 36 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що за рахунок коштів місцевих бюджетів фінансуються:
- заходи з виконання місцевих програм благоустрою населених пунктів, у тому числі проєктів благоустрою територій населених пунктів;
 - охорона та утримання об'єктів благоустрою комунальної форми власності, переданих органами місцевого самоврядування на баланс підприємствам, установам, організаціям;
 - охорона, утримання та розвиток зелених насаджень на об'єктах благоустрою комунальної форми власності;
 - роботи з утворення об'єктів рекреаційного призначення, які належать до комунальної власності;
 - організація санітарного очищення територій, які належать до комунальної власності.

3.3. Класифікація лісів згідно чинного законодавства

- (43) Згідно з частиною першою статті 55 Земельного кодексу України до земель лісогосподарського призначення належать землі, вкриті лісовою рослинністю, а також не вкриті лісовою рослинністю, нелісові землі, які надані та використовуються для потреб лісового господарства. Частина перша статті 56 цього Кодексу визначає, що землі лісогосподарського призначення можуть перебувати у державній, комунальній та приватній власності.
- (44) Відповідно до частини першої статті 57 Земельного кодексу України земельні ділянки лісогосподарського призначення за рішенням органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування надаються в постійне користування спеціалізованим державним або комунальним лісогосподарським підприємствам, іншим державним і комунальним підприємствам, установам та організаціям, у яких створено спеціалізовані підрозділи, для ведення лісового господарства.
- (45) Відповідно до пункту 2 Порядку поділу лісів на категорії та виділення особливо захисних ділянок затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 16.05.2007 № 733 Ліси залежно від основних виконуваних ними функцій поділяються на такі категорії:
- ліси природоохоронного, наукового, історико-культурного призначення;
 - рекреаційно-оздоровчі ліси;
 - захисні ліси;
 - експлуатаційні ліси.
- (46) Відповідно до пункту 3 Порядку поділу лісів на категорії та виділення особливо захисних ділянок ліси, що зростають на одній території і відповідають умовам і ознакам віднесення до різних категорій, відносяться до тієї з них, для якої у визначеному законодавством порядку встановлений режим більш обмеженого лісокористування.
- (47) Пунктом 6 вказаного Порядку до рекреаційно-оздоровчих лісів відносяться лісові ділянки, що виконують рекреаційну, санітарно-гігієнічну та оздоровчу функцію, використовуються для туризму, зайняття спортом, санаторно-курортного лікування та відпочинку населення і розташовані, зокрема у межах міст, селищ та інших населених пунктів.
- (48) Пунктом 5 Порядку визначено, що до лісів природоохоронного, наукового, історико-культурного призначення відносяться лісові ділянки, що виконують природоохоронну, естетичну функцію, є об'єктами науково-дослідних робіт на довгочасну перспективу, сприяють забезпеченню охорони унікальних та інших особливо цінних природних комплексів та історико-культурних об'єктів, зокрема:
- розташовані в межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду;
 - розташовані в межах історико-культурних заповідників, меморіальних комплексів, місць, пов'язаних з важливими історичними подіями, охоронних зон пам'яток історії, археології, містобудування та архітектури, монументального мистецтва.

3.4. Охорона і захист лісів

- (49) Відповідно до статті 19 Лісового кодексу України постійні лісокористувачі мають:
- право самостійно господарювати в лісах;
 - виключне право на заготівлю деревини;
 - право власності на заготовлену ними продукцію та доходи від її реалізації;

- право на відшкодування збитків у випадках, передбачених законодавством;
- право здійснювати відповідно до законодавства будівництво доріг, спорудження жилих будинків, виробничих та інших будівель і споруд, необхідних для ведення лісового господарства.

(50) Постійні лісокористувачі зобов'язані:

- забезпечувати охорону, захист, відтворення, підвищення продуктивності лісових насаджень, посилення їх корисних властивостей, підвищення родючості ґрунтів, вживати інших заходів відповідно до законодавства на основі принципів сталого розвитку;
- дотримуватися правил і норм використання лісових ресурсів;
- вести лісове господарство на основі матеріалів лісовпорядкування, здійснювати використання лісових ресурсів способами, які забезпечують збереження оздоровчих і захисних властивостей лісів, а також створюють сприятливі умови для їх охорони, захисту та відтворення;
- вести первинний облік лісів;
- дотримуватися встановленого законодавством режиму використання земель;
- забезпечувати охорону типових та унікальних природних комплексів і об'єктів, рідкісних і таких, що перебувають під загрозою зникнення, видів тваринного і рослинного світу, рослинних угруповань, сприяти формуванню екологічної мережі відповідно до природоохоронного законодавства;
- забезпечувати безперешкодний доступ до об'єктів електромереж, інших інженерних споруд, які проходять через лісову ділянку, для їх обслуговування.

(51) Відповідно до статті 86 Лісового кодексу України організація охорони і захисту лісів передбачає здійснення комплексу заходів, спрямованих на збереження лісів від пожеж, незаконних рубок, пошкодження, ослаблення та іншого шкідливого впливу, захист від шкідників і хвороб.

