



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА
РОЗПОРЯДЖЕННЯ
КИЇВСЬКИЙ МІСЬКИЙ ГОЛОВА

07. 11. 2025

Київ

№ 08/301

Про затвердження Положення щодо застосування у секретаріаті Київської міської ради механізмів заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції»

Відповідно до частини четвертої статті 53¹, статей 53³, 53⁹ Закону України «Про запобігання корупції», з метою застосування механізмів заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» в секретаріаті Київської міської ради:

1. Затвердити Положення щодо застосування у секретаріаті Київської міської ради механізмів заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» в новій редакції, що додається.

2. Керівникам структурних підрозділів секретаріату Київської міської ради довести розпорядження до відома підлеглих працівників.

3. Контроль за виконанням цього розпорядження покласти на керуючого справами секретаріату Київської міської ради.

Голова



Віталій КЛИЧКО

ЗАТВЕРДЖЕНО

розпорядження Київського міського
ГОЛОВИ

від 07.11.2025 № 08/301

ПОЛОЖЕННЯ

щодо застосування у секретаріаті Київської міської ради механізмів заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції»

1. Загальні положення

Корупція впливає на всі сфери суспільного життя і зачіпає інтереси всіх громадян. Ефективна боротьба з корупцією можлива тоді, коли кожен громадянин обізнаний зі своїми можливостями викривати корупцію, впевнений у належному захисті його прав від можливих заходів негативного впливу, а у суспільстві сформована повага до викривачів корупції як відповідальних громадян.

1.1. Положення щодо застосування у секретаріаті Київської міської ради механізмів заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» (далі – Положення) розроблено з метою застосування у секретаріаті Київської міської ради механізмів заохочення та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» (далі – Закон).

1.2. Секретаріат Київської міської ради заохочує викривачів та сприяє їм у повідомленні про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, вчинених посадовими особами, секретаріату Київської міської ради.

1.3. Це Положення поширюється на таких суб'єктів:

- працівників секретаріату Київської міської ради;
- працівників комунальних підприємств, що належать до сфери управління Київської міської ради;
- осіб, які взаємодіють з секретаріатом Київської міської ради під час проведення професійної, господарської, громадської, наукової діяльності;
- осіб, які беруть участь у передбачених законодавством процедурах, які є обов'язковими для початку діяльності в секретаріаті Київської міської ради.

1.4. У цьому Положенні терміни вживаються у такому значенні:

корупційне правопорушення – діяння, що містить ознаки корупції, вчинене особою, зазначеною у частині першій статті 3 Закону, за яке законом встановлено кримінальну, дисциплінарну та/або цивільно-правову відповідальність;

правопорушення, пов'язане з корупцією – діяння, що не містить ознак

корупції, але порушує встановлені Законом вимоги, заборони та обмеження, вчинене особою, зазначеною у частині першій статті 3 Закону, за яке законом встановлено кримінальну, адміністративну, дисциплінарну та/або цивільно-правову відповідальність;

повідомлення – повідомлення про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону;

викривач – фізична особа, що працює, проходить службу чи навчання у секретаріаті Київської міської ради (або на замовлення якого виконує роботу), або комунальних підприємствах, що належать до сфери управління Київської міської ради, яка за наявності переконання, що інформація є достовірною, повідомила про можливі факти корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, вчинених іншою особою, якщо така інформація стала їй відома у зв’язку з її трудовою, професійною, господарською, громадською, науковою діяльністю, проходженням нею служби чи навчання або її участю у передбачених законодавством процедурах, які є обов’язковими для початку такої діяльності, проходження служби чи навчання;

внутрішні канали повідомлення – способи захищеного (у тому числі анонімного) повідомлення інформації викривачем Київському міському голові, заступнику міського голови – секретарю Київської міської ради або уповноваженому підрозділу, через Єдиний портал повідомлень викривачів та спеціальну телефонну лінію секретаріату Київської міської ради;

зовнішні канали повідомлення – шляхи повідомлення інформації викривачем через фізичних чи юридичних осіб, у тому числі через медіа, журналістів, громадські об’єднання, професійні спілки тощо;

інші канали повідомлення – інші способи (у тому числі анонімного) повідомлення інформації викривачем Київському міському голові, заступнику міського голови – секретарю Київської міської ради або уповноваженому підрозділу, через офіційні засоби (механізми) комунікації з Київською міською радою, секретаріатом Київської міської ради, їх посадовими особами та уповноваженим підрозділом;

механізми заохочення та формування культури повідомлення – сукупність засобів за допомогою яких у секретаріаті Київської міської ради формується культура повідомлення про можливі факти корупційного або пов’язаного з корупцією правопорушення, повага до викривача, права та гарантії захисту викривачів, а також заохочення до здійснення повідомлень;

уповноважений підрозділ – структурний підрозділ секретаріату Київської міської ради до компетенції якого належить питання запобігання та виявлення корупції.

