

І Н Ф О Р М А Ц І Я

на розширену апаратну нараду Печерської районної в місті Києві державної адміністрації, яка відбудеться 12.03.2019

«Подання щорічних декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави та місцевого самоврядування та повідомлень про суттєві зміни в майновому стані. Антикорупційна політика держави. Заходи щодо протидії та запобігання корупції тощо»

1. Подання електронних декларацій та повідомлень про суттєві зміни в майновому стані.

Відповідно до статті 45 Закону України «Про запобігання корупції» особи зазначені у пункті 1 підпункті «а» пункту 2 частини першої статті 3 цього Закону зобов'язані щорічно до 1 квітня подавати шляхом заповнення на офіційному веб-сайті Національного агентства з питань запобігання корупції декларацію особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування за минулий рік, за формою, що визначається Національним агентством.

Суб'єктами декларування в структурних підрозділах райдержадміністрації та підпорядкованих комунальних підприємствах є:

- 1) державні службовці;
- 2) посадові особи державного органу;
- 3) посадові особи юридичної особи публічного права.

Протягом 2018 року до Закону України «Про запобігання корупції» два рази вносилися зміни, які є несуттєвими та до подання електронних декларацій відношення не мають.

Національне агентство з питань запобігання корупції за результатами аналізу декларацій під час здійснення їх повних перевірок сформувало перелік 10 найпоширеніших помилок, які допускають суб'єкти декларування.

Так, декларанти порушують вимоги ЗУ «Про запобігання корупції» через такі типові помилки у декларації:

- 1) під час заповнення розділу 2.1 «Інформація про суб'єкта декларування» невірно визначають чи належить їхня посада до посад, пов'язаних з високим рівнем корупційних ризиків, згідно з переліком, затвердженим Національним агентством;
- 2) не зазначають у розділі 3 «Об'єкти нерухомості» відомості щодо об'єктів нерухомості, які вони або члени їх сімей на будь-якому праві використовували для проживання;
- 3) не зазначають у розділі 3 «Об'єкти нерухомості» та розділі 6 «Цінне рухоме майно – транспортні засоби» інформацію стосовно нерухомості та транспортних засобів: їх вартості, прав на об'єкт та дати його набуття, кадастрового номера, ідентифікаційного, реєстраційного номерів;
- 4) не зазначають у розділі 6 «Цінне рухоме майно – транспортні засоби» транспортні засоби, які «відчужені» за довіреністю. Декларанти хибно вважають, що видана довіреність на розпорядження майном від їх імені є відчуженням майна та свідчить про перехід права на це майно;

5) не зазначають в розділі 9 «Юридичні особи, кінцевим бенефіціарним власником (контролером) яких є суб'єкт декларування або член його сім'ї» інформацію про відповідні юридичні особи. Декларанти помилково вважають, що зазначення таких юридичних осіб в розділі 8 «Корпоративні права» є достатнім;

6) зазначають в розділі 11 «Доходи, у тому числі подарунки» самого себе джерелом отриманого доходу;

7) не зазначають в розділі 11 «Доходи, у тому числі подарунки» отриманих кредитів. Суб'єкти декларування хибно вважають, що зазначення кредиту в розділі 13 «Фінансові зобов'язання» є достатнім;

8) не зазначають загальний розмір фінансового зобов'язання у розділі 13 декларації;

9) не зазначають у розділі 14 «Видатки та правочини суб'єкта декларування» правочини, вчинені суб'єктом декларування у звітному періоді, або зазначають правочини, які вчинені членами сім'ї, тобто «зайву» інформацію;

10) зазначають об'єкт, відчужений у звітному періоді, як наявний на кінець такого періоду.

У разі суттєвої зміни у майновому стані суб'єкт декларування зобов'язаний у десятиденний строк повідомити Національне агентство з моменту отримання ним доходу або придбання майна на суму, яка перевищує 50 прожиткових мінімумів для працездатних осіб встановлених на 1 січня відповідного року. З 1 січня 2019 року такий прожитковий мінімум становить 1921 гривню, тобто суттєва зміна у майновому стані суб'єкта декларування настає з придбання майна або отримання ним доходу на суму 96050 гривень.

