



ЗАТВЕРДЖУЮ

Голова Деснянської районної в місті Києві державної адміністрації

Максим БАХМАТОВ

ПРОТОКОЛ ДОРУЧЕНЬ № 84-01,

напрацьованих під час наради з питань щодо цивільної безпеки та підготовки до зимового періоду 28.07.2026

Ініціатори:

Голова Деснянської районної в місті Києві державної адміністрації Максим БАХМАТОВ

Основні ведучі:

Заступник Голови Деснянської районної в місті Києві державної адміністрації Андрій ПАСІЧНИК

Головний спеціаліст відділу муніципальної безпеки Деснянської районної в місті Києві державної адміністрації Павло ЗОГЕР

Заступник начальника Управління ЖКГ Деснянської районної в місті Києві державної адміністрації Людмила Лукашевич

Запрошені:

Головний інженер Району теплових мереж (РТМ) «Троєщина» структурного підрозділу «Київські теплові мережі» КП «Київтеплоенерго» Руслан Макаров

Присутні на нараді: керівники закладів та структурних підрозділів Деснянської районної в місті Києві державної адміністрації, комунальних підприємств Деснянського рн., представники ОСББ, ОСН та ЖБК району згідно зі списком

ВИСТУПИЛИ :

Бахматов М.І. – проінформував, про необхідність:

- максимальної підготовки до опалювального сезону з огляду на досвід кризи в енергопостачанні січня-лютого 2026

- організації захисту населення району і силами РДА, і силами підприємств, і силами мешканців, від обстрілів та бойових атак рф

Потрібно максимально підготувати Деснянський район, виходячи з можливостей.

Голова Деснянської РДА нагадав про випадок в школі № 313, коли під час обстрілу міста Києва люди не змогли потрапити до укриття через зачинений вхід. Школа отримала штраф за адміністративне правопорушення щодо недопущення людей до укриття.

В.о. керівника ЗСО № 313 – проінформувала, що люди прийшли до оголошення сигналу “повітряна тривога”. Був відкритий тільки один загально-центральный вхід до школи. Потрапити в укриття люди не змогли.

Бахматов М.І. – нагадав, що згідно чинного законодавства України за порушення правил безпеки, а саме за недопущення людей до укриттів, керівники несуть кримінальну відповідальність.

Всі укриття мають залишатися відкритими, щоб всі охочі могли потрапити в безпечні місця;

- проінформував, що в Деснянському районі знаходиться 283 захисні споруди, які розраховані на 138 тис.осіб. Основні місця під укриття - це підвальні приміщення. Наразі під час обстрілів укриття заповнюються лише до 10%. Цьогоріч заплановано добудувати ще 2 укриття. Пояснив, що будівельні роботи ведуться за рахунок бюджетних коштів, які виділяє КМДА, тому можливості обмежені.

Запитання із зали: що КП «Київпастранс» під час повітряної тривоги оголошує про наявність укриття по бульв. Володимира Висоцького, 5, якого по-факту немає

Бахматов М.І. – пояснив, що потрібно написати звернення в КП «Київпастранс» щодо вилучення некоректної інформації

Запитання із зали: про три монолітні будинки, які мають - 3 поверхи, в яких планувалося зробити бомбосховища, але не зробили

Бахматов М.І. - доручив Відділу муніципальної безпеки дізнатися, чому балансоутримувачі будинків відмовляються включатися в загальну систему укриттів міста Києва;

проінформував:

- що ТЕЦ та ЦТП Деснянського району знаходяться в комунальній власності. Труби по яким проходить тепло - це теж комунальна власність. Керуючі компанії та ОСББ відповідають за теплові вузли в самих будинках.

- якщо ТЕЦ не виробляє тепло, то в житлових будинках буде холодно. Наразі місто запустило проекти по виробництву альтернативи електричної та теплової енергії про стан якого невідомо;

- при відсутності фінансування з міського бюджету, РДА самостійно зібрала 6,2 МВт електроенергії (генератори) для всіх закладів освіти, медичних установ, частково для Керуючих компаній. Це зроблено завдяки спільним зусиллям та роботі багатьох людей та організацій/фондів. Наразі ведуться роботи з підключень генераторів. В планах до вересня 2026 закінчити роботи;

- в Деснянському районі планується зробити 20 опорних пунктів. Приблизно 20-30 тис. людей будуть обігріті;

- є 1 мобільна котельня для садочка на 300 людей, встановили в ЖК «Милославичі», яку отримали від Заступника Голови КМДА Пантелєєва П.О. Є можливість підключити до цієї мобільної котельні ще пару житлових будинків, окрім садочка;

- для нормального функціонування Деснянського району в зимовий період потрібно мати 300 МВт тепла та 100 МВт електрики

- на сьогодні одними з проблемних питань, які також впливають на зменшення якості теплопостачання, це ІТП будинків, які є безбалансовим

Лукашевич Л.А. - повідомила:

- що видано розпорядження «Про підготовку районного господарства до експлуатації в осінньо-зимовий період».

- наразі готуються до зими 792 житлові будинки різних форм власності, заклади освіти та бюджетна сфера

- відповідно до доведеного графіку з Департаменту житлово-комунальної інфраструктури КМДА виконано 60% пунктів, які передбачені заходами, завершення робіт по виконанню графіка заплановано до 23.09.2026

- наразі проводяться роботи по житлових будинках - це гідравлічне випробування внутрішньобудинкових мереж, відновлення ізоляції, засклення вікон та ін.