2. Це Положення відповідно до Закону регламентує:

2.1. Мету заохочення та формування культури повідомлення.

2.2. Правову основу механізмів заохочення та формування культури повідомлення.

2.3. Форми заохочення та формування культури повідомлення.

2.4. Організаційні засади щодо функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення.

2.5. Права та гарантії захисту працівників секретаріату Київської міської ради як викривачів.

2.6. Проведення аналізу і самооцінки успішності заохочення та формування культури повідомлення.

2.7. Додаткові заходи заохочення та формування культури повідомлення.

3. Мета заохочення та формування культури повідомлення

3.1. Метою заохочення та формування культури повідомлення є сприяння працівникам секретаріату Київської міської ради та іншим особам, визначеним Законом, виявляти і повідомляти про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, вчинених іншими працівниками секретаріату Київської міської ради, що має призвести до формування поваги до викривачів як сталої норми і частини корпоративної культури секретаріату Київської міської ради, а також формування сприятливого середовища для здійснення повідомлення викривачами, нульової толерантності до корупції серед працівників секретаріату Київської міської ради.

4. Правова основа механізмів заохочення та формування культури повідомлення

4.1. Правову основу формування та функціонування механізмів заохочення та формування культури повідомлення складають Конвенція Організації Об'єднаних Націй проти корупції (стаття 33), Кримінальна конвенція Ради Європи про боротьбу з корупцією (стаття 22), Цивільна конвенція Ради Європи про боротьбу з корупцією (стаття 9), Закон.

4.2. Секретаріат Київської міської ради забезпечує викривачам умови для здійснення повідомлення шляхом впровадження механізмів заохочення та формування культури повідомлення.

5. Форми заохочення та формування культури повідомлення

5.1. Формами заохочення та формування культури повідомлення є:

- розробка методичних матеріалів (пам'яток) щодо здійснення повідомлення, прав та гарантії захисту викривачів;

- забезпечення ефективної роботи внутрішніх та інших каналів для повідомлення викривачів;

- перевірка та належне реагування на повідомлення, забезпечення співпраці з викривачами;

- матеріальне та моральне стимулювання викривачів;

– проведення методичної роботи, надання консультацій, проведення внутрішніх навчань щодо здійснення повідомлень та захисту викривачів тощо.

6. Організаційні засади щодо функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення

6.1. Працівники секретаріату Київської міської ради та інші особи, визначені Законом, яким стала відома інформація про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, вчинених іншими працівниками секретаріату Київської міської ради, зобов'язаний в одноденний термін повідомити про це заступника міського голови – секретаря Київської міської ради, а у разі його відсутності – Київського міського голову та уповноважений підрозділ.

6.2. Заступник міського голови – секретар Київської міської ради, а у разі його відсутності – Київський міський голова, організовує та контролює роботу щодо формування культури повідомлення про корупцію та забезпечення функціонування механізму заохочення викривачів.

6.3. Організаційне забезпечення функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення здійснює уповноважений підрозділ.

7. Уповноважений підрозділ здійснює заходи заохочення та формування культури повідомлень у секретаріаті Київської міської ради шляхом:

7.1. Ефективної організації роботи внутрішніх каналів повідомлення секретаріату Київської міської ради.

7.2. Якісного та своєчасного розгляду повідомлень, що надійшли через внутрішні та інші канали, про вчинення корупційних правопорушень чи правопорушень, пов'язаних з корупцією, інших порушень Закону, працівниками секретаріату Київської міської ради.

7.3. Постійної взаємодії з викривачем та інформування його про стан та результати розгляду повідомлення.

7.4. Надання методичної допомоги, консультацій, проведення внутрішніх навчань щодо здійснення повідомлень та захисту викривачів.

7.5. Розміщення на офіційному вебсайті Київської міської ради та інформаційних стендах секретаріату Київської міської ради інформації про внутрішні та інші канали повідомлень секретаріату Київської міської ради про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону.

Уповноважений підрозділ вживає заходів щодо захисту працівників секретаріату Київської міської ради, які є викривачами.