(52) Власники лісів і постійні лісокористувачі зобов'язані розробляти та проводити в установленний строк комплекс протипожежних та інших заходів, спрямованих на збереження, охорону та захист лісів. Перелік протипожежних та інших заходів, вимоги щодо складання планів цих заходів визначаються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері лісового господарства, органами місцевого самоврядування відповідно до їх повноважень.

(53) Згідно зі статтею 89 Лісового кодексу України охорону і захист лісів на території України здійснюють:

- державна лісова охорона, яка діє у складі центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері лісового господарства, органу виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань лісового господарства та підприємств, установ і організацій, що належать до сфери їх управління;
- лісова охорона інших постійних лісокористувачів і власників лісів.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

(54) Згідно статуту затвердженого розпорядженням Київської міської адміністрації від 17.12.2001 № 2715 комунальне підприємство «Дарницьке лісопаркове господарство» створено відповідно до рішення виконкому Київської міської ради депутатів трудящих від 07.08.1956 № 1188 «Про утворення управління зеленої зони м. Києва при виконкомі Київської міської ради депутатів трудящих та затвердження структури, штатів, посадових окладів і статуту управління», є правонаступником

(53) Згідно зі статтею 89 Лісового кодексу України охорону і захист лісів на території України здійснюють:

- державна лісова охорона, яка діє у складі центрального органу виконавчої влади,

державного комунального підприємства Дарницького лісопаркового господарства, засновано на комунальній власності територіальної громади м. Києва і підпорядковується Київській міській адміністрації.

- (55) Згідно статуту затвердженого розпорядженням Київської міської адміністрації від 17.12.2001 № 2715 комунальне підприємство «Святошинське лісопаркове господарство» створено відповідно до рішення виконкому Київської міської ради депутатів трудящих від 07.08.1956 № 1188 «Про утворення управління зеленої зони м. Києва при виконкомі Київської міської ради депутатів трудящих та затвердження структури, штатів, посадових окладів і статуту управління», є правонаступником державного комунального підприємства Святошинського лісопаркового господарства, засновано на комунальній власності територіальної громади м. Києва і підпорядковується Київській міській адміністрації.
- (56) Згідно статуту затвердженого розпорядженням Київської міської адміністрації від 17.12.2001 № 2715 комунальне підприємство «Лісопаркове господарство Конча-Заспа» створено відповідно до рішення виконкому Київської міської ради депутатів трудящих від 10.12.1957 № 2159 «Про відвод Управлінню зеленої зони м. Києва території в районі урочища «Конча-Заспа», є правонаступником державного комунального підприємства лісопаркового господарства «Конча-Заспа», засновано на комунальній власності територіальної громади м. Києва і підпорядковується Київській міській адміністрації.
- (57) Відповідно до зазначених вище статутів, лісопаркові господарства створено з метою ведення лісгосподарської діяльності на закріпленій за Підприємствами території, охорони і захисту лісу від самовільних рубок, пожеж, хвороб і шкідників, утримання його в належному санітарному стані згідно з чинним лісовим та природоохоронним законодавством України.
- (58) Основним предметом діяльності лісопаркових господарств є:
- утримання лісового фонду на закріпленій за лісовими господарствами території згідно вимог чинного лісового та природоохоронного законодавства;
 - ведення обліку лісового фонду, лісового кадастру та лісопаркової статистики згідно діючих правил та реєстрації всіх змін, що відбуваються в складі лісового фонду, з занесенням їх до планово-картографічного матеріалу та таксаційних описів;
 - організація спостереження та обліку осередків хвороб і шкідників лісу, проведення постійних профілактичних заходів та боротьби з ними;
 - виконання комплексу протипожежних профілактичних заходів лісових пожеж;
 - охорона лісу від лісопорушень, вирішення питань по притягненню до відповідальності за лісопорушення і передача справ до судових органів по належності та позовів про відшкодування майнових збитків, стягнення штрафів, пені згідно законодавства України;
 - оформлення побічних користувань, контроль за їх здійсненням і наглядом за дотриманням діючих вимог нормативних документів про побічне користування;
 - реалізація в установленому порядку лісової продукції, одержаної в результаті проведення рубок догляду за лісом, санітарних рубок та інших видів лісокористування, які не суперечать законодавству України;
 - організація цехів по переробці деревини та підсобних господарств, виготовлення товарів народного споживання;
 - виконання робіт з лісовідновлення на площах, пройдених суцільними санітарними та лісовідновними рубками згідно з вимогами діючих у лісовому господарстві нормативних документів;

- контроль за станом лісових насаджень на підконтрольній йому території з оформлення і видачею відповідних приписів;
- обстеження зелених насаджень на ділянках, які підлягають забудові зі складанням актів обстеження стану зелених насаджень і визначенням розмірів відшкодування втрат лісогосподарського виробництва та збитків, заподіяних вилученням або тимчасовим зайняттям земельних ділянок;
- раціональне використання бюджетних коштів за призначенням;
- порушення клопотання перед районними державними адміністраціями та правоохоронними органами про притягнення до відповідальності юридичних і фізичних осіб, які скоїли самовільне захоплення земельних ділянок, рубку лісових насаджень, будівництво на них будь-яких споруд, інші лісопорушення. При необхідності Підприємство звертається до міської державної адміністрації чи прокуратури.