- основний фінальний етап підготовки житлового фонду - це результат отримання Акту готовності до опалювального сезону (форма Є-8)

- як показує досвід минулих років в останню чергу отримують Акти готовності будинки, які несвоєчасно підготувалися і готують Гарантійні листи в КП «Київтеплоенерго». Вимоги отримання Актів не змінилися;

- щодо Постанови Кабінету Міністрів України № 353 від 20 березня 2026 року та питання незалежного резервного живлення. З боку РДА виконано всі заходи, які передбачаються в цій Постанові. Передано 220 пакетів документів, які отримані від мешканців, від Деснянського району в Департамент житлово-комунальної інфраструктури. В свою чергу Департамент зібрав всю інформацію по місту, узагальнив і видав міське Розпорядження, яким затвердив реєстр таких будинків. Цей реєстр житлових будинків був переданий визначеному підприємству НАК «Нафтогаз України». Ця програма є державною і Деснянська РДА немає впливу на її виконання щодо фінансування. У зв'язку реформуванням в Міністерстві обстеження будинків розпочнуться в серпні місяці 2026;

- щодо Постанови Кабінету Міністрів України № 393 від 20.03.2026 «Про реалізацію експериментального проекту щодо створення умов для швидкого та ефективного здійснення заходів комплексних планів стійкості регіонів і окремих міст», регіонам України, в тому числі місту Києву необхідно здійснити ряд заходів для стійкості в надскладних умовах осінньо-зимового періоду 2026/2027 року. Відповідно до вказаної Постанови у Деснянському районі проведена робота з метою її реалізації, та опрацьовано питання з керівниками ЖБК, ОСББ, управителями. За результатами опрацювання та досвідом пережитої кризи тепло та енергопостачання мешканців січня-лютого 2026 до Деснянської райдержадміністрації надійшло 168 заяв від ініціативних груп співвласників, бажаючих встановити блочно-модульні котельні. У відповідь на Постанову КМУ, яка з метою підготовки до зимового сезону 2026-2027 спрощує дозвільні процедури в організації постачання тепло та енергоносіїв, КМДА повинна була розробити та надати в райони алгоритм дій міського та районного рівня, також спрощеного характеру. Замість цього, відповідно до вказаної Постанови та з метою організації виконання плану стійкості в м. Києві Київрада прийняла рішення, внести зміни до рішення Київради від 26.03.2026 року № 370/10837 «Про внесення змін до Положення про співфінансування реконструкції, реставрації, проведення капітальних ремонтів, технічного переоснащення спільного майна у багатоквартирних будинках», (далі – рішення Київради № 370/10837) відповідно якого, «Положення про співфінансування реконструкції, реставрації, проведення капітальних ремонтів, технічного переоснащення спільного майна у багатоквартирних будинках міста Києва» доповнено абзацом про розміщення блочно-модульних котелень, а також пов'язаних з ними мереж та обладнання електро-, тепло-, газо-, водопостачання, вузлів обліку, іншого пов'язаного обладнання, необхідного для забезпечення тепловою енергією будинку (будинків) шляхом співфінансування 90/10%.

Але, рішення Київради № 370/10837:

- завідомо є таким, що не може бути реалізоване
- водночас повністю перекладає тягар відповідальності на районні в місті Києві адміністрації з наступних причин:

- 1) ініціативні групи співвласників, на які цим рішенням покладено організацію його, не є юридичними особами та не мають жодних повноважень для здійснення

замовлення та отримання вихідних даних, технічних умов, як в проектних організаціях, так і організаціях – надавачах комунальних послуг, відповідно

2) ініціативні групи, без прийняття рішень співвласниками на загальних зборах, відповідно до Статуту, не можуть використати кошти співвласників на ці цілі, оскільки отримання вихідних даних та технічних умов від організацій- надавачів комунальних послуг є платними послугами. Винесення рішення на загальні збори може бути після визначення частки вартості всіх робіт

3) зазначені в рішенні Київради № 370/10837 умови, щодо збору інформації та підготовки документів КП Керуючими компаніями з управління та обслуговування житлового фонду районів в м. Києві для встановлення блочно-модульних котелень від юридичних осіб ОСББ, ЖБК, Управителів не відповідають статутній їх діяльності, також на підприємстві відсутні відповідні фахівці для цього

4) при умові зібрання коштів співвласниками в розмірі 10% від вартості проектно монтажних робіт відсутні, як механізм так і гарантії отримання з бюджету решти 90% коштів.

Наразі немає чіткого механізму, хто буде визначати замовника робіт. Виходячи з цього, голови ЖБК та ОСББ, які виявили бажання на встановлення мобільних котелень, повинні самостійно організувати обстеження фахівцями, визначити тип котельні, її потужність, відпрацювати вихідні дані, які потрібні для замовлення проектно-кошторисної документації. Замовити цю документацію, зібрати протокол зборів, підготувати відповідний протокол і передати пакет документів

Бахматов М.І - зауважив, що охочим отримати котельні потрібно активніше долучатися до співпраці. Оскільки, процедура займає досить багато часу

Лукашевич Л.А. - зазначила, що вже підготовлено звернення до Голови комісії з питань житлово-комунального господарства в КМР Бродського О.Я. щодо проведення негайного зібрання з усіма зацікавленими, відповідальними особами для того, щоб зрозуміти механізм реалізації співфінансування щодо отримання мобільних котелень;

- звернулася із проханням до голів ЖБК та ОСББ, надавати інформацію щодо вартості обстеження житлових будинків ліцензованими спеціалізованими організаціями з проектно-кошторисної документації для отримання котелень

Бахматов М.І. - запропонував усім спробувати працювати по схемі, яку пропонує наразі КМДА, поки іншого шляху з реалізації Постанови КМУ № 393 КМДА не пропонує

Макаров Р.В. - проінформував, що:

- в 2025 році відновлювальні роботи КП «Київтеплоенерго» проводилися максимально, виходячи з можливостей. Було виконано 80% робіт
- в цьому році все, що залежить від КП «Київтеплоенерго» буде виконуватися
- тепло не залежить від електроенергії на 95%
- водопостачання залишається проблемою
- наразі відновлювальні та ремонтні роботи по мережах також ведуться
- головна вимога на опалювальний сезон до балансоутримувачів будинків – це робоча дренажна система, що важливо на випадок необхідності злиття води з системи опалення

на Запитання із зали до Макарова Р.В. - щодо ІТП

- пояснив, що споруди ІТП не стоять на балансі Керуючих підприємств та РТМ «Троещина»

- але проблематика таких будівель дійсно є, при відключенні світла не працюють насосні системи, тому в житлових будинках на I зонах (до 10-го поверху) тепло і вода є, а на II зонах (вище 10-го поверху) відсутнє. Для вирішення даної

проблеми потрібно встановлювати генератори на ІТП в т.ч. і безбалансові споруди. ЦТП це об'єкти у відповідальності КП «Київтеплоенерго» і стоять на балансі КП «Київтеплоенерго». ЦТП обслуговують групу житлових будинків, ІТП - один будинок.