Необхідно звернути увагу на те, коли у суб'єкта декларування припиняється обов'язок подавати повідомлення про суттєві зміни у майновому стані. За роз'ясненнями Національного агентства особи, які припинили діяльність, пов'язану з виконанням функцій держави або місцевого самоврядування є суб'єктами декларування до подання декларації за минулий рік. Тобто, якщо суб'єкт декларування припинив свою діяльність у 2018 році, а декларацію особи, яка припинила відповідну діяльність подав, наприклад, у березні 2019 року, то обов'язок у такого суб'єкта декларування подавати повідомлення про суттєві зміни у майновому стані припинився після подання ним декларації (рішення НАЗК від 2 лютого 2018 року № 118).

Відповідно до пункту 66-2 «Роз'яснень щодо застосування окремих положень Закону України «Про запобігання корупції» стосовно заходів фінансового контролю, який доповнено рішенням НАЗК від 29 грудня 2018 року № 3225, якщо при отриманні спадщини, подарунка, приватизації нерухомого майна грошова оцінка такого майна не проводилася і вартість його невідома, повідомлення про суттєві зміни в майновому стані не подається.

2. Антикорупційна політика держави.

Постановою Кабінету Міністрів України від 28 листопада 2018 року № 1192 внесено до зміни до постанови КМУ від 05 квітня 2014 року № 85 «Деякі питання затвердження граничної чисельності працівників апарату та

територіальних органів центральних органів виконавчої влади, інших державних органів», якими з 1 січня 2019 року збільшено штатну чисельність Національного агентства з питань запобігання корупції з 311 осіб до 408 осіб.

Національним агентством з питань запобігання корупції підготовлено проект Закону України «Про засади державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційна стратегія) на 2018-2020 роки», який схвалено Кабінетом Міністрів України. Проект цього Закону на даний час перебуває на розгляді Верховної Ради України. Після прийняття Антикорупційної стратегії Верховною Радою України, у тримісячний строк з дня набрання чинності цим Законом Уряд затвердить Державну програму щодо реалізації засад державної антикорупційної політики в Україні на 2018-2020 роки. Однак за 11 місяців очікування розгляду у Верховній Раді частина положень Проекту закону про Антикорупційну стратегію втратила актуальність. На сьогоднішній день існує потреба в оновленні цього документа. Про це заявив Голова НАЗК Олександр Мангул під час зустрічі з представниками посольств країн ЄС і міжнародних організацій. Найближчим часом розпочнеться робота над новим проектом, для його розробки буде запрошено партнерів з міжнародних організацій і представників громадськості.

Національне агентство з питань запобігання корупції щорічно готує проект національної доповіді щодо реалізації засад антикорупційної політики, який не пізніше 1 квітня подається до Кабінету Міністрів України. Спеціально уповноважені суб'єкти у сфері протидії корупції, інші державні органи, органи місцевого самоврядування до 15 лютого подають до Національного агентства інформацію, необхідну для підготовки зазначеної доповіді. Кабінет Міністрів України щороку не пізніше 15 квітня розглядає та схвалює проект національної доповіді, який протягом десяти робочих днів з дня схвалення направляється до Верховної Ради України. Національна доповідь щодо реалізації засад антикорупційної політики підлягає оприлюдненню на офіційному веб-сайті Верховної Ради України. Проект Національної доповіді щодо реалізації засад антикорупційної політики у 2017 році був схвалений на засіданні Кабінету Міністрів України 18 квітня 2018 року, однак на теперішній час Верховна Рада України не затвердила зазначену доповідь.

З 4 лютого 2019 року на сайті Національного агентства запрацював Єдиний державний реєстр осіб, які вчинили корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення. Реєстр містить інформацію про осіб, яких притягнуто до кримінальної, адміністративної, дисциплінарної або цивільно-правової відповідальності за вчинення корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень. Реєстр містить дані про юридичних осіб, до яких застосовано заходи кримінально-правового характеру у зв'язку із вчиненням корупційного правопорушення.