(59) За інформацією наданою Надавачем у ході розгляду справи № 500-26.15/55-18-ДД листом від 07.12.2018 № 077-5805 (вх. № 5-01/15598 від 22.12.2018) встановлено наступне.

(60) На території що перебуває на балансі лісопаркових господарства, жоден суб'єкт господарювання не здійснює господарську діяльність.

(61) Послуги, що надаються у зонах масового відпочинку, та які перебувають на балансі лісових господарств надаються безкоштовно, зокрема:

- на території комунального господарства «Дарницьке лісопаркове господарство» створено 15 зон масового відпочинку населення та більше 100 рекреаційних пунктів з лісовими меблями і використовуються для відпочинку та відвідування безкоштовно;
- на території комунального господарства «Святошинського лісопаркове господарство» створено 16 зон масового відпочинку населення, які обладнані лісовими меблями і використовуються для відпочинку та відвідування безкоштовно;
- на території комунального господарства «Лісопаркове господарство «Конча-Заспа» створено 8 зон масового відпочинку населення, які обладнані лісовими меблями і використовуються для відпочинку та відвідування безкоштовно.

(62) Продукція вироблена цехами механічної переробки деревини лісопаркових господарств використовується безпосередньо з метою благоустрою території лісопаркових господарств.

(63) Міські ліси комунальної власності міста Києва, які передані в управління лісопаркових господарств відповідно до Лісового кодексу України та Порядку поділу лісів на категорії та виділення особливо захисних ділянок затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 16.05.2007 №733, а також згідно поділу лісів на категорії визначений в пункті 3.1.1. Проектів організації та розвитку лісового господарства комунального підприємства «Лісопаркове господарство «Конча-Заспа», комунального підприємства «Святошинське лісопаркове господарство», комунального підприємства «Дарницьке лісопаркове господарство» Київського комунального об'єднання зеленого будівництва та експлуатації зелених насаджень міста «Київзеленбуд» Київської міської адміністрації лісові насадження, що знаходяться на балансі зазначених лісових господарств належать до рекреаційно-оздоровчих лісів у межах населених пунктів та лісів природоохоронного, наукового, історико-культурного призначення.

(63) Міські ліси комунальної власності міста Києва, які передані в управління

- (64) Отже, враховуючи зазначене, приналежність міських лісів вказаних підприємств до наведених вище категорій лісів не передбачає та не дає можливості комунальним підприємствам «Лісопаркове господарство «Конча-Заспа», «Святошинське лісопаркове господарство», «Дарницьке лісопаркове господарство» використовувати ліс для задоволення потреб національної економіки у деревині.
- (65) Таким чином, лісові господарства не здійснюють господарську діяльність з виробництва продукції, яка пов'язана з біологічними процесами її вирощування, призначеної для споживання в сирому і переробленому вигляді та для використання на нехарчові цілі.
- (66) Відповідно до статті 1 Закону, однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворенням економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (67) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (68) Таким чином, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (69) Послуги з забезпечення охорони та збереження зелених насаджень, що належить територіальній громаді м. Києва, надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції» та не беруть участі у господарському обороті.
- (70) Як наслідок, підтримка у формі субсидій на виконання статутних завдань комунальних підприємств «Дарницьке лісопаркове господарство», «Святошинське лісопаркове господарство» та «Лісопаркове господарство «Конча-Заспа» з метою охорони та збереження зелених насаджень, що належить належать до рекреаційно-оздоровчих лісів у межах населених пунктів та лісів природоохоронного, наукового, історико-культурного призначення територіальної громади міста Києва, що виділяється на підставі бюджетного запиту на 2019 рік у сумі 151 472,7 тис. грн, не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а відтак, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (71) Разом з тим слід зазначити, що:
- державне фінансування комунальних підприємств «Дарницьке лісопаркове господарство», «Святошинське лісопаркове господарство» та «Лісопаркове господарство «Конча-Заспа» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані із здійсненням заходів, передбачених Програмою, та в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;
 - використання коштів державної підтримки комунальних підприємств «Дарницьке лісопаркове господарство», «Святошинське лісопаркове господарство» та «Лісопаркове господарство «Конча-Заспа» на здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги.

(72) Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2017 № 2-рп, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Управлінням екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Департамент моніторингу і контролю державної допомоги

ПРОПОНУЄ:

Визнати, що підтримка у формі субсидій на виконання статутних завдань комунальних підприємств «Дарницьке лісопаркове господарство», «Святошинське лісопаркове господарство» та «Лісопаркове господарство «Конча-Заспа» з метою охорони та збереження зелених насаджень, що належать до рекреаційно-оздоровчих лісів у межах населених пунктів та лісів природоохоронного, наукового, історико-культурного призначення територіальної громади міста Києва, що виділяється на підставі бюджетного запиту на 2019 рік у сумі 151 472,7 тис. грн, не спотворює і не може спотворювати економічну конкуренцію, а відтак, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Заступник Голови Комітету –
державний уповноважений

Н. СИДОРЕНКО