Запитання із зали - щодо програми «СвітлоДІМ» та безбалансових споруд (ІТП)

Лукашевич Л.А. - проінформувала:

- що об'єкти безгосподарчі і звернення по них робити було нікому
- в 2022 році за дорученням КМДА був складений протокол від Пантелєєва

П.О. щодо проведення інвентаризації безбалансових споруд для їхньої передачі на баланс КП «Київтеплоенерго». Доручення є, зафіксовано в протоколі. Разом з КП «Київтеплоенерго» було здійснено обхід всіх об'єктів, складено Акти - зауважень, проведено інвентаризацію і на виконання цього протоколу передано до КП «Київтеплоенерго» для проведення оцінки виконання необхідних ремонтних робіт. Головною вимогою від КП «Київтеплоенерго» було прийняття ІТП на баланс після проведення ремонтних робіт. Всі райони міста виконали це доручення та передали документи до КМДА для узагальнення інформації. КМДА мало прийняти рішення щодо джерела фінансування та виконавця робіт. Юридично районні РДА не можуть бути замовниками, тому що це майно безгосподарче. Керуючі компанії намагаються самостійно підтримувати ІТП, щоб житлові будинки не залишилися без опалення. Були відправлені листи з проханням, щоб КП «Київтеплоенерго» прийняло на баланс об'єкти ІТП з подальшою компенсацією від КМДА по процедурі. Наразі це одне з найважливіших проблемних питань, яке потребує вирішення на рівні міста. Не прийняті на баланс ІТП це історичні наслідки реорганізації мережі комунальних підприємств. Це окреме проблемне питання, яке міська влада повинна системно вирішувати!

Макаров Р.В. - пояснив, що ЦТП не залежить від відсутності електроенергії, а ІТП залежить, тому, в системі припиняють роботу насоси і зупиняється водопостачання гарячої води та опалення. В Деснянському районі 42 безбалансові споруди (ІТП). Різниця в тому, що генератор потрібно ставити на кожну ІТП, а ЦТП обслуговує 10 житлових будинків;

- наголосив, що головною вимогою до житлових будинків від КП «Київтеплоенерго» залишається робоча запірна арматура та яма

Лукашевич Л. - оскільки КМР переклала всі зобов'язання по врегулюванню безгосподарних об'єктів на РДА, зараз готуємо звернення до КП «Київтеплоенерго» для отримання згоди на прийняття безбалансових ІТП на праві узуфрукта в господарство КП «Київтеплоенерго», як це передбачено законодавством.

Щодо розвитку мережі захисних споруд

підготовлені детальні додатки - довідки по даному напрямку

Пасічник А.В.:

- нагадав, що всі укриття потрібно тримати відкритими
- наголосив про несення керівниками особистої відповідальності за зачинені укриття та навів приклад із заклада освіти № 313
- проінформував, що в Деснянському районі 283 укриття (приблизно для 30%). Цих укриттів недостатньо, щоб покрити потреби всіх мешканців району
- спільно з ДСНС та Муніципальною безпекою пропрацьовано перелік із 17 пунктів, де маємо відкрити нові укриття
- завдання до кінця 2026 спільними зусиллями із бізнесом відкрити біля 20 нових укриттів

Запитання із зали - щодо відвідувань укриттів в закладах освіти під час навчального процесу сторонніми людьми

Бахматов М.І. - проінформував, що укриття в закладах освіти зоновані і під час навчання діти знаходяться окремо. Якщо виникають якісь незрозумілі питання чи ситуації потрібно викликати поліцію;

- доручив керівнику закладу освіти № 313 підготувати звітність щодо відвідин укриття за останні 6 місяців

Пасічник А.В. - з пропозицією до керівників КП, ОСББ, ЖБК та ОСН щодо подання інформації про наявність підвалів, в яких можна зробити нові укриття.

Є порядок створення та облаштування захисної споруди цивільного захисту. Спочатку буде проведено обстеження разом з ДНСН та Муніципальною безпекою, виданий акт про відповідність приміщення нормам чи можна там робити укриття

Запитання із зали - щодо укриття по вул. Радунська, 14 А, яке знаходиться в гаражах

Зогер П.С. - проінформував, що це територія Комунального підприємства «Автотранспортник» Деснянського району і найпростіше укриття там дійсно є з місцями для сидіння та вогнегасниками

Пасічник А.В. - нагадав про потребу в заміні комунікацій та утепленні підвальних приміщень, щоб в зимовий період не було проблем з проривом труб

Запитання із зали - в 2022 році в будинку по вул. Закревського, 42 А за власний рахунок почали робити укриття. В 2023 році влада зобов'язала зареєструвати цей підвал, як найпростіше укриття за умови, що зроблять капітальний ремонт. За власний рахунок будинок доробив приміщення. Наразі в підвалі відсутня примусова вентиляція, місця для сидіння. Влада посиляється на те, що будинок не введений в експлуатацію. Враховуючи ситуацію, що відбулася крадіжка з укриття, прохання зняти підвал з реєстру укриттів

Лукашевич Л.А. - пояснила, що фінансування капітальних ремонтів – це бюджетні кошти і кожен керівник несе відповідальність за цільове використання виділених коштів. Будинок по вул. Закревського, 42 А має Акт введення в експлуатацію. Необхідно ці дані внести в реєстр

Зогер П.С. - проінформував, коли надходить скарга про зачинене укриття, безпосередньо туди виїжджає працівник відділу муніципальної безпеки та поліція. Якщо інформація знаходить підтвердження, то складається адміністративний протокол про правопорушення;

- наголосив, що всі доступні входи і виходи до укриттів мають бути доступні цілодобово, навіть якщо там проводяться ремонтні роботи. Є протокол Ради оборони міста Києва п.6 щодо обмеження зон але укриття залишається з вільним доступом

до Протоколу додаються інформаційні довідки з доповіді Зогера П.С.

