

ОБҐРУНТУВАННЯ

технічних та якісних характеристик закупівлі, розміру бюджетного призначення, очікуваної вартості предмета закупівлі

(оприлюднюється На виконання п. 4¹ Постанови КМУ № 710 від 11.10.2016 «Про ефективне використання державних коштів» (зі змінами))

Найменування, місцезнаходження та ідентифікаційний код замовника в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, його категорія:

Територіальний центр соціального обслуговування Подільського району міста Києва

Юридична адреса: 04070, вул. Братська, 15/9, м. Київ.

Код ЄДРПОУ: 19361841.

Категорія: юридична особа, яка забезпечує потреби держави або територіальної громади.

Назва предмета закупівлі із зазначенням коду за Єдиним закупівельним словником (у разі поділу на лоти такі відомості повинні зазначатися стосовно кожного лота) та назви відповідних класифікаторів предмета закупівлі й частин предмета закупівлі (лотів) (за наявності):

Спеціалізовані автомобілі (Код за ДК 021:2015 – 34110000-1 Легкові автомобілі).

Вид та/або ідентифікатор процедури закупівлі: Відкриті торги з особливостями.

(згідно з Законом України «Про публічні закупівлі» від 25 грудня 2015 року № 922-VIII з урахуванням положень Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 року № 1178.

UA-2023-06-26-002145-a.

Обґрунтування закупівлі:

Територіальний центр соціального обслуговування Подільського району м. Києва (далі – Територіальний центр) є державною установою, створеною з метою соціального захисту одиноких пенсіонерів, інвалідів та здійснення соціального обслуговування і надання соціальних послуг громадянам, які перебувають у складних життєвих обставинах й потребують сторонньої допомоги за місцем проживання та в умовах денного перебування.

Громадяни, які перебувають у складних життєвих обставинах, повинні отримувати соціальні послуги у Територіальному центрі.

Актуальним є відсутність та необхідність організації у структурі Територіального центру надання транспортних послуг, що б забезпечувало доступ осіб з інвалідністю з порушеннями опорно-рухового апарату, які не здатні до самообслуговування у зв'язку з захворюваннями опорно-рухового апарату або пересуваються на візках чи милицях, до об'єктів міської інфраструктури.

Для надання транспортних послуг на балансі Територіального центру на сьогоднішній день відсутній автомобіль, обладнаний підйомником і пандусом, тому перевезення осіб з інвалідністю з порушеннями опорно-рухового апарату не здійснюється. Є лише легковий автомобіль «Ланос», який підлягає списанню у зв'язку з фізичним зносом, що не виконує транспортну функцію щодо згаданих людей та перевезення вантажу.

У Територіальному центрі, як такому, що має надавати транспортні послуги особам з інвалідністю з порушеннями опорно-рухового апарату, які не здатні до самообслуговування, є потреба у спеціалізованому автомобілі для забезпечення транспортною послугою усіх, хто перебуває на обліку в Територіальному центрі та потребує перевезення спеціалізованим автотранспортом.

У порівнянні з попередніми роками збільшилася потреба у перевезеннях, які здійснюються на постійній основі, до лікувальних та навчальних закладів, а також у зв'язку з нестачею автомобілів та значною кількістю замовлень на перевезення.

За період з січня по травень 2023 року підопічним Територіального центру фактично надано 213 750 різних послуг, за відповідний період 2022 року – 167 171 послуг. Так, загальна кількість послуг збільшилася за даний період на 46 579 послуг (темп зростання склав 127,9 %).

Спеціалізований автомобіль щоденно може забезпечувати виконання заявок від 224 осіб з інвалідністю (у тому числі дітей), а також 181 осіб похилого віку, що потребують догляду, та багатодітних родин. При цьому перевезення будуть здійснюватися в дві сторони.

Станом на 01.06.2023 року на обслуговуванні у 7 відділеннях Територіального центру перебувало 1 488 одиноких пенсіонерів, інвалідів та інших громадян похилого віку, які мають на своєму утриманні неповнолітніх дітей, дітей з інвалідністю, осіб похилого віку, осіб з інвалідністю. На відповідну дату 2022 року у відділеннях на обслуговуванні перебувало 1 449 осіб даної категорії (кількість одержувачів послуг за період збільшилася на 39 осіб).

