

ПАМ'ЯТКА

щодо порядку дій членів конкурсної комісії з питань надання соціальних послуг шляхом соціального замовлення та компенсації надавачам вартості соціальних послуг за рахунок коштів бюджету міста Києва, утвореної наказом Департаменту соціальної політики виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 12.01.2023 № 3, у разі виникнення конфлікту інтересів

Дотримання вимог Закону України «Про запобігання корупції» (далі – Закон) щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів (далі – КІ) є обов'язковою складовою запобігання корупції та умовою доброчесності державних службовців та працівників Департаменту соціальної політики виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – працівники Департаменту), представників громадських об'єднань, наукових установ, навчальних закладів, експертів відповідної кваліфікації, інших осіб, які входять до складу конкурсних та дисциплінарних комісій, утворених відповідно до Закону України «Про державну службу», Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування», інших законів (крім іноземців-нерезидентів, які входять до складу таких комісій).

Закон визначає:

- загальні засади запобігання та врегулювання КІ (стаття 28 Закону);
- особливий порядок врегулювання реального КІ, що виникає у членів таких колегіальних органів, як конкурсна комісія з питань надання соціальних послуг шляхом соціального замовлення та компенсації надавачам вартості соціальних послуг за рахунок коштів бюджету міста Києва (далі – Комісія), під час проведення їх засідань (частина друга статті 35-1 Закону).

КІ передбачає наявність 3-х складових:

- приватного інтересу: майнового чи немайнового інтересу особи, у тому числі зумовленого особистими, сімейними, дружніми чи іншими позаслужбовими стосунками з фізичними чи юридичними особами, у тому числі тими, що виникають у зв'язку з членством або діяльністю в громадських, політичних, релігійних чи інших організаціях;
- повноважень, службових чи представницьких;
- суперечності між приватним інтересом та повноваженнями, що впливає або за певних обставин може вплинути на об'єктивність та неупередженість прийняття рішень, на вчинення чи невчинення дій.

Залежно від часу настання події Закон виділяє два види КІ:

- при потенційному КІ суперечність між приватним інтересом та повноваженнями може вплинути на їх виконання у майбутньому за настання певних обставин;
- при реальному КІ суперечність між приватним інтересом та повноваженнями за обставин, що склалися, вже впливає на їх виконання.

Членство у Комісії не повинно створювати конфлікт між інтересами замовника та учасників конкурсу на надання соціальних послуг за рахунок коштів бюджету міста Києва (далі – Конкурс), наявність якого може вплинути на об'єктивність та неупередженість прийняття рішень щодо вибору переможця Конкурсу.

Для своєчасного встановлення наявності КІ члени Комісії, насамперед, повинні брати до уваги коло своїх контактів у бізнес-середовищі та зокрема

наявність стосунків з посадовими і службовими особами учасників Конкурсу, зважаючи на увесь спектр таких взаємовідносин (ділові, дружні, неприємні тощо).

При виокремленні приватних інтересів, які потенційно можуть спричинити КІ, члени Комісії повинні враховувати, що:

- приватний інтерес може носити майновий характер;
- приватний інтерес може виникати через приватні, дружні стосунки, які мали місце у минулому, проте здатні вплинути на об'єктивність дій чи рішень особи під час виконання нею службових повноважень;
- приватний інтерес може бути зумовлений службовими взаємовідносинами зокрема, у випадку, коли обізнаність члена Комісії про особисті інтереси колег спонукають негативно впливати на його об'єктивність та неупередженість;
- приватний інтерес може полягати у бажанні зашкодити певній фізичній або юридичній особі внаслідок неприємного характеру стосунків.

1. Дії членів Комісії при потенційному КІ

Потенційний КІ виникає у члена Комісії в момент, коли він дізнався чи повинен був дізнатися про наявність у нього приватного інтересу, що здатен вплинути на його об'єктивність і триває до початку розгляду на засіданні колегіального органу пов'язаного із цим інтересом питання, тобто до настання стадії реального КІ або врегулювання такого КІ.