Особи, які можуть набути статус викривача в секретаріаті Київської міської ради:

- заступник міського голови – секретар Київської міської ради;
- працівники секретаріату Київської міської ради;

– працівники комунальних підприємств, що належать до сфери управління Київської міської ради;

– особи, які взаємодіють з секретаріатом Київської міської ради під час проведення професійної, господарської, громадської, наукової діяльності;

– особи, які беруть участь у передбачених законодавством процедурах, які є обов'язковими для початку діяльності в секретаріаті Київської міської ради.

Керівник уповноваженого підрозділу визначає окрему особу, відповідальну за реалізацію повноважень із захисту викривачів.

8. Секретаріат Київської міської ради організовує заходи заохочення та формування культури повідомлення у таких напрямках:

8.1. Послідовної та систематичної роботи щодо запобігання корупції всередині секретаріату Київської міської ради.

8.2. Неприпустимості всіх видів корупційних проявів всередині секретаріату Київської міської ради.

8.3. Об'єктивного та неупередженого реагування на кожне обґрунтоване повідомлення про корупцію.

8.4. Невідворотності відповідальності у випадку виявлення порушень.

8.5. Формування нульової толерантності до корупції.

8.6. Забезпечення конфіденційності при розгляді повідомлення та взаємодії з викривачами.

8.7. Прийняття найбільш сприятливого для викривача рішення у повсякденній діяльності секретаріату Київської міської ради в межах дискреційних повноважень.

8.8. Негайного реагування на всі негативні заходи впливу або загрозу їх застосування щодо викривачів.

Уповноважений підрозділ не менше ніж один раз на рік проводить навчальні заходи щодо формування культури викривання та поваги до викривачів.

9. Матеріальне стимулювання (в межах фонду оплати праці та чинного законодавства) застосовується за таких умов:

9.1. Повідомлення про корупцію скеровано викривачем у секретаріат Київської міської ради добровільно («добровільно» означає те, що особа прийняла рішення без впливу зовнішніх факторів, таких як проведення стосовно заявника службової перевірки чи службового розслідування тощо).

9.2. Виплата заохочення не спричинить розкриття особи викривача (без його згоди).

10. З метою заохочення та формування культури повідомлення уповноважений підрозділ розробляє:

10.1. Пам'ятку щодо правового статусу, прав та гарантій захисту викривача

(додаток 1).

10.2. Пам'ятку щодо розгляду повідомлень про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» (додаток 2).

10.3. Пам'ятку щодо каналів повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» в секретаріаті Київської міської ради (додаток 3).

11. Права та гарантії захисту працівників секретаріату Київської міської ради як викривачів

11.1. Працівник секретаріату Київської міської ради, який є викривачем, має такі права та гарантії захисту:

11.1.1. Бути повідомленим про свої права та обов'язки, передбачені Законом.

11.1.2. Подавати докази на підтвердження своєї заяви (повідомлення).

11.1.3. Отримувати від уповноваженого підрозділу підтвердження прийняття і реєстрації повідомлення.

11.1.4. Давати пояснення, покази.

11.1.5. На безоплатну правничу допомогу у зв'язку із захистом прав викривача.

11.1.6. На конфіденційність.

11.1.7. Повідомляти без зазначення відомостей про себе (анонімно).

11.1.8. За наявності загрози життю, житлу, здоров'ю та майну викривачів, їх близьких осіб у зв'язку із здійсненням повідомленням про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, до них можуть бути застосовані правоохоронними органами правничі, організаційно-технічні та інші спрямовані на захист від протиправних посягань заходи, передбачені Законом України «Про забезпечення безпеки осіб, які беруть участь у кримінальному судочинстві».

11.1.9. На відшкодування витрат у зв'язку із захистом прав викривачів, витрат на адвоката у зв'язку із захистом прав особи як викривача, витрат на судовий збір.

11.1.10. На винагороду у визначених законом випадках.

11.1.11. На отримання психологічної допомоги.

11.1.12. На звільнення від юридичної відповідальності у визначених законом випадках.

11.1.13. Отримувати інформацію про стан та результати розгляду, перевірки та/або розслідування за фактом повідомлення ним інформації.

11.1.14. На захист трудових прав.

11.2. Права та гарантії захисту викривачів поширюються на близьких осіб викривача.

11.3. Будь-яка інформація, викладена в повідомленні, є конфіденційною, навіть якщо особа не є викривачем у розумінні Закону.

11.4. Розкриття (розголошення) інформації про викривача заборонено, крім випадків, установлених законодавством.