Постійно ведеться робота з виявлення та зарахування на облік до відділень Територіального центру громадян Подільського району міста Києва. Так, за січень – травень місяці 2023 року взято на обслуговування 77 одиноких громадян похилого віку. Співпрацюючи з районними поліклініками, пенсійним фондом, комунальними підприємствами та громадськими організаціями, працівники Територіального центру ведуть роз'яснювальну роботу щодо умов отримання послуг соціального робітника на безоплатній основі.

У цілому робота Територіального центру спрямована на підтримку життєдіяльності та соціальної активності малозахищених верств населення Подільського району м. Києва. У зв'язку з необхідністю надання транспортних послуг у Територіальному центрі виникла потреба у додатковій закупівлі автомобіля для перевезення осіб з обмеженими фізичними можливостями.

Не всі підопічні Територіального центру мають змогу добратися за отриманням допомоги. Так, за рахунок бюджетних надходжень, лише на виконання МЦП «Турбота. Назустріч киянам» особам, які перебувають на обліку в Територіальному центрі та мають відповідний статус (без врахування доходів) надано допомогу у натуральній формі, зокрема, видано 79 шт святкових продуктових наборів до Дня пам'яті та примирення (8 травня). Також за рахунок бюджетних надходжень, в рамках цієї ж програми, особам, які перебувають на обліку в Територіальному центрі та середньомісячний дохід яких за попередні шість місяців, що передують місяцю звернення, не перевищує двох прожиткових мінімумів для відповідної категорії осіб, надано допомогу у натуральній формі: видано 1 646 щоквартальних продуктових наборів (у тому числі: за I квартал – 820 шт, за II квартал – 826 шт).

До того ж, в умовах воєнного стану в Україні в місті Києві зросла кількість осіб з обмеженими фізичними можливостями, які не здатні до самообслуговування у зв'язку з захворюваннями опорно-рухового апарату, пересуваються на візках або милицях та потребують перевезення спеціалізованим автомобілем. Так, на сьогоднішній день у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України зросла кількість внутрішньо переміщених осіб, які приїхали з Донецької, Луганської, Запорізької та Херсонської областей. На сьогоднішній день кількість внутрішньо переміщених осіб склала 226 тис. осіб, з них значна кількість – це особи з інвалідністю, особи пенсійного віку, малозабезпечені особи.

Проблемою осіб з інвалідністю зі стійкими порушеннями опорно-рухового апарату (I та II групи інвалідності – які пересуваються на інвалідних візках; I група інвалідності – з діагнозом ДЦП або з відсутністю нижніх кінцівок) є те, що вони не мають можливості вільного пересування містом. На користування послугами приватного таксі пенсійних виплат не вистачає. Ці люди змушені цілодобово знаходитися в межах своїх домівок, що робить їх соціально ізольованими.

У тих випадках, коли діючі транспортні засоби не можуть бути пристосовані для використання інвалідами, органи місцевого самоврядування повинні створювати інші можливості для їх пересування.

На сьогодні одна з головних цілей роботи Територіального центру полягає у забезпеченні допомоги людям похилого віку, зокрема, з підтримки звичних обов'язків і функцій. Слід створити такі умови, при яких людина похилого віку зможе зберегти гарантію певної стабільності, реалістичні надії на те, що за нових життєвих обставин вона залишиться не забутою, забезпеченою надійною підтримкою.

Придбання спеціалізованого транспортного засобу поліпшить умови життя людей з фізичними вадами здоров'я, забезпечить якість надання транспортної послуги та надасть можливість забезпечити транспортною послугою громадян із захворюваннями опорно-рухового апарату, осіб з інвалідністю (у тому числі дітей з інвалідністю), осіб з обмеженою мобільністю (користувачів інвалідними візками). Це уможливило підтримку киян – захисників та захисниць України в частині надання соціальної транспортної послуги.

Відповідно до пункту 4 частини 2 статті 16 Закону України «Про соціальні послуги» у соціальних послугах за типами поділено технічні послуги, зокрема, транспортні. Класифікатором соціальних послуг, затвердженим наказом Міністерства соціальної політики України від 23.06.2020 № 429, визначено, що транспортні послуги – це перевезення осіб з числа маломобільних груп населення з використанням спеціального транспортного засобу (мікроавтобуса), соціального таксі, з супроводжуючим або придбання (компенсація) вартості палива, одноразова транспортна послуга для осіб, які з об'єктивних (обґрунтованих) причин не можуть скористатися громадським транспортом, щоб дістатися до закладу, який надає соціальні, адміністративні послуги медичну допомогу, здійснює реабілітацію.

