

**Про роботу управління праці та соціального захисту населення
щодо забезпечення надання населенню пільг та субсидій для
відшкодування витрат на оплату за житлово-комунальні послуги,
придбання скрапленого газу, твердого та рідкого пічного побутового
палива**

Сьогодні держава гарантує забезпечення основних потреб громадян на рівні встановлених законом державних соціальних стандартів і нормативів.

На сьогоднішній день головним механізмом забезпечення соціального захисту найбільш вразливих верств населення залишається Програми житлових субсидій та пільг, які гарантують малозабезпеченим громадянам та громадянам, що належать до пільгових категорій, стабільність витрат на оплату житлово-комунальних послуг незалежно від зміни вартості послуг.

Порядок роботи по призначенню та нарахуванню субсидій населенню регламентує Постанова Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 1995 р. № 848 «Про затвердження Положення про порядок призначення та надання населенню субсидій для відшкодування витрат на оплату житлово-комунальних послуг, придбання скрапленого газу, твердого та рідкого пічного побутового палива».

Відповідно до пункту 4 вищезазначеного Положення, житлова субсидія призначається за наявності різниці між розміром плати за житлово-комунальні послуги, скраплений газ, тверде та рідке пічне побутове паливо у межах соціальної норми житла та соціальних нормативів користування житлово-комунальними послугами, і обсягом визначеного Кабінетом Міністрів України обов'язкового відсотка платежу.

Призначення субсидій та контроль за їх цільовим використанням здійснюється структурними підрозділами з питань соціального захисту населення.

Субсидія – це щомісячна адресна безготівкова допомога сім'ям, що надається за рахунок коштів державного бюджету, для відшкодування витрат на оплату житлово-комунальних послуг. Субсидія є безповоротною і її отримання не пов'язане і не тягне за собою зміни форми власності житла.

Призначення субсидій

Житлова субсидія за новим порядком призначається не більше ніж на 12 місяців та на даний час розраховується на неопалювальний період з 1 травня по 30 вересня (з призначеною вартістю послуги опалення 0 грн.) та на опалювальний період з 01 жовтня по 30 квітня.

Кількість громадян, що звертається за призначенням субсидій значно зросла останніми роками.

Діючих субсидій станом на :

- 01.01.2015 – 1492;
- 01.01.2016-5034;
- 01.01.2017 - 7850
- 01.01.2018 - 9218.

У разі, якщо громадяни не мають право на призначення субсидії на загальних підставах, субсидія може бути призначена за рішенням комісії з питань субсидій при Печерській районній в місті Києві державній адміністрації.

Комісія з питань субсидій при Печерській районній в м. Києві державній адміністрації створена розпорядженням Голови Печерської районної в м. Києві державної адміністрації від 19.01.2011 року № 11.

Комісії проводяться не рідше 2 разів на місяць.

Протягом 2016 року проведено 18 засідань, на яких розглянуто 485 справ.

Протягом 2017 року проведено 24 засідання, на яких розглянуто 653 справи.

Середня субсидія станом на 01.01.2015 склала 387,60 грн., максимальна - 1249,29 грн, мінімальна - 0,53 грн

Середня субсидія станом на 01.04.2016 складає -758,70 грн., максимальна - 5451,34 грн, мінімальна - 1,51 грн.

Середня субсидія станом на 27.04.2016-266,40 грн., максимальна 6168.94 грн, мінімальна 0,05 грн.

Середня субсидія станом на 01.01.2017-1615,94 грн, максимальна 5723.90 грн, мінімальна 10,91 грн.

Середня субсидія станом на 01.02.2018 – 1353,89 грн, максимальна 4858,37 грн, мінімальна 0,06 грн.

В зв'язку зі зменшенням соціальних нормативів на опалення, газопостачання та електроенергію (з 01.01.2018) розмір субсидій в опалювальний період 2017-2018 рр. менший ніж в опалювальний період 2016-2017 рр.

Перерахунки субсидій

У 2016 році автоматичні перерахунки призначених житлових субсидій здійснено 4 рази :

- у зв'язку із закінченням опалювального періоду 2015-2016 рр . – 6251;
- з урахуванням нового тарифу на гаряче водопостачання – 4785;
- з урахуванням нового тарифу на холодне водопостачання – 4784;
- з урахуванням нового тарифу на електричну енергію - 6221 .