Бахматов М.І.:

- наголосив, що користуватися укриттями необхідно;
- запропонував активно долучатися до співпраці щодо мобільних котелень;
- активно інформувати щодо приміщень, які можна використовувати під укриття

Запитання із зали

- житловий будинок обслуговує КП «Керуюча компанія». Будинки обстежуються. Роботи ведуться без відома мешканців. Голову ініціативної групи не залучають до справ будинку

Бахматов М.І. - з рекомендацією, щодо вирішення всіх питань можна створити ОСББ. Згідно чинного законодавства всі борги з житлового будинку залишаються у КП КК, а ОСББ починає з нульовим балансом. Потім, вся відповідальність лягає на

голову ОСББ та мешканців але і є право керувати будинком та прилеглою територією. Таким чином можна вирішити багато питань

Макаров Р.В. - наголосив, що в Актах обстеження в опалювальний сезон мають ставили керівники Керуючих підприємств на тих місцях, де була наявна проблема

- нагадав, що в теплових пунктах заборонено знаходитись стороннім особам. Укриття в таких місцях не може бути

Мешканці та працівники РДА подякували пану Макарову Р.В. про питання, які оперативно вирішувалися представниками РТМ "Троещина", та особисто Макаровим Р.В. для подання теплоносія в житлові будинки в період січня-лютого 2026.

ВИРІШИЛИ:

1. Дізнатися, чому три монолітні будинки відмовляються включатися в загальну систему укриттів міста Києва

Відповідальні: Пасічник А.В., Зогер П.С.

Термін: до 20.08.2026

2. Всі укриття тримати відкритими цілодобово з вільним доступом до всіх входів, навіть якщо в приміщенні проводяться ремонтні роботи. Згідно Чинного законодавства України за порушення правил безпеки, а саме за недопущення людей до укриттів, керівники несуть кримінальну відповідальність (всі балансоутримувачі захисних споруд)

Відповідальні: Пасічник А.В. - коорд., Зогер П.С. - контр., балансоутримувачі приміщень

Термін: цілодобово

3. Керівнику закладу освіти № 313 підготувати звітність щодо відвідувань укриття за останні 6 місяців.

Відповідальні: Бойко К.М., Хомич О.О., Посадський В.В. - відп.

Термін: до 20.08.2026

4. Головною вимогою до житлових будинків від КП «Київтеплоенерго» залишається робоча запірна арматура та яма.

Відповідальні: Рогатюк Ю.П., Мнацаканян Л.А., керівники ОСББ і ЖБК

Термін: постійно

5. Головам ЖБК та ОСББ надавати до Управління житлово-комунального господарства Деснянської РДА інформацію щодо вартості обстеження житлових будинків ліцензованими спеціалізованими організаціями з проектно-кошторисної документації щодо отримання котелень

Відповідальні: Лукашевич Л.А. - узаг., керівники ОСББ і ЖБК - відп.

Термін: при підготовці документації

6. Бажаючим отримати котельні потрібно активніше долучатися до співпраці. Оскільки, процедура займає досить багато часу. Звертатися до Управління житлово-комунального господарства Деснянської РДА

Відповідальні: Лукашевич Л.А. - узаг., керівники ОСББ і ЖБК - відп.

Термін: при потребі

7. Всі керівники КП, ЖБК, ОСББ, ОСН та інших закладів мають проінформувати щодо підвальних приміщень, в яких можна зробити нові укриття. Доповідати відділу Муніципальної безпеки Деснянської РДА.

Відповідальні: Зогер П.С. - узаг. і контр., керівники КП, ОСН, ОСББ і ЖБК - відп.

Термін: до 01.09.2026

8. КП «Київтеплоенерго» приймає Акти обстеження з підписами керівників Керуючих підприємств тільки на тих місцях, де була проблема в опалювальний сезон.

Відповідальні: Лукашевич Л.А., Мнацаканян Н.Л., керівники ОСББ і ЖБК

Термін: до 01.09.2026

9. ОСББ та ЖБК, домоволодінням, які мають ІТП на балансі рекомендовано організовувати підключення генератора на час відключення централізованого енергопостачання, для забезпечення багатоповерхових будинків безперебійною подачею гарячої води та тепла в т.ч. мешканці верхніх поверхів

Відповідальні: Лукашевич Л.А., Мнацаканян Н.Л., керівники ОСББ і ЖБК

Термін: до 01.09.2026

10. Керівникам всіх, які отримали (мають), отримають генератори забезпечити підключення та тестовий запуск генераторів для безперебійного забезпечення комфортних умов перебування в відвідувачів, отримувачів послуг тощо.

Контроль та відповідальність Пасічник А., Бойко К.М. - за побудову процесу, керівники закладів, установ, підприємств Деснянської РДА в межах своїх закладів, установ, підприємств.

Відповідальні: Пасічник А., Бойко К.М. - за побудову процесу, керівники закладів, установ, підприємств Деснянської РДА в межах своїх закладів, установ, підприємств

Термін: до 30.08.2026

Додатки:

додаток 1 - довідка відділу Муніципальної безпеки -
https://docs.google.com/document/d/1zXQ_11zHRIK-Cf7h2RJ1NpUkPdCZaK mz/edit?usp=drive_link&ouid=115850147720093387927&rtpof=true&sd=true

додаток 2 - довідка щодо розширення укриттів

https://docs.google.com/document/d/1LLGwX9awSVJwHsruesebLqwvi54BbLHg/edit?usp=drive_link&ouid=115850147720093387927&rtpof=true&sd=true

додаток 3 - довідка УЖКГ

Додаток 4 - фото додаються - відібрати фото та відео
https://drive.google.com/drive/folders/1SBFIBAFdD2W6r0_Zcb-cdDORxAOk-wbg?usp=drive_link дати посилання на відео в ютуб

Додаток

Довідка щодо напрямку муніципальної безпеки станом на 28.07.2026, підготовлена Відділом муніципальної безпеки Деснянської РДА

Закон України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення та Кримінального кодексу України щодо запровадження відповідальності за порушення вимог щодо утримання та експлуатації об'єктів фонду захисних споруд цивільного захисту», ухвалений 9 січня 2025 року - набув чинності 1 лютого 2025 року. Закон запровадив адміністративну та кримінальну відповідальність за порушення вимог утримання та експлуатації об'єктів фонду захисних споруд та посилення відповідальності за порушення вимог пожежної та техногенної безпеки.

За порушення законодавства у сфері цивільного захисту (відповідно до статті 96 Кодексу цивільного захисту України) передбачено **чотири основні види відповідальності: адміністративна, кримінальна, дисциплінарна та цивільно-правова.**

Схема та види відповідальності:

Вид відповідальності	За що настає	Хто притягується	Яке покарання загрожує
Адміністративна	Недопуск до укриттів, неналежний стан захисних споруд, невиконання приписів ДСНС.	Посадові особи суб'єктів господарювання та громадяни.	Штрафи (від 1 700 до 8 500 грн залежно від порушення).
Кримінальна	Порушення вимог утримання сховищ або закриті двері під час тривоги, що призвели до тяжких наслідків чи загибелі людей.	Керівники підприємств, відповідальні посадові особи.	Позбавлення волі на строк від 3 до 8 років ККУ).
Дисциплінарна	Невиконання посадових інструкцій з безпеки, планів евакуації, внутрішніх наказів підприємства.	Наймани працівники, керівники підрозділів.	Догана або звільнення з роботи.
Цивільно-правов а	Завдання матеріальних збитків або шкоди здоров'ю через халатність у сфері безпеки.	Фізичні та юридичні особи (підприємства), потерпілим.	Відшкодування фінансових та моральних збитків.

Кодекс про адміністративні правопорушення (КпАП):

Стаття 175³. Порушення встановлених законодавством вимог щодо утримання та експлуатації об'єктів фонду захисних споруд цивільного захисту
Незабезпечення безперешкодного доступу громадян до об'єктів фонду захисних споруд цивільного захисту у випадках та порядку, встановлених законодавством, - тягне за собою накладення штрафу від ста до двохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Порушення встановлених законодавством вимог щодо утримання та експлуатації об'єктів фонду захисних споруд цивільного захисту, що призвело до неготовності їх використання за призначенням відповідно до законодавства, - тягне за собою накладення штрафу від ста п'ятдесяти до трьохсот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Діяння, передбачені частиною першою або другою цієї статті, вчинені особою, яку протягом року було піддано адміністративному стягненню за такі самі правопорушення, - тягнуть за собою накладення штрафу від трьохсот до п'ятисот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

За **незабезпечення безперешкодного доступу громадян до об'єктів фонду захисних споруд цивільного захисту** у випадках та порядку, встановлених законодавством стаття передбачає накладення штрафу 1700 - 3400 грн;

За **порушення встановлених законодавством вимог щодо утримання та експлуатації об'єктів фонду захисних споруд цивільного захисту**, що призвело до неготовності їх використання за призначенням відповідно до законодавства - штраф 2550 - 5100 грн.

Якщо ці діяння вчинені особою, яку протягом року було піддано адміністративному стягненню за такі самі правопорушення, - штраф 5100 - 8500 грн.

- встановити **штраф за невиконання законних вимог посадових осіб** центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері цивільного захисту у розмірі 3400 - 6800 грн.

- право складати протоколи та розглядати справи про такі адміністративні правопорушення надаються центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері цивільного захисту - ДСНС.

Кримінальний кодекс України

Стаття 270². Порушення встановлених законодавством вимог щодо утримання та експлуатації об'єктів фонду захисних споруд цивільного захисту

Порушення встановлених законодавством вимог щодо утримання та експлуатації об'єктів фонду захисних споруд цивільного захисту або незабезпечення безперешкодного цілодобового доступу населення до об'єктів фонду захисних споруд цивільного захисту в разі оголошення сигналу повітряної тривоги, що призвело до загрози загрози середньої тяжкості чи тяжких тілесних ушкоджень або загибелі людини, - карається позбавленням волі на строк від трьох до восьми років.

Відповідно до ст. 32 Кодексу цивільного захисту України, споруди подвійного призначення - будівлі, споруди чи їх окремі частини, призначені для використання за основним функціональним призначенням з метою забезпечення суспільних або господарських потреб, а також мають відповідні захисні властивості та спроєктовані, побудовані або пристосовані таким чином, щоб забезпечити умови для тимчасового перебування людей у разі виникнення небезпеки їх життя та здоров'я під час надзвичайної ситуації, воєнних (бойових) дій та терористичних актів. До таких споруд можуть належати:

- Підземні укриття - метрополітени, підвали, тунелі.
- Будівлі, що мають **бомбосховища або сховища** для цивільного населення (наприклад, підземні паркінги, великі торгові центри).

- **Споруди спеціального призначення** - цивільні об'єкти, переобладнані для забезпечення оборони в разі необхідності.

Важливими аспектами, що спонукають до пошуку укриттів, є:

- **Оперативність доступу:** можливість швидко знайти укриття у разі оголошення тривоги.
- **Надійність захисту:** будівлі підвійного призначення часто мають додаткові укриття та захист від вибухів і шкідливих впливів.
- **Доступність для цивільного населення:** в критичних ситуаціях люди можуть бути змушені користуватися тим, що є під рукою - це можуть бути навіть ті ж підвали, які раніше не використовувалися за призначенням.

Облік та обстеження об'єктів фонду ЗСЦЗ, ведеться у відповідності з **Постановою Кабінету Міністрів України від 10.03.2017 № 138 «Деякі питання використання об'єктів фонду захисних споруд цивільного захисту»** та від **12.05.2023 № 488** «Деякі питання проведення технічної інвентаризації».