Потенційними отримувачами соціальної послуги є дорослі та діти з інвалідністю; особи літнього віку, які мають порушення опорно-рухового апарату та які пересуваються за допомогою технічних засобів реабілітації; особи з психічними та інтелектуальними порушеннями; особи із захворюваннями, які не здатні до самостійного пересування та потребують сторонньої допомоги, в тому числі пацієнти з хронічною нирковою недостатністю, які потребують гемодіалізу, інші маломобільні групи населення.

Обґрунтування технічних та якісних характеристик закупівлі:

Якісні характеристики щодо закупівлі відповідних товарів мають відповідати державним стандартам, які підтверджені відповідними сертифікатами, технічним умовам на виготовлення продукції згідно ДСТУ та передбачати необхідність застосування заходів із захисту довкілля.

Додатково інформуємо, що в процесі виробництва спеціалізованого автомобіля (згідно специфікації замовника) проводиться комплекс робіт зі встановлення термо/шумоізоляції, додаткового зовнішнього та внутрішнього освітлення, вентиляції та кондиціюванню салону, автономного обігріву, установки стекол, які відповідають пожежним і екологічним нормам.

В оздобленні бокових панелей та стелі салону використовуються зносостійкий, легкий пластик, а також використовується високоякісний килимок.

Для можливості комфортного перебування пасажирів в салоні та вільного доступу до обслуговування місць кріплення крісел-візків за основу взята подовжена база автомобіля. Це дозволило розмістити в салоні три зручні місця для супроводжуючого персоналу та установити два місця для кріплення крісел-візків. Місця для перевезення осіб з обмеженими можливостями обладнані сучасними плечовими пасажами з механізмом натягнення та можливістю регулювання по висоті. Вздовж бокової стіни, де передбачені місця для перевезення осіб на візках, встановлені горизонтальні поручні.

Внутрішнє освітлення салону забезпечується за рахунок енергоефективних діодних світильників.

Для забезпечення притоку повітря встановлена примусова приточно-витяжна вентиляція.

У проїмі задніх дверей встановлений гідроелектричний підйомний пристрій, вантажопідйомністю 400 кг та зручною платформою з дистанційним керуванням за допомогою пульта та джойстика-маніпулятора вбудованого в правий поручень.

У спеціалізованому автомобілі реалізована функція автоматичного вмикання зовнішнього освітлення при відкриванні дверей: над задніми та зсувними боковими дверима.

Для комфортного підйому в салон встановлена повнорозмірна підніжка під зсувними дверима.

Керування системами додаткового обладнання ергономічно розташоване в зоні водія.

Усі роботи та матеріали по оздобленню салону складатимуть додаткову вартість спеціального автомобілю.

Обладнання має бути сертифіковане, що також складає додаткові витрати для продавця.

Усі ці основні процедури складатимуть додаткову середню (допустиму) вартість спеціалізованих автомобіля, яка викладена у обґрунтуванні.

Обґрунтування розміру бюджетного призначення:

Розмір бюджетного призначення визначений відповідно до розрахунків до кошторису видатків із загального фонду місцевого бюджету на 2023 рік. Кошторис на 2023 рік затверджений Департаментом соціальної політики виконавчого органу виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації). Розмір бюджетного призначення КЕКВ 3110 (Придбання обладнання і предметів довгострокового користування) становить 2 517 500,00 грн.

Обґрунтування очікуваної ціни закупівлі:

Закупівля спеціалізованого автомобіля для перевезення осіб з інвалідністю не підпадає під дію від 04.04.2001 № 332 «Про граничні суми витрат на придбання автомобілів, меблів, іншого обладнання та устаткування, мобільних телефонів, комп'ютерів державними органами, а також установами та організаціями, які утримуються за рахунок державного бюджету» (де фігурують легкові автомобілі), адже згідно зі статтею 1 Закону України від 05.04.2021 № 2344-III «Про автомобільний транспорт»:

автомобіль легковий – це автомобіль, який за своєю конструкцією та обладнанням призначений для перевезення пасажирів з кількістю місць для сидіння не більше ніж дев'ять з місцем водія включно;

транспортний засіб спеціалізованого призначення – це транспортний засіб, який призначений для перевезення певних категорій пасажирів чи вантажів (автобус для перевезення дітей, осіб з інвалідністю, пасажирів певних професій, самоскид, цистерна, сідельний тягач, фургон, спеціалізований санітарний автомобіль екстреної медичної допомоги, автомобіль інкасації, ритуальний автомобіль тощо) та має спеціальне обладнання (таксі, броньований, обладнаний спеціальними світловими і звуковими сигнальними пристроями тощо).