У 2017 році автоматичні перерахунки призначених житлових субсидій здійснено 9 разів:

- у зв'язку з підвищенням тарифів на електроенергію – 9553;
- у зв'язку із закінченням опалювального періоду 2016-2017 рр. -9740;
- з урахуванням нового тарифу на холодне водопостачання та водовідведення – 1535;
- з урахуванням нових тарифів на утримання будинків – 2361;
- з урахуванням нових тарифів на гаряче водопостачання – 3700;
- з урахуванням нових соціальних нормативів з газопостачання – 7300;
- на неповний опалюваний період 2017-2018 років - 8361;
- на повний опалювальний період – 8690;
- з урахуванням нових тарифів на холодне водопостачання та водовідведення – 8690.

Відшкодування до бюджету невикористаних сум субсидій

Постановою Кабінету міністрів України від 23 серпня 2016 року № 534 «Деякі питання надання субсидій для відшкодування витрат на оплату послуги з централізованого опалення (теплопостачання), послуг з газо- електропостачання для індивідуального опалення» затверджено Порядок розрахунку та повернення до бюджету невикористаних сум субсидії для відшкодування витрат на оплату послуг з централізованого опалення (теплопостачання), постачання холодної та гарячої води і водовідведення, послуг з газо- та електропостачання для індивідуального опалення.

З метою реалізації даної постанови управлінням праці та соціального захисту населення Печерської районної в місті Києві державної адміністрації надіслані листи до 27 організацій виробників/виконавців зазначених послуг, щодо необхідності надання акта розрахунку загального обсягу невикористаних сум субсидій.

За результатами роботи у 2017 році, 27 організацій здійснили відшкодування до бюджету невикористаних субсидій на загальну суму 6 млн. 30 тис. 304 грн.

Монетизація залишків невикористаних субсидій в опалювальний період 2016-2017 років

Для удосконалення та підвищення ефективності програми соціальної підтримки населення, Постановою Кабінету міністрів України №300 від 26 квітня 2017 року Уряд вніс зміни до Положення про порядок призначення та надання населенню субсидій для відшкодування витрат на оплату житлово-комунальних послуг, придбання скрапленого газу, твердого та рідкого пічного побутового палива.

Документом, зокрема, передбачено введення механізму монетизації субсидій.

Після закінчення опалювального сезону, частина невикористаної суми субсидії в еквіваленті, який не перевищує вартості 100 куб. метрів природного газу або вартості 150 кВт•г електричної енергії, перераховується на особовий рахунок одержувача субсидії в банківській установі або виплачується через відділення поштового зв'язку ПАТ «Укрпошта» на підставі списків таких осіб, які подаються до 1 червня поточного року підприємствами - виробниками/виконавцями послуг з газо-, електропостачання в паперовому та електронному вигляді.

Економні мешканці мали змогу отримати приблизно 700 грн. в якості одноразової виплати: 100 куб.м. x 6,9579 грн. за 1 куб.м. =695,79 грн.

В Печерському районі таких громадян 53 особи. Загальна сума виплачених коштів склала 33 606,94 грн.

Надання пільг на житлово-комунальні послуги

Управління відповідно до покладених на нього повноважень, зокрема, пунктом 3 Положення про Єдиний державний автоматизований реєстр осіб, які мають право на пільги, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 29.01.2003 №117, веде облік осіб, які мають право на пільги за соціальною ознакою згідно з чинним законодавством в розрізі категорій, приймає

розрахунки від підприємств та організацій, що надають житлово-комунальні послуги з подальшим відшкодуванням витрат за надані громадянам пільги.

Пільги громадянам за соціальною ознакою надаються на підставі 17 законів України.

Пільги надаються у безготівковій формі шляхом зменшення або звільнення від оплати за послуги, а витрати підприємств (організацій) на надання пільг відшкодовуються з бюджету і обраховуються як знижка оплати за фактично спожитий обсяг послуг пільговиками, але не більше встановлених норм споживання (за наявності засобів обліку), або за обсяг послуг, визначений за нормами споживання (за відсутності засобів обліку).