Відповідно до пункту 18 статті 32 Кодексу «Цивільного захисту України», відповідальність за порушення вимог щодо утримання у готовності до використання за призначенням та експлуатації об'єктів фонду захисних споруд цивільного захисту в мирний час та в особливий період несуть власники, користувачі об'єктів та юридичні особи, у тому числі об'єднання співвласників багатоквартирних будинків (ОСББ), на балансі та в обслуговуванні яких вони перебувають, відповідно до чинного законодавства України.

Згідно з українським законодавством, існують кілька важливих аспектів, які стосуються використання таких приміщень:

1. Бізнеси, які мають приміщення подвійного призначення, зобов'язані забезпечити доступ до укриття цілодобово для всіх осіб, що перебувають у будівлі під час надзвичайної ситуації.
2. Приміщення повинні бути обладнані необхідними умовами для перебування людей під час аварійних ситуацій мінімум протягом 48 годин, а саме забезпечити:
 - місцями для сидіння (лежання) - лавками, нарами, стільцями, ліжками тощо;
 - ємностями з питною (з розрахунку 2 л на добу на одну особу, яка підлягає укриттю) та технічною водою (за відсутності централізованого водопостачання);
 - контейнерами для зберігання продуктів харчування;
 - виносними баками, що щільно закриваються, для нечистот (для неканалізованих будівель і споруд);
 - резервним штучним освітленням (електричними ліхтарями, свічками, газовими лампами тощо);
 - первинними засобами пожегогасіння (відповідно до встановлених норм для приміщень відповідного функціонального призначення);
 - вентиляційними системами;
 - засобами надання медичної допомоги;
 - засобами зв'язку і оповіщення (телефоном, радіоприймачем);
 - шанцевим інструментом (лопатами штиковими та совковими, ломами, сокирами, пилами-ножівками по дереву, по металу тощо).
3. Споживачі та працівники повинні бути проінформовані про місце розташування укриття та про заходи безпеки в разі надзвичайної ситуації. Це включає як фізичні знаки (стрілки, таблички), так і оголошення.

Безперешкодний доступ до укриттів під час оголошення повітряної тривоги є критично важливим для забезпечення безпеки громадян.

Власники/балансоутримувачі таких споруд зобов'язані забезпечити їх доступність для людей, що потребують захисту, без будь-яких перешкод.

Це є частиною загальних вимог щодо цивільного захисту та безпеки населення в умовах надзвичайних ситуацій.

Перевірки укриттів.

Так, регулярні перевірки стану укриттів є обов'язковими відповідно до законодавства України. Це важливий елемент забезпечення безпеки громадян в умовах надзвичайних ситуацій, таких як повітряні тривоги або війна. Перевірки укриттів проводяться для того, щоб упевнитися, що вони знаходяться в належному стані, готові до використання, а також для того, щоб усунути будь-які дефекти чи небезпеки, які можуть виникнути через неправильне використання або недогляд.

Зокрема, під час таких перевірок перевіряється:

- наявність необхідних запасів (води, медикаментів, засобів гігієни тощо);
- функціонування вентиляційних систем;
- наявність засобів зв'язку;
- стан укриття на предмет можливих пошкоджень або небезпечних умов.

Перевірка споруд проводиться відповідними органами, що здійснюють контроль за безпекою та відповідністю нормативним вимогам:

- Державна служба України з надзвичайних ситуацій (ДСНС) - перевіряє на відповідність вимогам пожежної та техногенної безпеки.
- Державна архітектурно-будівельна інспекція (ДАБІ) - контролює дотримання будівельних норм і стандартів.
- Інші спеціалізовані органи, залежно від функціонального призначення споруди - наприклад, районні державні адміністрації у межах наданих повноважень.

Регулювання перевірок споруд подвійного призначення відбувається через такі нормативно-правові акти:

1. Кодексу цивільного захисту України - регулює загальні принципи безпеки в техногенних об'єктах.
2. Будівельні норми та стандарти (ДБН, ДСТУ) - містять вимоги до проектування, будівництва та експлуатації таких споруд.
3. Закон України «Про національну безпеку України» - регулює питання безпеки об'єктів стратегічного значення, що можуть бути використані для військових або оборонних цілей.
4. Інші нормативні акти, які регулюють діяльність у сфері цивільного захисту та національної безпеки.

Відповідно до пунктів 27, 28, 30 статті 19 Кодексу «Цивільного захисту України», до повноважень місцевих державних адміністрацій у сфері цивільного захисту належить: здійснення контролю за утриманням та станом готовності захисних споруд цивільного захисту; організація проведення технічної інвентаризації захисних споруд цивільного захисту; виключення їх за погодженням з центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері цивільного захисту.

з фонду таких споруд, здійснення інших повноважень у сфері цивільного захисту, передбачених цим Кодексом та іншими законодавчими актами.

1. **Документи, що підтверджують право власності або користування об'єктом:**
 - свідоцтво про право власності на нерухоме майно.
 - договір оренди або інші документи, що підтверджують право на використання споруди (якщо об'єкт орендується).
 - акт введення в експлуатацію об'єкта нерухомості.

2. Проектно-кошторисна документація:

- проект будівництва споруди, в якому вказано її призначення (для цивільного чи військового використання).
- затверджений план проекту будівлі, зокрема відповідність вимогам будівельних норм і стандартів.
- пояснювальні записки до проектів, де можуть бути зазначені особливості використання об'єкта (як для цивільних, так і для військових цілей).

3. Документи, що підтверджують відповідність нормам безпеки:

- сертифікати відповідності інженерних систем (пожежної безпеки, охорони праці, екологічної безпеки тощо).
- паспорт безпеки (якщо такий передбачено для об'єктів подвійного призначення).
- акт технічного огляду будівлі або технічний висновок про її відповідність вимогам безпеки.
- документи, що підтверджують виконання вимог щодо техногенної та екологічної безпеки (сертифікати, висновки експертизи).

4. Ліцензії та дозволи:

- ліцензії або дозволи на діяльність, що здійснюється в межах цієї споруди (якщо об'єкт підпадає під ліцензування).
- дозволи на виконання певних видів робіт (наприклад, на зберігання небезпечних речовин, проведення ремонтних робіт або робіт з підвищеною небезпечкою).

5. Документи, що стосуються цивільної оборони та захисту від НС:

- план евакуації на випадок надзвичайних ситуацій.
- сертифікати щодо стану та працездатності укриттів та сховищ, якщо такі є на об'єкті.
- перелік засобів і систем, що забезпечують безпеку в разі надзвичайних ситуацій (аварійне освітлення, пожежні системи тощо).

6. Документи, що підтверджують проходження перевірок та аудитів:

- акти перевірок та інспекцій, які підтверджують дотримання вимог щодо безпеки, пожежної безпеки, охорони праці.
- акти перевірки та відповідні сертифікати, що підтверджують дотримання будівельних норм і стандартів.

7. Документи з органів місцевої влади:

- дозволи на використання земельної ділянки для цільового призначення, що дозволяє будівництво або експлуатацію споруди подвійного призначення.

- інші документи, які підтверджують узгодження проекту з органами місцевого самоврядування або державними органами.

Наявність цих документів дає можливість підтвердити, що споруда відповідає вимогам безпеки та законодавства для використання в умовах як мирного часу, так і надзвичайних ситуацій або військових конфліктів.

АНАЛІТИЧНА ДОВІДКА

щодо розширення фонду захисних споруд цивільного захисту населення Деснянського району м. Києва
(на нараду 28.07.2026)

За наявними даними, станом на 01.01.2026, чисельність населення Деснянського району міста Києва складає: офіційно – **біля 362 – 365 тис.**, неофіційно – **до 500 – 700 тис.** мешканців.

Фонд захисних споруд цивільного захисту Деснянського району міста Києва (далі – ЗСЦЗ), станом на 23.07.2026, налічує **283 захисні споруди**, у тому числі: сховища – **37**; найпростіші укриття – **245**; первинне (мобільне) укриття – **1**.

З них сховищ: **19** – комунальної власності; **8** – державної власності; **10** – приватної власності.

Найпростіших укриттів: **199** – комунальної власності; **13** – державної власності; **33** – приватної власності.

Загальна площа ЗСЦЗ – **78 733 кв.м.**

Загалом вказані ЗСЦЗ можуть одночасно розмістити до **138 тис. осіб**.

У 2026 році в Деснянському районі м. Києва, за кошти місцевого бюджету (КМДА), будуть зведені **4 захисні споруди подвійного призначення** із захисними властивостями протирадіаційного укриття (ПРУ) на території 4-х закладів освіти.

Протягом **2022-2026рр.**, станом на 01.07.2026, проведено капітальні ремонти та облаштування **199 найпростіших укриттів та захисних споруд цивільного захисту**. З них:

2022 рік	– 18 об'єктів;
2023 рік	– 135 об'єктів;
2024 рік	– 18 об'єктів;
2025 рік	– 18 об'єктів;
1 півріччя 2026 року	– 10 об'єктів.

У липні 2026 року, з метою вивчення можливостей щодо розширення фонду захисних споруд цивільного захисту населення (ЗСЦЗН), відділом муніципальної безпеки були підготовлені та направлені листи керівникам структурних підрозділів, установ та організацій району (за списком - 11):

Станом на 22.07.2026, отримані відповіді:

1. Сектор з питань охорони здоров'я Деснянської районної в місті Києві державної адміністрації – про можливість розширення площі найпростішого укриття зі 120м² до 150м² за умови проведення капітального ремонту підвального приміщення КНП «Центр первинної медико-санітарної допомоги № 4», бул. Вигурівський, 4 м. Києва.

Про відсутність об'єктів, які можливо використовувати в якості укриттів або невідповідності приміщень без проведення капітального ремонту:

1. Управління освіти Деснянської районної в місті Києві державної адміністрації.
2. Управління житлово-комунального господарства Деснянської районної в місті Києві державної адміністрації.
3. Комунальне підприємство по утриманню зелених насаджень Деснянського району м. Києва.
4. Управління соціальної та ветеранської політики Деснянської районної в місті Києві державної адміністрації.
5. ТОВ «Ковальська-Житлосервіс».
6. ТОВ «ЕК «Комфорт-Мастер».

Інформацію не надали:

1. Управління молоді та спорту Деснянської районної в місті Києві державної адміністрації.
2. КП «Керуюча компанія з обслуговування житлового фонду Деснянського району м. Києва».
3. КП «Шляхово-експлуатаційне управління по ремонту та утриманню автошляхів та споруд на них Деснянського району».
4. КП «Київжитлоспецексплуатація» (КМДА).

В.о. начальника
відділу муніципальної безпеки

Олександр СКРИПКІН

ДОВІДКА від УЖКГ Деснянської РДА

З питання підготовки районного господарства до експлуатації в осінньо-зимовий період 2026-2027. станом на 28.07.2026

Всього у Деснянському районі 797 житлових будинків різних форм власності, які готуються до експлуатації в осінньо-зимовий період 2026/2027 року, а також 111 закладів освіти та дошкільних закладів, 7 лікувальних установ, 14 закладів культури та центр навчання плавання.

Деснянською районною в місті Києві державною адміністрацією видано розпорядження «Про підготовку районного господарства до осінньо-зимового періоду 2026/2027 років», яким сформовано перелік видів та обсягів робіт для виконання в рамках підготовки житлових будинків, будівель та споруд комунальної власності Деснянського району міста Києва до нового опалювального сезону та створено районний оперативний штаб для здійснення постійного контролю за виконанням комунальними підприємствами, установами, організаціями заходів з підготовки їх об'єктів до осінньо-зимового періоду 2026/2027 року та координації робіт організаціями під час підготовки та проходження опалювального сезону.