3. Заходи щодо протидії та запобігання корупції

Рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 21 грудня 2018 року № 3207, яке зареєстровано в Міністерстві юстиції України 14 січня 2019 року, затверджено Правила логічного та арифметичного контролю декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого

самоврядування, автоматизованої перевірки цих декларацій та їхніх вагових коефіцієнтів. Також рішенням НАЗК від 21 грудня 2018 року № 3206 внесено зміни до Порядку проведення контролю та повної перевірки декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування. Логічний та арифметичний контроль декларації, що проводиться автоматично за допомогою інформаційно-телекомунікаційної системи проведення логічного та арифметичного контролю декларацій містить такі складові:

Складова-1 (контроль відомостей декларації) – це аналіз та порівняння складових інформації, що зазначена в декларації, а також порівняння відомостей, що зазначені в декларації, з відомостями в інших деклараціях цього суб'єкта декларування з метою її ранжування за сумою вагових коефіцієнтів від найвищого до найнижчого, що здійснюється після подання декларації;

Складова-2 (контроль відповідності відомостей декларації відомостям реєстрів та баз даних) – це порівняння відомостей, що зазначені в декларації, з відомостями з реєстрів та баз даних державних органів, органів влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, які можуть містити інформацію про окремі об'єкти декларування, з метою встановлення ступеня невідповідності відомостей декларації відомостям відповідних баз даних, що здійснюється після подання декларації.

Інформаційно-телекомунікаційна система проведення логічного та арифметичного контролю декларацій за результатами Складової-1 здійснює ранжування декларацій за значенням суми вагових коефіцієнтів від найвищого ступеня до найнижчого. Складова-2 застосовується інформаційно-телекомунікаційною системою проведення логічного та арифметичного контролю декларацій до декларації, значення суми вагових коефіцієнтів якої дорівнює або перевищує 2000, а також до декларації, яка проходить повну перевірку. Логічний та арифметичний контроль не проводиться до забезпечення технічної можливості його застосування. Про забезпечення технічної можливості застосування такого контролю Національне агентство приймає відповідне рішення та повідомляє про це окремо на своєму офіційному веб-сайті. Поки такого повідомлення немає.

Кілька слів про самі Правила контролю відомостей. В таблиці є 103 позиції вагових коефіцієнтів від 1000 до 10. Наприклад, якщо є поле «Член сім'ї не надав інформацію» або суб'єкт декларування займає відповідальне чи особливо відповідальне становище, то ваговий коефіцієнт складає 1000.

Відповідно до статей 50 та 51 Закону України «Про запобігання корупції» повна перевірка декларації здійснюється у п'яти випадках:

- 1) декларацію подано особою, яка займає відповідальне або особливо відповідальне становище, а також суб'єктом декларування, який займає посаду, пов'язану з високим рівнем корупційних ризиків;
- 2) у поданій декларації виявлено невідповідності за результатами логічного та арифметичного контролю;
- 3) подана суб'єктом декларування декларація містить поле або поля, у якому (яких) суб'єкт декларування обрав позначку «Член сім'ї не надав інформацію»;

- 4) Національне агентство отримало від фізичних чи юридичних осіб, із засобів масової інформації та інших джерел інформацію про можливе відображення у декларації недостовірних відомостей. Така інформація має стосуватися конкретного суб'єкта декларування та містити фактичні дані, що можуть бути перевірені;
- 5) Національне агентство встановило невідповідність рівня життя суб'єкта декларування задекларованим ним майну і доходам за результатами моніторингу способу життя такого суб'єкта декларування.

Рішення про проведення перевірки з підстав, визначених першими чотирма випадками приймається з урахуванням значення суми вагових коефіцієнтів, починаючи з декларацій, які отримали найбільше значення.

4. Різне.

До райдержадміністрації надійшов лист Управління з питань запобігання і виявлення корупції Київської міської державної адміністрації від 01 березня 2019 року № 105/796 щодо вжиття вичерпних заходів для забезпечення подання всіма суб'єктами декларування декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування за 2018 рік у встановлений законодавством термін та до 22 березня 2019 року необхідно поінформувати Управління про осіб, які ще не подали таку декларацію.

Пропозиції:

Керівникам структурних підрозділів та комунальних підприємств проконтролювати до 15 березня 2019 року наявність у підлеглих діючих електронних цифрових підписів і електронних адрес та наголосити про необхідність не затягувати з поданням декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування.

Керівникам структурних підрозділів та комунальних підприємств нагадати працівникам, які перебувають у відпустках по догляду за дитиною про необхідність подання декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування.

До 20 березня 2019 року керівникам структурних підрозділів надати до сектору взаємодії з правоохоронними органами та з питань запобігання і виявлення корупції інформацію про осіб, які ще не подали декларацію особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування.