



ДЕСНЯНСЬКА РАЙОННА В МІСТІ КИЄВІ
ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

14.11.2025

№ 1048

Про затвердження Положення щодо впровадження та застосування в Деснянській районній в місті Києві державній адміністрації механізмів заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції»

Відповідно до законів України «Про місцеві державні адміністрації», «Про запобігання корупції», з метою впровадження та застосування механізмів заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» в Деснянській районній в місті Києві державній адміністрації:

1. Затвердити Положення щодо впровадження та застосування в Деснянській районній в місті Києві державній адміністрації механізмів заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» (далі – Положення), що додається.
2. Керівникам структурних підрозділів Деснянської районної в місті Києві державної адміністрації довести до відома підлеглих працівників.
3. Контроль за виконанням цього розпорядження залишаю за собою.

Голова

Максим БАХМАТОВ

ЗАТВЕРДЖЕНО

розпорядження Деснянської районної
в місті Києві державної адміністрації

від 14 листопада 2025 року № 1048

ПОЛОЖЕННЯ

**щодо впровадження та застосування в Деснянській районній
в місті Києві державній адміністрації механізмів заохочення викривачів
та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних
або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень
Закону України «Про запобігання корупції»**

1. Загальні положення

1. Це Положення розроблено з метою впровадження та застосування в Деснянській районній в місті Києві державній адміністрації (далі – райдержадміністрація) механізмів заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» (далі – повідомлення).

2. Райдержадміністрація заохочує викривачів та сприяє їм у повідомленні.

3. Це положення поширюється на всіх працівників райдержадміністрації.

4. Це Положення відповідно до Закону регламентує:

- мету заохочення та формування культури повідомлення;
- правову основу механізмів заохочення та формування культури повідомлення;
- форми заохочення та формування культури повідомлення;
- організаційні засади щодо функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення;
- права та гарантії захисту працівників райдержадміністрації як викривачів;
- проведення аналізу і самооцінки успішності заохочення та формування культури повідомлення.

2. Мета заохочення та формування культури повідомлення

1. Метою заохочення та формування культури повідомлення є сприяння працівникам райдержадміністрації виявляти та повідомляти про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, вчинені іншими працівниками райдержадміністрації, що має призвести до формування поваги до викривачів як сталої норми та частини корпоративної культури райдержадміністрації.

3. Правова основа механізмів заохочення та формування культури повідомлення

1. Правову основу формування та функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення складають Конвенція організації Об'єднаних Націй проти корупції (ст. 33), Кримінальна конвенція Ради Європи про боротьбу з корупцією (ст. 22), Цивільна конвенція Ради Європи про боротьбу з корупцією (ст. 9), Закон.

2. Райдержадміністрація забезпечує викривачам умови для здійснення повідомлення шляхом впровадження механізмів заохочення та формування культури повідомлення (абз. 1 ч. 2 ст. 53¹ Закону).

4. Форми заохочення та формування культури повідомлення

1. Механізми заохочення повідомлення реалізуються у таких формах:

- затвердження проєктів актів, які визначають форми заохочення, організаційні засади функціонування механізму заохочення;
- надання методичної допомоги та консультацій щодо здійснення повідомлення;
- впровадження морального та матеріального заохочення викривачів.

2. Механізми формування культури реалізуються у таких формах:

- затвердження проєктів актів щодо етичної поведінки в райдержадміністрації, зокрема формування поваги до викривачів як відповідальних громадян;
- проведення внутрішніх навчань з питань формування культури повідомлення;
- проведення комунікаційної кампанії та систематичне здійснення просвітницьких заходів.

5. Організаційні засади щодо функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення

1. Працівник апарату райдержадміністрації якому стала відома інформація про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, вчинених іншим працівником райдержадміністрації, зобов'язаний негайно повідомити про це голову райдержадміністрації та уповноважений підрозділ (особу), Сектор з питань запобігання та виявлення корупції (далі – Сектор).

2. Працівник структурного підрозділу зі статусом юридичної особи публічного права (далі – структурний підрозділ), якому стало відома інформація про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, вчинених іншим працівником структурного підрозділу, зобов'язаний негайно повідомити про це керівника структурного підрозділу та уповноваженого з питань запобігання та виявлення корупції.