Управління щомісячно складається понад 350 актів звіряння розрахунків з кожною організацією-надавачем послуг, які відображають суми нарахованих пільг по кожному виду послуг, фінансування та заборгованість на кінець періоду.

Станом на 01.01.2018 року на обліку в Єдиному державному автоматизованому реєстрі осіб, які мають право на пільги в Печерському районі перебуває 25 тис. 131 особа.

Законом України «Про внесення змін до Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» щодо посилення соціального захисту учасників антитерористичної операції, учасників Революції Гідності та членів сімей загиблих осіб» від 14.11.2017 №2203-VIII, який набув чинності 24 лютого 2018 року, визначено статус постраждалих учасників Революції Гідності та передбачено надання цим особам пільг, встановлених статтею 12 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», у тому числі 75- відсоткова знижка плати за користування житлом, комунальними послугами та придбанням твердого палива та скрапленого газу.

Верховною Радою України 28 грудня 2014 року прийнято Закон України «Про внесення змін та визнання такими, що втратили чинність, деяких законодавчих актів України» (№ 76-VIII), яким внесено зміни до окремих законів України, згідно з якими з 01 липня 2015 року пільги надаються окремим категоріям пільговиків, якщо розмір середньомісячного сукупного доходу сім'ї в розрахунку на одну особу за попередні шість місяців не перевищує величини доходу, який дає право на податкову соціальну пільгу у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.

На виконання зазначеного Закону постановою Кабінету Міністрів України від 04.06.2015 № 389 затверджено Порядок надання пільг окремим категоріям громадян з урахуванням середньомісячного сукупного доходу сім'ї (далі – Порядок).

Відповідно до пункту 3 Порядку, пільги надаються за рахунок субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам за умови, що середньомісячний сукупний дохід сім'ї пільговика в розрахунку на одну особу за попередні шість місяців не перевищує величини доходу, який дає право на податкову соціальну пільгу (в 2015 році – 1710 грн., в 2016 році – 1930 грн., в 2017 році -2470,00 грн.).

Для непрацюючих пільговиків, які отримують лише пенсію і соціальні допомоги, право на отримання пільг, починаючи з 01.07.2015 та на кожні наступні шість місяців розраховується автоматично, без особистого звернення згідно отриманої інформації від територіальних органів Пенсійного фонду України.

Перелік окремих категорій громадян, яким надаються пільги з урахуванням середньомісячного сукупного доходу сім'ї:

- діти війни;
- багатодітні сім'ї;
- учасники війни;
- особи з особливими та особливими трудовими заслугами перед Батьківщиною,
- батьки та вдови осіб з особливими та особливими трудовими заслугами перед Батьківщиною;
- жертви нацистських переслідувань;
- діти, які стали інвалідами внаслідок Чорнобильської катастрофи;
- вдови та опікуни дітей померлого громадянина, який є потерпілим внаслідок Чорнобильської катастрофи категорії 3;
- працівники служби цивільного захисту;
- батьки та члени сім'ї працівника служби цивільного захисту, який загинув (помер) або пропав безвісти;
- податковий міліціонер, працівник кримінально-виконавчої системи на пенсії
- непрацездатні члени сім'ї загиблого податкового міліціонера, працівника кримінально-виконавчої системи на пенсії)

Перелік пільгових категорій без урахування середньомісячного сукупного доходу пільговиків:

- учасники бойових дій;
- інваліди війни;
- сім'ї загиблих;
- реабілітовані особи;
- учасники ліквідації аварії на ЧАЕС 1,2 кат;
- ветерани військової служби;
- вдови ветеранів військової служби;
- ветерани органів внутрішніх справ;
- вдови ветеранів органів внутрішніх справ;
- ветерани державної пожежної охорони;
- вдови ветеранів державної пожежної охорони;
- ветерани органів спецв'язку та їх вдови;
- пенсіонери СБУ;
- інваліди військової служби;
- батьки та члени сімей військовослужбовців, які загинули (померли) або пропали безвісти.

В Печерському районі 98 житловими організаціями всіх форм власності нараховано такі загальні суми пільг громадянам :

2015 рік - 20 млн. 889 тис. грн.

2016 рік – 21 млн. 565 тис. грн.

2017 рік – 29 млн. 003 тис. грн.

Здійснення розрахунків з підприємствами за пільги та субсидії

Станом на 01.01.2018 року житлова субсидія нараховується мешканцям 109 житлових організацій району:

- Комунальне підприємство «Керуюча компанія з обслуговування житлового фонду Печеського району міста Києва»;
- 42 відомства;
- 32 житлово - будівельних кооператива (ЖБК);
- 34 об'єднання співвласників багатоквартирного будинку (ОСББ).

Відшкодування субсидій проводяться за рахунок субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам, передбачених статтею 102 Бюджетного кодексу України.

Згідно з Порядком фінансування видатків місцевих бюджетів на здійснення заходів з виконання державних програм соціального захисту населення за рахунок субвенцій з державного бюджету, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 4 березня 2002 року № 256, розрахунки з постачальниками послуг по наданим пільговим житлово-комунальним послугам проводяться за рахунок субвенцій, передбачених статтею 102 Бюджетного кодексу України згідно з механізмом, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 11.01.2005 № 20.

З 01 січня 2018 року вступили в силу зміни до Порядку проведення органами Казначейства розрахунків, передбачених пунктом 8-1 Порядку фінансування місцевих бюджетів на здійснення заходів з виконання державних програм соціального захисту населення за рахунок субвенцій з державного бюджету, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 4 березня 2002 року № 256 та взаємодії учасників таких розрахунків, затверджений наказом Міністерства фінансів України від 04.01.2018 №1.

Головним розпорядником коштів на здійснення заходів з виконання державних програм соціального захисту населення за рахунок субвенцій з державного бюджету в місті Києві визначено Департамент соціальної політики виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Департамент соціальної політики виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), щомісячно надає управлінню реєстри фінансування, враховуючи фактичні зобов'язання з пільгта субсидій на підставі щомісячних звітів від організацій-постачальників та надавачів житлово-комунальних послуг.

Щомісячно управлінням складаються акти звірення розрахунків, які відображають суми нарахованих субсидій, фінансування та заборгованість на кінець періоду по кожній житловій організації та відправляються на їх електронну пошту для підписання. Також складаються та підписуються акти звірок з організаціями – постачальниками послуг, з якими громадяни, яким нарахована субсидія, уклали прямі договори (ПрАТ «Київводоканал», ПАТ «Київгазенерджи», ПАТ «Київенерго» в частині теплопостачання та електричної енергії) та надаються до головного розпорядника коштів.

Загальні суми нарахованих субсидій громадянам становлять:

2015 рік - 16 млн. 277 тис. грн.

2016 рік – 56 млн. 235 тис. грн.

2017 рік – 92 млн. 822 тис. грн.

За 2017 рік з нарахованих житлових субсидій населенню на загальну суму 92 млн. 788 тис. 836 грн. 45 коп., не профінансованими залишилось 37 млн. 654 тис. 613 грн. 47 коп.

За два місяці 2018 року нараховано субсидій на загальну суму 25 млн. 761 тис.820 грн. 47 коп., профінансовано за минулий 2017 рік – 20 млн. 533 тис. 528 грн. 39 коп. та за поточний рік 3 млн. 578 тис.409 грн. 49 коп.

Загальна заборгованість по субсидіях складає 39 млн. 258 тис.001 грн. 09 коп. та буде погашена після надходження фінансування.

Таким чином, пільги та субсидії громадянам на житлово-комунальні послуги нараховуються щомісячно згідно норм і тарифів в повному обсязі та відшкодовуються управлінням відповідно до чинного законодавства.

Управління праці та соціального захисту постійно взаємодіє з районним управлінням Державної Казначейської служби, фінансовим управлінням, виробниками та постачальниками комунальних послуг різної форми власності, ЖБК та ОСББ.

Питання, що виникають у разі внесення змін до законодавства, що регламентує порядок виплат вирішуються шляхом конструктивної взаємодії у робочому режимі.

Начальник управління
праці та соціального захисту
населення

О.Мозгова