Вартість закупівлі автомобілів для перевезення осіб з обмеженими фізичними можливостями згідно змін до річного плану закупівель на 2023 рік складає 2 517 500,00 грн (два мільйони п'ятсот сімнадцять тисяч п'ятсот гривень 00 копійок, у тому числі ПДВ). Кількість автомобілів, оголошена на закупівлю, зазначається у технічній специфікації до тендерної документації та становить 1 (одну) одиницю.

Територіальним центром було визначено допустимий рівень ціни щодо закупівлі, зокрема, розрахунок базувався на трьох марках автомобілів.

При проведенні моніторингу цін на 06.06.2023 року постачальників спеціалізованих автомобілів, що склалися, визначено допустимий рівень цін щодо закупівлі:

№ з/п	Назва предмета закупівлі (або еквівалент)	Продавець	Ціна базової моделі, грн
1.	Peugeot Boxer L3H2	Компанія «Автопассаж» ТОВ «Ілта» «Модерн-Авто»	1 231 900,00 1 170 700,00 1 300 000,00
2.	Citroen Jumper фургон	ІЛТА НА ПЕЧЕРСЬКУ	1 231 900,00

	Компанія «Сінгл Авто»	1 231 900,00
	Сітроен ВІДІ Елеганс	1 334 390,00
3.	Volkswagen Crafter груз	
	Компанія «Автопасажа»	1 633 000,00
	ТОВ «Ілта»	1 513 000,00
	«Модерн-Авто»	1 699 349,00

Очікувана вартість закупівлі за методом порівняння ринкових цін – 1 371 793,22 грн (без урахування індексу інфляції).

Для обґрунтування середньої ціни переобладнання базового автомобіля (мікроавтобуса) в автомобіль спеціалізований, призначений для перевезення осіб з інвалідністю (у тому числі дітей з інвалідністю), осіб з обмеженою мобільністю (користувачів інвалідними візками), та супроводжуючих осіб Територіальним центром отримано пропозиції від ТОВ «Торговий дім УКВЗ-УКРАЇНА», ТзОВ «Ілта Львів» та ТОВ «ХЕЛС ДИЗАЙН», які є експертами з виготовлення спеціалізованих транспортних засобів, виробниками автомобільної техніки для людей, що пересуваються на візках, відповідні розрахунки стосовно ціни автомобіля переобладнаного.

№ з/п	Назва предмета закупівлі (або еквівалент)	Продавець	Ціна базової моделі, грн
1.	Peugeot Boxer FG L3N2	ТзОВ «Торговий дім УКВЗ-Україна»	2 300 000,00
2.	CITROEN Jumper Фургон	ТзОВ «Ілта Львів»	2 110 000,00
3.	VW Crafter 50 Kasten L4N3	ТОВ «ХЕЛС ДИЗАЙН»	2 180 000,00

Очікувана вартість закупівлі за методом порівняння ринкових цін – 2 196 666,67 грн (без урахування індексу інфляції).

Розрахунок базується на трьох марках автомобілів, 3 постачальниках базових транспортних засобів та 3 постачальників спеціалізованих, з якого визначено, що допустима ціна усіх проаналізованих автомобілів складає:

$$(2\,300\,000,00 \text{ грн} + 2\,110\,000,00 \text{ грн} + 2\,180\,000,00 \text{ грн}) / 3 = 2\,196\,666,67 \text{ грн},$$

тому середня допустима ціна одного автомобіля (мікроавтобуса) в автомобіль спеціалізований, призначений для перевезення осіб з інвалідністю, осіб з обмеженою мобільністю (користувачів інвалідними візками) складає 2 196,666 тис. грн.

Очікувана ціна Договору цих товарів не повинна перевищувати 2 196 666,67 грн (два мільйони сто дев'яносто шість тисяч шістсот шістдесят шість гривень 67 копійок, у тому числі ПДВ).

Уповноважена особа –
фахівець із соціальної роботи
II категорії



Тетяна ЛЮТИК