У разі виникнення потенційного КІ член Комісії відповідно до загальних засад запобігання та врегулювання КІ, визначених частиною першою статті 28 Закону, зобов'язаний:

- повідомити колегіальний орган не пізніше наступного робочого дня з моменту, коли він дізнався чи повинен був дізнатися про наявність у нього КІ;
- вжити заходів щодо врегулювання потенційного КІ або недопущення виникнення реального КІ.

Для виконання вимог Закону члену Комісії рекомендується:

- письмово повідомити Комісію про наявність потенційного КІ (зразок форми додається), якщо про КІ стало відомо більш ніж за день до проведення засідання колегіального органу;
- заявити про потенційний КІ на засіданні колегіального органу з наданням письмового повідомлення про цей факт, якщо про КІ стало відомо за день або у день його проведення, та проконтролювати занесення заяви про КІ в протокол;
- не брати участі у засіданнях колегіального органу, на яких розглядатиметься питання щодо якого існує конфлікт інтересів, та не вчиняти інших дій стосовно прийняття рішення з такого питання.

2. Дії членів Комісії при реальному КІ

Реальний КІ виникає у члена Комісії безпосередньо у момент початку розгляду на засіданні колегіального органу питання щодо якого у нього існують приватні інтереси, які впливають на об'єктивність його дій та рішень.

У разі виникнення реального КІ член Комісії відповідно до спеціальних вимог частини другої статті 35-1 Закону зобов'язаний:

- заявити про реальний КІ на засіданні колегіального органу;
- не брати участі у прийнятті рішення стосовно питання щодо якого існує приватний інтерес.

Для виконання вимог Закону члену Комісії рекомендується:

– заявити про реальний КІ на засіданні колегіального органу з наданням письмового повідомлення про цей факт (додаток 1) до початку розгляду питання щодо якого існує приватний інтерес, та проконтролювати занесення заяви про КІ в протокол;

– при розгляді Комісією питання щодо якого існує приватний інтерес, не вчиняти жодних дій стосовно прийняття рішення з такого питання.

Згідно з роз'ясненнями Національного агентства з питань запобігання корупції зміст словосполучення “не має права брати участі у прийнятті рішення” стосовно особи, у якої при розгляді колегіальним органом певного питання виникає КІ, передбачає заборону:

- участі у підготовці документів для прийняття рішення з питання, щодо якого існує приватний інтерес;
- участі у розгляді та обговоренні такого питання;
- участі у голосуванні з такого питання;
- врахування такої особи при підрахунку кількості присутніх членів колегіального органу, необхідних для визнання правоможності його засідання.

Секретар Комісії, який є відповідальним за ведення протоколів засідань Комісії, має бути ознайомлений з вимогою частини другої статті 35-1 Закону щодо занесення заяви про КІ у протокол засідання колегіального органу. У разі наявності до протоколу додається письмове повідомлення члена Комісії про КІ. Невиконання цієї вимоги може бути підставою для внесення Національним агентством з питань запобігання корупції відповідного припису.

3. Дії щодо недопущення виникнення у членів Комісії КІ

Відповідно до вимог Закону повинні вживатись заходи щодо недопущення виникнення КІ у членів Комісії, які зокрема можуть полягати у:

– зваженому підході до формування складу Комісії, беручи до уваги минулі місця роботи учасників, наявність у них приватних інтересів щодо діяльності фізичних та юридичних осіб, які потенційно можуть бути учасниками Конкурсу тощо;

– проведенні аналізу декларації, особи уповноваженої на виконання функцій держави та місцевого самоврядування, поданої членами Комісії, на предмет виявлення приватних інтересів, пов'язаних з наявністю корпоративних прав, вчиненням певного виду правочинів, встановленням стосунків з учасниками Конкурсу;

– періодичному оновленні складу Комісії, у тому числі зважаючи на виникнення обставин, що можуть створити ризики виникнення у її членів КІ, який носить тривалий характер;

– запровадженні практики підписання членами Комісії повідомлення про відсутність КІ (додаток 2) при організації проведення ризикових з точки зору дотримання вимог антикорупційного законодавства Конкурсів;

– ознайомленні з цією пам'яткою членів Комісії, які вперше включаються до складу Комісії.

Ознайомлений (на):

Член Комісії

«___» _____ 2024

Власне ім'я ПРІЗВИЩЕ

(підпис)