

Аналіз практики впровадження Закону України «Про державну службу»

На передодні відзначення Дня Незалежності України Національним агентством України з питань державної служби (далі – НАДС) проведено аналіз практики впровадження Закону України «Про державну службу» від 10 грудня 2015 року № 889-VIII (далі – Закон), який вступив в дію 01 травня 2016 року.

Закон забезпечує європейську якість державного менеджменту, підвищує ефективність прийняття рішень органів влади в інтересах суспільства, а також надає нові можливості для професійної самореалізації державних службовців.

Показники, отримані в результаті моніторингу реалізації положень і норм законодавства про державну службу, підтверджують результативність процесів реформування державної служби, в той же час, акцентують увагу на питаннях, які потребують доопрацювання.

Для належного впровадження Закону прийнято 40 підзаконних актів, з них 23 постанови і 1 розпорядження Кабінету Міністрів України. Крім того, забезпечено прийняття 16 наказів НАДС.

З минулого року НАДС веде облік кількісного складу державних службовців. Сьогоднішні механізми і форма звітності дозволяють раз на квартал отримувати данні про кількісний склад державних службовців у розрізі центральних та місцевих державних органів в Україні. Це є першою складовою інформаційної системи управління людськими ресурсами (HRMIS), створення якої вже розпочато.

Станом на 31 березня 2017 року кількість посад державної служби в Україні становить – 233 648, з них: категорії «А» – 800, «Б» – 62 631, «В» – 170 217.

Реально працюючих державних службовців 196 392, по категоріях: «А» – 579, «Б» – 54 839, «В» – 140 974; кількість вакансій – 34 367.

Кількісний склад державних службовців станом на 31.03.2017

Складова структура органів виконавчої влади	Кількість посад державної служби за штатним розписом	З них за категоріями посад			Запас посад (роздруківка на штатному розписі)	Кількість вакантних посад державної служби	З них за категоріями посад			Із них вакантні посади (роздруківка на штатному розписі)	Фактична кількість працюючих державних службовців	З них за категоріями посад			Облікова кількість державних службовців
		А	Б	В			А	Б	В			А	Б	В	
Загальна кількість державних службовців в Україні станом на 31.03.2017 року															
Органи державної влади (у т.ч. суди)	233648	800	62631	170217	214314	34367	100	7854	26813	37276	196392	579	54839	140974	226456

Кількісний склад державних службовців за II квартал 2017 року
по м. Києву
(районні державні адміністрації, суди).*

Державні органи		Склад			Прийнято	Звільне но
		Штатний розпис	Вакантні посади	Облікова чисельніс ть		
МДА, районні державні адміністрації		5293	317	5327	183	147
МДА		1897	106	1921	67	58
РДА		3396	211	3406	116	89
		По категоріям				
МДА та РДА	категорія А	11	2	-	0	0
	категорія Б	1585	83	-	40	33
	категорія В	3697	232	-	143	114
Суди		414	71	347	15	24

* наведені дані без урахування територіальних органів центральних органів виконавчої влади

Станом на 30 червня 2017 року в м. Києві штатними розписами передбачено 5293 посад державної служби, з них: категорії «А» – 11, «Б» – 1585, «В» – 3697 та 414 посад у судах.

Вакантними є 317 посад державної служби, з них: категорії «А» - 2, «Б» - 83, «В» - 232 та 71 посад державної служби в судах м. Києва.

Безумовним кроком вперед є запровадження відкритих конкурсів на всі посади державної служби. Власне, це нова філософія вступу на державну службу, оскільки оцінюються і вимірюються передусім особистісні компетенції кандидата на посаду.

Запроваджено єдиний портал вакансій державної служби, який функціонує у штатному режимі. По суті, для кожного громадянина України у будь-який час доступна інформація про те, у якому державному органі, у якій області, районі є наявні вакансії. Також на цьому веб-порталі систематично опубліковуються результати проведених конкурсів. Вся ця інформація є у вільному доступі.

За час дії Закону було проведено 161 конкурси на зайняття посад державної служби категорії «А».

Конкурси на зайняття вакантних посад державної служби категорій «А»

Посади	Проведено конкурсів	Визначено переможців	Визначено другим кандидатом за результатом конкурсу	Призначено переможців	Кількість осіб, які подали документи для участі у конкурсі	Середня кількість осіб на одне конкурсне місце
Державний секретар та заступники	29	25	12	20	424	14,6
Керівник ЦОВВ та заступники	31	32	25	19	340	10,9
Голова ОДА	5	5	5	5	141	28,2
Голова РДА	96	72	22	37	559	5,8
Всього:	161	134	64	81	1 464	9

Що стосується категорій «Б» і «В» з 01 травня 2016 року було проведено 26375 конкурсів.

Конкурси на зайняття вакантних посад державної служби категорій «Б» та «В»

Кількість проведених конкурсів	Кількість осіб, що взяли участь у конкурсах	Середня кількість осіб на одне конкурсне місце
26 375	92 482	3,5

З початку 2017 року в м. Києві оголошено 3702 конкурси на зайняття вакантних посад державної служби категорій «Б» і «В».

Наступним кроком було створення інституту державного секретаря Кабінету Міністрів та державних секретарів міністерств. Цей крок є початком реформи державної служби, одним із головних аспектів якої є розподіл посад на політичні та адміністративні.

Запроваджено нову модель оплати праці. Нею передбачено, що частка посадового окладу становитиме 73%, а стимулюючі виплати – 27% від загального фонду, що свідчить про реальне збільшення заробітної плати державних службовців.

**Динаміка заробітної плати державних службовців
ОДА та РДА за групами оплати праці**

Найменування посади державної служби	Група оплати праці	Одиниця виміру	ОДА та РДА		
			2015 рік	2016 рік	2017 рік
			середній розмір виплати на 1 особу в місяць	середній розмір виплати на 1 особу в місяць	середній розмір виплати на 1 особу в місяць
Керівник державного органу, перший заступник керівника, заступник керівника	1, 2, 3	тис. грн	5 700	10 800	15 100
Керівник самостійного структурного підрозділу	4	тис. грн	3 500	6 600	9 400
Заступник керівника самостійного структурного підрозділу	5	тис. грн	3 300	6 000	9 000
Керівник підрозділу у складі самостійного	6	тис. грн	3 200	5 700	8 600
Головний спеціаліст	7	тис. грн	2 500	4 100	5 800
Провідний спеціаліст	8	тис. грн	2 300	3 400	4 800
Спеціаліст	9	тис. грн	2 200	2 800	3 900

► 13

Закон також містить цікаву норму, яка до речі реалізована в Україні вперше. Це запровадження публічних звітів керівників органів влади. Такі звіти на початок цього року відбулися практично в усіх міністерствах, центральних органах виконавчої влади та місцевих державних адміністраціях.