12. Проведення аналізу та самооцінки успішності заохочення та формування культури повідомлення

12.1. Секретаріат Київської міської ради за необхідності проводить самооцінку впровадження системних заходів, спрямованих на заохочення та формування культури повідомлення.

12.2. Самооцінку здійснює уповноважений підрозділ та її результати затверджує заступник міського голови – секретар Київської міської ради, а у разі його відсутності – Київський міський голова.

12.3. При проведенні самооцінки успішності заохочення та формування культури повідомлення необхідно застосовувати такі індикатори:

- 1) кількість просвітницьких заходів, спрямованих на формування поваги до викривачів;
- 2) кількість працівників секретаріату Київської міської ради, що пройшли навчання;
- 3) кількість методичних та просвітницьких матеріалів;
- 4) кількість звернень щодо порушення прав викривачів через здійснене повідомлення;
- 5) кількість повідомлень від викривачів;
- 6) кількість та види застосованих заохочень тощо.

12.4. Затвержені заступником міського голови – секретарем Київської міської ради, а у разі його відсутності – Київським міським головою, результати самооцінки доводяться до відома працівників секретаріату Київської міської ради.

13. Додаткові заходи заохочення та формування культури повідомлення

13.1. Додаткові заходи заохочення та формування культури повідомлення у секретаріаті Київської міської ради здійснюються уповноваженим підрозділом щодо окремо визначених структурних підрозділів.

Керуючий справами



Євген СИТНІЧЕНКО

Додаток 1

до Положення щодо застосування у секретаріаті Київської міської ради механізмів заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції»

ПАМ'ЯТКА

Викривач – фізична особа, що працює, проходить службу чи навчання у секретаріаті Київської міської ради (або на замовлення якого виконує роботу), або комунальних підприємствах, що належать до сфери управління Київської міської ради, яка за наявності переконання, що інформація є достовірною, повідомила про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, вчинених іншою особою, якщо така інформація стала їй відома у зв'язку з її трудовою, професійною, господарською, громадською, науковою діяльністю, проходженням нею служби чи навчання або її участю у передбачених законодавством процедурах, які є обов'язковими для початку такої діяльності, проходження служби чи навчання.

Важливо!

– викривач – це фізична особа (громадянин України, іноземець, особа без громадянства), яка має переконання, що інформація є достовірною;

– повідомлення викривача має містити інформацію про факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції», тобто такі фактичні дані, що підтверджують можливе вчинення правопорушення та можуть бути перевірені (зокрема, це відомості про: обставини правопорушення, місце і час його вчинення, особу, яка його вчинила, тощо);

– інформація стала відома викривачу у зв'язку з його трудовою, професійною, господарською, громадською, науковою діяльністю, проходженням служби чи навчання, участю у передбачених законодавством процедурах, які є обов'язковими для початку такої діяльності, проходження служби чи навчання.

Викривач має такі права:

- бути повідомленим про його права та обов'язки;
- на отримання інформації про стан та результати розгляду, перевірки та/або розслідування за фактом повідомлення ним інформації;

- подавати докази, давати пояснення, свідчення або відмовитися їх давати;
- на безоплатну правову допомогу у зв'язку із захистом прав викривача;
- на відшкодування витрат у зв'язку із захистом прав викривачів, витрат на адвоката та судовий збір;
- на конфіденційність та анонімність;
- у разі загрози життю і здоров'ю на забезпечення безпеки щодо себе та близьких осіб, майна та житла або на відмову від таких заходів;
- на винагороду у визначених законом випадках;
- на отримання психологічної допомоги;
- на звільнення від юридичної відповідальності у визначених випадках.

Викривач має такі гарантії:

- захист трудових прав викривача – заборона звільнення чи примушення до звільнення, притягнення до дисциплінарної відповідальності, інших негативних заходів впливу (переведення, атестація, зміна умов праці, відмова у призначенні на вищу посаду, зменшення заробітної плати тощо) або загрози таких заходів впливу у зв'язку з повідомленням про корупцію;
- виплата заробітку за час вимушеного прогулу та грошових компенсацій за порушення його трудових прав.

Викривач може звернутися за захистом своїх прав до:

- уповноваженого підрозділу для забезпечення захисту від застосування негативних заходів впливу з боку Київського міського голови або заступника міського голови – секретаря Київської міської ради;
- Національного агентства з питань запобігання корупції для забезпечення правового та іншого захисту, перевірки дотримання законодавства з питань захисту викривачів, внесення приписів з вимогою про усунення порушень трудових та інших прав викривача і притягнення до відповідальності осіб, винних у порушенні їхніх прав, у зв'язку з такими повідомленнями;
- правоохоронних органів для захисту життя, житла, здоров'я та майна;
- центрів безоплатної правової допомоги для отримання безоплатної вторинної правової допомоги;
- суду для захисту своїх прав і свобод.

Додаток 2

до Положення щодо застосування у секретаріаті Київської міської ради механізмів заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції»

ПАМ'ЯТКА

щодо розгляду повідомлень про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції»

Викривач може самостійно обрати, через які канали подати повідомлення: внутрішні, зовнішні або інші канали повідомлення.

Важливо:

- викривач може подати повідомлення як із зазначенням авторства, так і анонімно;
- повідомлення підлягає попередньому розгляду, якщо наведена у ньому інформація містить фактичні дані, що вказують на можливе вчинення корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції», які можуть бути перевірені.

Порядок (процедура) розгляду повідомлень в установі

Викривач подав повідомлення із зазначенням авторства	Викривач подав повідомлення без зазначення авторства (анонімно)
<ul style="list-style-type: none">– якщо повідомлення містить факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, секретаріат Київської міської ради протягом 24 годин письмово повідомляє спеціально уповноваженого суб'єкта у сфері протидії корупції (прокуратура, НПУ, НАЗК, НАБУ);– якщо повідомлення стосується дій або бездіяльності Київського міського голови – повідомлення у 3-денний строк без попереднього розгляду надсилається до НАЗК;– якщо розгляд повідомлення не належить до компетенції секретаріату Київської міської ради, про це інформують викривача у 3-денний строк	
<p>попередній розгляд викладеної у зверненні інформації проводиться до 10 робочих днів, про її результати викривача інформують у 3-денний строк;</p> <ul style="list-style-type: none">– після попереднього розгляду уповноважений підрозділ ініціює прийняття рішення про:– призначення проведення службового розслідування – до 30 (45) днів;– передачу протягом 24 годин матеріалів до органу досудового розслідування у разі виявлення ознак кримінального правопорушення;	

- передачу **протягом 24 годин** матеріалів до органу дізнання у разі виявлення ознак кримінального проступку;
- після проведення перевірки або розслідування уповноважений підрозділ або заступник міського голови – секретар Київської міської ради ініціює перед Київським міським головою питання щодо прийняття рішення про:
 - усунення порушення;
 - здійснення заходів щодо відновлення порушених прав та інтересів;
 - притягнення винних осіб до дисциплінарної відповідальності;
- передачу **протягом 24 годин** матеріалів до органу досудового розслідування у разі виявлення ознак кримінального правопорушення;
- письмове повідомлення протягом 24 годин спеціально уповноваженого суб'єкта у сфері протидії корупції (прокуратура, НПУ, НАЗК, НАБУ)

- інформування викривача про кінцеві результати розгляду повідомлення

Викривач має право отримувати інформацію про стан та результати розгляду його повідомлення. За заявою викривача впродовж 5 днів уповноваженим підрозділом надається запитувана інформація.

Додаток 3

до Положення щодо застосування у секретаріаті Київської міської ради механізмів заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції»

ПАМ'ЯТКА

щодо каналів повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» в секретаріаті Київської міської ради

Викривач самостійно визначає, які канали використовувати для повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» в секретаріаті Київської міської ради.

Внутрішні канали повідомлення – способи захищеного (у тому числі анонімного) повідомлення інформації викривачем Київському міському голові, заступнику міського голови – секретарю Київської міської ради або уповноваженому підрозділу, через Єдиний портал повідомлень викривачів (далі – Портал) та спеціальну телефонну лінію секретаріату Київської міської ради.

Інші канали повідомлення – інші способи (у тому числі анонімного) повідомлення інформації викривачем Київському міському голові, заступнику міського голови – секретарю Київської міської ради або уповноваженому підрозділу, через офіційні засоби (механізми) комунікації з Київською міською радою, секретаріатом Київської міської ради, їх посадовими особами та уповноваженим підрозділом.

Внутрішні канали – Єдиний портал повідомлень викривачів (з моменту офіційного підключення Національним агентством з питань запобігання корупції до нього Київського міського голову), спеціальна телефонна лінія (анонімна гаряча лінія) – +38 (044) 202-70-66;

Інші канали (засоби комунікації):

- засіб електронного зв'язку (електронна пошта) – anticor@kmr.gov.ua;
- канал онлайн-зв'язку через офіційний вебсайт Київської міської ради – <https://kmr.gov.ua/content/povidomlennya-pro-korupciyu>.