До заходів з підготовки житлового господарства до роботи в осінньо-зимовий період 2026/2027 рр. відносяться роботи з ремонту та заміни ізоляції трубопроводів центрального гарячого та холодного водопостачання, систем центрального опалення; пред'явлення, промивка, гідравлічні випробування та заповнення систем опалення у житлових будинках; ремонт покрівель, стиків стінових панелей; герметизація інженерних вводів; підготовка електросистем; підготовка під'їздів з виконанням засклення та ремонт вхідних дверей, освітлення, заготовка пісокосоляної суміші, тощо.

Виконання заходів здійснюється відповідно до доведеного графіка і станом на сьогодні його виконання складає 60%.

Акти готовності до опалювального сезону отримуються на 778 житлових будинки. У 2025 році до централізованого теплопостачання за гарантійними листами було підключено 126 будинки. По гарантійним листам включаються будинки з індивідуальним тепловим пунктом (ІТП), які не передані КП «Київтеплоенерго» та переобладнані ІТП без проектної документації в будинках ОСББ, ЖБК, інвестиційних.

Питання незалежного резервного живлення. В рамках реалізації заходів, передбачених постановою Кабінету Міністрів України від 20.03.2026 № 353 «Про реалізацію експериментального проекту щодо будівництва та/або розміщення систем незалежного резервного живлення в багатоквартирних будинках м. Києва» (далі – Постанова) Розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 16.06.2026 № 128 «Про внесення змін до розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 24 квітня 2026 року № 92» затверджено Перелік багатоквартирних будинків м. Києва, які

потребують будівництва та/або розміщення систем незалежного резервного живлення, до якого включено 220 житлових будинків Деснянського району.

На виконання постанови КМУ № 939 від 20 березня 2026 «Про реалізацію експериментального проекту щодо створення умов для швидкого та ефективного здійснення заходів комплексних планів стійкості регіонів і окремих міст», регіонам України, в тому числі місту Києву необхідно здійснити ряд заходів для стійкості в надскладних умовах осінньо-зимового періоду 2026/2027 року.

Відповідно до вказаної Постанови у Деснянському районі проведена робота з метою її реалізації, та опрацьовано питання з керівниками ЖБК, ОСББ, управителями. За результатами опрацювання до Деснянської райдержадміністрації надійшло 168 заяв від ініціативних груп співвласників, бажаючих встановити блочно-модульні котельні.

Відповідно до вказаної Постанови та з метою організації виконання плану стійкості в м. Києві Київська прийняла рішення, внести зміни до рішення Київської ради від 26.03.2026 року № 370/10837 «Про внесення змін до Положення про співфінансування реконструкції, реставрації, проведення капітальних ремонтів, технічного переоснащення спільного майна у багатоквартирних будинках міста Києва» доповнено абзацом про розміщення блочно-модульних котельень, а також пов'язаних з ними мереж та обладнання електро-, тепло-, газо-, водопостачання, вузлів обліку, іншого пов'язаного обладнання, необхідного для забезпечення тепловою енергією будинку (будинків) шляхом співфінансування 90/10%.

Але, рішення Київської ради № 370/10837 завідомо є таким, що не може бути реалізоване та водночас повністю перекладає тягар відповідальності на районні в місті Києві адміністрації з наступних причин:

- Ініціативні групи співвласників, на які цим рішенням покладено організацію його, не є юридичними особами та не мають жодних повноважень для здійснення замовлення та отримання вихідних даних, технічних умов, як в проектних організаціях, так і в організаціях – надавачах комунальних послуг, відповідно.
- Ініціативні групи, без прийняття рішень співвласниками на загальних зборах, відповідно до Статуту, не можуть використати кошти співвласників на ці цілі, оскільки отримання вихідних даних та технічних умов від організації-надавачів комунальних послуг є платними послугами. Внесення рішення на загальні збори може бути після визначення частки вартості всіх робіт.

- Зазначені в рішенні Київради № 370/10837 умови, щодо збору інформації та підготовки документів КП Керуючими компаніями з управління та обслуговування житлового фонду районів в м. Києві для встановлення блочно-модульних котелень від юридичних осіб ОСББ, ЖБК, Управителів не відповідають статутній їх діяльності, а також на підприємстві відсутні відповідні фахівці для цього.
- При умові зібрання коштів співвласниками в розмірі 10% від вартості проектно монтажних робіт відсутні, як механізм так і гарантії отримання з бюджету решти 90% коштів.

Для участі в програмі «СвітлоДім» Управління ЖКГ видало 77 довідки щодо технічних характеристик будинків ЖБК, ОСББ Деснянського району.

Визначено об'єкти, які потребують проведення першочергового капітального ремонту електрошитових і внутрішньобудинкових електромереж. Розпорядженням Деснянської районної в місті Києві державної адміністрації від 08.06.2026 № 484 «Про внесення змін до розпорядження Деснянської районної в місті Києві державної адміністрації від 02.02.2026 № 133 «Про розподіл коштів у 2026 році на реалізацію інвестиційних проектів та програм публічних інвестицій (адресний перелік об'єктів капітального ремонту)» затверджено проведення робіт з **капітального ремонту електричних мереж/електрошитових** (підготовка до опалювального сезону та заходи з енергозбереження) у **88 житлових будинках** Деснянського району м. Києва.

На виконання рішення Київської міської ради від 10.11.2022

№ 5586/5627 «Про деякі питання підготовки житлового фонду міста до проходження зимового періоду в умовах воєнного стану» (зі змінами), яким затверджено Порядок часткового відшкодування вартості незалежних джерел електричної енергії, які придбані об'єднаннями співвласників багатоквартирних будинків, житловими кооперативами та управителями багатоквартирних будинків, в Деснянській районній в місті Києві державній адміністрації (із початку дії рішення КМР) **опрацьовано 53 заяви (43 житлові будинки)**, на часткове відшкодування вартості за придбання незалежних джерел електричної енергії. Наразі **частково відшкодовано вартість придбаних незалежних джерел електричної енергії** на загальну суму компенсації – 9 313 194,26 грн.