3. Голова райдержадміністрації, керівники структурних підрозділів зі статусом юридичної особи публічного права організовують та контролюють роботу щодо формування культури повідомлення про корупцію та забезпечення функціонування механізму заохочення викривачів.

4. Організаційне забезпечення функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення в апараті Сектор, в структурних підрозділах уповноважена особа.

5. Сектор або уповноважена особа в апараті райдержадміністрації здійснює заходи заохочення та формування культури повідомлень шляхом:

- ефективної організації роботи внутрішніх каналів повідомлення райдержадміністрації;

- якісного та своєчасного розгляду повідомлень, що надійшли через внутрішні канали та регулярні канали, в частині порушень корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону працівниками райдержадміністрації;

- постійної взаємодії з викривачем та інформування його про стан та результати розгляду повідомлення;

- надання методичної допомоги, консультацій, проведення внутрішніх навчань щодо здійснення повідомлень та захисту викривачів;

- розміщення на офіційному вебсайті та інформаційних дошках райдержадміністрації інформації про внутрішні та регулярні канали для повідомлень.

6. Сектор або уповноважена особа в апараті райдержадміністрації вживають заходи щодо захисту працівників райдержадміністрації, які є викривачами.

7. Сектор або уповноважена особа в апараті райдержадміністрації організовує заходи заохочення та формування культури повідомлення у таких напрямках:

- послідовної та систематичної роботи щодо запобігання корупції всередині райдержадміністрації;

- неприпустимість всіх видів корупційних практик всередині райдержадміністрації;

- об'єктивного та неупередженого реагування на кожне обґрунтоване повідомлення про корупцію;

- невідворотності відповідальності у випадку виявлення порушень;

- забезпечення конфіденційності при взаємодії із викривачами;

- прийняття найбільш сприятливого для викривача рішення у повсякденній діяльності райдержадміністрації в межах дискреційних повноважень;

- негайного реагування на всі негативні заходи впливу або загрозу їх застосування щодо викривачів.

8. Сектор або уповноважена особа в апараті райдержадміністрації не менше ніж один раз на рік проводить навчальні заходи щодо формування культури викривання та поваги до викривачів.

9. Матеріальне стимулювання (в межах фонду оплати праці та чинного законодавства) можливе, але за дотримання таких умов:

- повідомлення скеровано працівником добровільно;

Термін «добровільно» означає те, що особа прийняла рішення без впливу зовнішніх факторів, таких як проведення стосовно заявника дисциплінарного провадження або службового розслідування.

- виплата заохочення не спричинить розкриття особи викривача (за винятком випадків коли викривач надав письмову згоду на розкриття інформації про його особу).

З метою заохочення та формування культури повідомлення уповноважений підрозділ (уповноважена особа) райдержадміністрації розробляє:

- пам'ятку щодо правового статусу, прав та гарантій захисту викривача (додаток 1);
- пам'ятку щодо розгляду повідомлень про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» (додаток 2);
- пам'ятку щодо каналів повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» в райдержадміністрації (додаток 3);
- пам'ятку щодо порядку отримання викривачем безоплатної вторинної правничої допомоги (додаток 4);
- план роботи уповноваженого підрозділу (уповноваженої особи) щодо запобігання і виявлення корупції із зазначенням конкретних заходів, строків їх виконання та відповідальних виконавців.

10. Сектор або уповноважена особа в апараті райдержадміністрації систематично проходить навчання щодо захисту прав викривачів.

6. Права та гарантії захисту працівників райдержадміністрації як викривачів

1. Працівник райдержадміністрації, який є викривачем, має такі права та гарантії захисту:

- бути повідомленим про свої права та обов'язки, передбачені Законом;
- подавати докази на підтвердження своєї заяви (повідомлення);
- отримувати від Сектора в апараті райдержадміністрації та уповноваженої особи в структурних підрозділах підтвердження прийняття і реєстрації повідомлення;
- давати пояснення, свідчення або відмовитися їх давати;
- на безоплатну правову допомогу у зв'язку із захистом прав викривача;

- на конфіденційність;
- повідомляти без зазначення відомостей про себе (анонімно);
- у разі загрози життю і здоров'ю на забезпечення безпеки щодо себе та близьких осіб, майна та житла або на відмову від таких заходів;
- на винагороду у визначених законом випадках;
- на отримання психологічної допомоги;
- на звільнення від юридичної відповідальності у визначених законом випадках;
- отримувати інформацію про стан та результати розгляду, перевірки та/або розслідування за фактом повідомлення ним інформації;
- на захист трудових прав.

2. Права та гарантії захисту викривачів поширюються на близьких осіб викривача.

3. Крім передбачених законом гарантій захисту викривача, у зв'язку із здійсненням повідомленням, райдержадміністрація додатково вживає заходів для попередження дискримінації викривача, порівняно з іншими працівниками райдержадміністрації, недопущення зміни посадових обов'язків, залякування чи будь-яких інших форм психологічного впливу.

4. Будь-яке повідомлення є конфіденційним, навіть якщо особа не є викривачем в розумінні норм Закону.

5. Особа не є викривачем, якщо повідомить інформацію, яка є загальновідомою, або відомості, зазначені у повідомленні, не містять фактичних даних.

6. Розкриття (розголошення) інформації про викривача заборонено, крім випадків, встановлених законом.

7. Райдержадміністрація зобов'язана перевіряти кожен факт розкриття (розголошення) конфіденційної інформації про особу, що здійснила повідомлення, та вжити заходів щодо притягнення до відповідальності винних осіб.

7. Проведення аналізу та самооцінки успішності заохочення та формування культури повідомлення

1. Райдержадміністрація за необхідності проводить самооцінку впровадження системних заходів, спрямованих на заохочення та формування культури повідомлення.

2. Самооцінку здійснює Сектор або уповноважена особа в апараті райдержадміністрації та результати затверджує голова райдержадміністрації.

3. При проведенні самооцінки успішності заохочення та формування культури повідомлення необхідно застосовувати такі індикатори:

- кількість просвітницьких заходів, спрямованих на формування поваги до викривачів;

- кількість працівників, які пройшли навчання;
- кількість методичних та просвітницьких матеріалів;
- кількість звернень щодо порушення прав викривачів через здійснене повідомлення;
- кількість повідомлень від викривачів;
- кількість та види застосованих заохочень тощо.

4. Затверджені головою райдержадміністрації результати самооцінки доводяться до відома працівників райдержадміністрації.

Керівник апарату



Ірина ГУМЕНЮК

Додаток 1

до Положення щодо впровадження та застосування в Деснянській районній в місті Києві державній адміністрації механізмів заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції»

ПАМ'ЯТКА

щодо правового статусу, прав та гарантій захисту викривача

Викривач – особа, яка повідомила про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції», вчинених іншою особою, якщо така інформація стала їй відома у зв'язку з її діяльністю, проходженням нею служби чи навчання.

ВАЖЛИВО!

- ✓ викривач – це фізична особа (громадянин України, іноземець, особа без громадянства), яка має переконання, що інформація є достовірною;
- ✓ повідомлення викривача має містити інформацію про факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції», тобто такі фактичні дані, що підтверджують можливе вчинення правопорушення та можуть бути перевірені (зокрема, це відомості про: *обставини правопорушення, місце і час його вчинення, особу, яка його вчинила, тощо*);
- ✓ інформація стала відома викривачу у зв'язку з його трудовою, професійною, господарською, громадською, науковою діяльністю, проходженням служби чи навчання, участю у передбачених законодавством процедурах, які є обов'язковими для початку такої діяльності, проходження служби чи навчання¹.

Викривач має наступні права:

- ✓ бути повідомленим про його права та обов'язки;
- ✓ на отримання інформації про стан та результати розгляду;
- ✓ подавати докази, давати пояснення свідчення або відмовитися їх давати;
- ✓ на безоплатну правову допомогу у зв'язку із захистом прав викривача;
- ✓ на відшкодування витрат у зв'язку із захистом прав викривачів, витрат на адвокати та судовий збір;
- ✓ на конфіденційність та анонімність;
- ✓ на гарантування безпеки щодо себе та близьких осіб, майна та житла у разі загрози життю і здоров'ю або на відмову від таких заходів;
- ✓ на винагороду;
- ✓ на отримання психологічної допомоги;
- ✓ на звільнення від юридичної відповідальності у визначених випадках.

¹Більш детально правовий статус викривача визначено у Роз'ясненнях Національного агентства від 23.06.2020 № 5 «Щодо правового статусу викривача», від 26.10.2020 № 10 «Щодо правового статусу викривача у кримінальному провадженні», від 09.12.2020 № 11 «Щодо правового статусу викривача у провадженні про адміністративні правопорушення, пов'язані з корупцією».

Викривач має такі гарантії:

- ✓ захист трудових прав викривача – заборона звільнення чи примушення до звільнення, притягнення до дисциплінарної відповідальності, інших негативних заходів впливу (переведення, атестація, зміна умов праці, відмова у призначенні на вищу посаду, зменшення заробітної плати тощо) або загрози таких заходів впливу у зв'язку з повідомленням про корупцію;
- ✓ виплата заробітку за час вимушеного прогулу та грошових компенсацій за порушення його трудових прав.

Викривач може звернутися за захистом своїх прав до:

Уповноваженого
підрозділу
(уповноваженої особи)
з питань запобігання
та виявлення корупції



для забезпечення захисту від застосування негативних заходів впливу з боку керівника або роботодавця

Національного
агентства з питань
запобігання корупції



для забезпечення правового та іншого захисту, перевірки дотримання законодавства з питань захисту викривачів, внесення приписів з вимогою про усунення порушень трудових та інших прав викривача і притягнення до відповідальності осіб, винних у порушенні їхніх прав, у зв'язку з такими повідомленнями

Правоохоронних
органів



для захисту життя, житла, здоров'я та майна

Центрів безоплатної
правової допомоги



для отримання безоплатної вторинної правової допомоги

Суду



для захисту своїх прав і свобод

Пам'ятку вручено та з нею ознайомлено:

(дата)

(підпис)

(прізвище, власне ім'я, по батькові (за наявності) працівника)

Додаток 2

до Положення щодо впровадження та застосування в Деснянській районній в місті Києві державній адміністрації механізмів заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції»

ПАМ'ЯТКА

щодо розгляду повідомлень про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції»

Викривач може самостійно обрати, через які канали подати повідомлення: внутрішні, регулярні чи зовнішні.

ВАЖЛИВО:

- ✓ викривач може подати повідомлення як із зазначенням авторства, так і анонімно;
- ✓ якщо повідомлення викривача не містить фактичних даних, які можуть бути перевірені, викривача інформують про залишення його повідомлення без розгляду.

Порядок (процедура) розгляду повідомлень в райдержадміністрації

Викривач подав повідомлення із зазначенням авторства	Викривач подав повідомлення без зазначення авторства (анонімно)
➤ якщо повідомлення містить факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень райдержадміністрація протягом 24 годин письмово повідомляє спеціально уповноваженого суб'єкта у сфері протидії корупції (прокуратура, НПУ, НАЗК, НАБУ); ➤ якщо розгляд повідомлення не належить до компетенції райдержадміністрації про це інформують викривача у 3-денний строк; ➤ якщо повідомлення стосується дій або бездіяльності голови райдержадміністрації – повідомлення у 3-денний строк без попередньої перевірки надсилається до НАЗК	

✓ попередня перевірка викладеної у зверненні інформації проводиться до **10 робочих днів**, про її результати викривача інформують у **3-денний строк**;

✓ після попередньої перевірки приймається рішення про:

- призначення проведення перевірки або розслідування – до **30 (45) днів**;
- передачу **протягом 24 годин** матеріалів до органу досудового розслідування у разі виявлення ознак кримінального правопорушення та до органу дізнання у разі виявлення ознак кримінального проступку;
- закриття провадження у разі не підтвердження фактів.

✓ після проведення перевірки або розслідування голова райдержадміністрації приймає рішення про:

- усунення порушення;
- здійснення заходів щодо відновлення порушених прав та інтересів;
- притягнення винних осіб до дисциплінарної відповідальності;
- передачу **протягом 24 годин** матеріалів до органу досудового розслідування у разі виявлення ознак кримінального правопорушення;
- письмове повідомлення **протягом 24 годин** спеціально уповноваженого суб'єкта у сфері протидії корупції (прокуратура, НПУ, НАЗК, НАБУ)

➤ інформування викривача про кінцеві результати розгляду повідомлення

Викривач має право отримувати інформацію про стан та результати розгляду його повідомлення. За заявою викривача райдержадміністрація **протягом 5 днів** надає запитувану інформацію.

Пам'ятку вручено та з нею ознайомлено:

_____ (дата)

_____ (підпис)

_____ (прізвище, власне ім'я, по батькові (за наявності) працівника)

Додаток 3

до Положення щодо впровадження та застосування в Деснянській районній в місті Києві державній адміністрації механізмів заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції»

ПАМ'ЯТКА

щодо каналів повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» в апараті райдержадміністрації

Викривач самостійно визначає, які канали використовувати для повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» (далі – повідомлення) в райдержадміністрації.

Внутрішні канали повідомлення – способи захищеного та анонімного повідомлення інформації, яка повідомляється викривачем голові райдержадміністрації або уповноваженому підрозділу (уповноваженій особі) райдержадміністрації, у якій викривач працює, проходить службу чи навчання або на замовлення якої виконує роботу.

Внутрішні канали райдержадміністрації:



спеціальна телефонна лінія – **(044) 546-08-39**



засіб електронного зв'язку – **scor_desnrda@kyivcity.gov.ua**



інформаційний стенд – розміщений на першому поверсі райдержадміністрації

Регулярні канали повідомлення – шляхи захищеного та анонімного повідомлення інформації викривачем Комісії органу, до компетенції якого належить розгляд та прийняття рішень з питань, щодо яких здійснюється повідомлення.

Регулярні канали НАЗК:



спеціальна телефонна лінія – **(044) 200-06-35**

Пам'ятку вручено та з нею ознайомлено:

(дата)

(підпис)

(прізвище, власне ім'я, по батькові (за наявності) працівника)

Додаток 4

до Положення щодо впровадження та застосування в Деснянській районній в місті Києві державній адміністрації механізмів заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції»

ПАМ'ЯТКА

щодо порядку отримання викривачем безоплатної вторинної правничої допомоги

1. Викривач має право на безоплатну вторинну правничу допомогу у зв'язку із захистом його прав.
2. Безоплатна вторинна правнича допомога включає такі види правничих послуг:
 - 1) захист від обвинувачення;
 - 2) здійснення представництва інтересів у судах, інших державних органах, органах місцевого самоврядування, перед іншими особами;
 - 3) складення документів процесуального характеру.
3. Звернення про надання одного з вказаних видів правничих послуг подається викривачем до Центру з надання безоплатної вторинної правничої допомоги за місцем фактичного його проживання.
4. Разом із зверненнями про надання безоплатної вторинної правничої допомоги викривач повинен подати документи, що підтверджують здійснення ним повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції».
5. Такими документами можуть бути, зокрема:
 - 1) відповідь органу, юридичної особи публічного права, юридичної особи, зазначеної в ч. 2 ст. 62 Закону на повідомлення (заяву, скаргу тощо) викривача;
 - 2) лист органу, юридичної особи публічного права, (юридичної особи, зазначеної в ч. 2 ст. 62 закону) про результати попередньої перевірки повідомлення;
 - 3) повідомлення слідчого органу досудового розслідування Національному агентству про початок досудового розслідування за участю викривача (відповідно до вимог ч. 9 ст. 214 КПК);
 - 4) повідомлення національної поліції України національному агентству про участь викривача у справі про адміністративне правопорушення, пов'язане з корупцією (відповідно до вимог ч. 5 ст. 257 КУпАП);
 - 5) унікальний ідентифікатор повідомлення, отриманий викривачем після повідомлення про корупцію через Портал (після запуску Порталу);
 - 6) інші документи, видані уповноваженими органами, які підтверджують, що особа є викривачем у зв'язку із повідомленням нею інформації про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції».