

Виконувачу обов'язків голови
Дарницької районної в місті
Києві державної адміністрації
П. ЗАХАРЧЕНКУ

ДОВІДКА

на апаратну нараду Дарницької районної в місті Києві державної адміністрації 11.12.2018 з питання «Про стан пожежної безпеки житлового фонду Дарницького району міста Києва та заходи щодо його покращення»

При виникненні пожеж завдається матеріальна шкода, знищуються будівлі, споруди, техніка, гинуть люди — у цьому і полягає суспільна небезпечність порушення встановлених законодавством вимог щодо пожежної безпеки.

Незважаючи на системну роботу, яка проводиться керівництвом району, керівниками підприємств, установ і організацій щодо покращення стану пожежної безпеки, за результатами перевірок, проведених Дарницьким районним управлінням ГУ ДСНС України в м. Києві, виявлені деякі порушення та недоліки в цій роботі. Про ці недоліки докладно доповідав начальник Дарницького РУ ГУ ДСНС полковник Сокол Володимир Володимирович.

Вважаю за доцільне нагадати про те, яка відповідальність передбачена чинним законодавством України за порушення вимог правил пожежної безпеки.

Сподіваюсь, що ця інформація допоможе керівникам підприємств і закладів, згаданих в доповіді В. Сокола, усвідомити можливість притягнення їх до відповідальності та зробити належні висновки.

Відповідно до статті 140 Кодексу цивільного захисту, особи, винні у порушенні законодавства у сфері цивільного захисту, несуть відповідальність відповідно до закону.

Основними документами, згідно з якими настає відповідальність, є Кодекс України про адміністративні правопорушення та Кримінальний кодекс України. Давайте розберемося з адміністративною відповідальністю, або, простіше кажучи, в яких випадках на осіб, винних у виникненні пожеж, можуть накласти адміністративне стягнення.

Стаття 175. Порушення встановлених законодавством вимог пожежної безпеки

Порушення встановлених законодавством вимог пожежної безпеки, а також використання пожежної техніки та засобів пожежогасіння не за призначенням — тягне за собою попередження або накладення штрафу на громадян від 0,5 до семи неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб — від двох до десяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Якщо ж порушення правил пожежної безпеки більш серйозні та спричинили виникнення пожежі, якими заподіяно шкоду здоров'ю людей, майнову шкоду в особливо великому розмірі або інші тяжкі наслідки, то наступає кримінальна відповідальність. Вона набагато суворіша за адміністративну і регламентується Кримінальним Кодексом України.

Стаття 194. Умисне знищення або пошкодження майна

1. Умисне знищення або пошкодження чужого майна, що заподіяло шкоду у великих розмірах – карається штрафом до п'ятдесяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян або громадськими роботами на строк від 120 до 240 годин, або виправними роботами на строк до двох років, або обмеженням волі на строк до трьох років, або позбавленням волі на той самий строк.

2. Те саме діяння, вчинене шляхом підпалу, вибуху чи іншим загальнонебезпечним способом, або заподіяло майнову шкоду в особливо великих розмірах, або спричинило загибель людей чи інші тяжкі наслідки – карається позбавленням волі на строк від трьох до десяти років.

Таким чином, порушення вимог пожежної безпеки може полягати як у дії, так і в бездіяльності, вчинятися як власними діями, так і через підлеглих осіб. В цьому випадку відповідальність настає згідно наступної статті Кримінального Кодексу України:

Стаття 270. Порушення встановлених законодавством вимог пожежної безпеки

1. Порушення встановлених законодавством вимог пожежної безпеки, якщо воно спричинило виникнення пожежі, якою заподіяно шкоду здоров'ю людей або майнову шкоду у великому розмірі – карається штрафом від 50 до 120 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян або виправними роботами на строк до двох років, або обмеженням волі на строк до трьох років.

2. Те саме діяння, якщо воно спричинило загибель людей, майнову шкоду в особливо великому розмірі або інші тяжкі наслідки – карається позбавленням волі на строк від трьох до восьми років.

Отже за порушення правил пожежної безпеки настає адміністративна відповідальність при умові, що воно не призвело до виникнення пожежі. У протилежному випадку винна особа понесе карну відповідальності.

Контроль за станом пожежної безпеки в населених пунктах і на об'єктах незалежно від форми власності здійснюється органами Держпожежнагляду.

Статтею 7 Закону №3745 на органи Держпожежнагляду покладені функції щодо здійснення перевірок і дізнань на підставі повідомлень і заяв про злочини, пов'язані з пожежами та порушеннями правил пожежної безпеки.

Функції контролю за виконанням правил пожежної безпеки всіма підприємствами, організаціями та установами незалежно від форми власності покладені на державних інспекторів пожежного нагляду, наділених досить широкими повноваженнями щодо здійснення перевірок, зокрема правом проводити в будь-який час у присутності власника або його представника пожежно-технічні обстеження і перевірку підприємств, установ, організацій, споруд, будівель, новобудов та інших підконтрольних об'єктів незалежно від форми власності, одержувати від власника необхідні пояснення, матеріали та інформацію.

Однак слід знати, що відповідно до статті 9 Указу № 817 позапланові перевірки дотримання правил пожежної безпеки суб'єктом підприємницької діяльності (СПД) не проводяться за умови, що цим суб'єктом укладений договір страхування цивільної відповідальності перед третіми особами щодо відшкодування наслідків можливого збитку. У такому випадку збиток, заподіяний третім особам у зв'язку з порушенням вимог пожежної безпеки, компенсується у повному обсязі страховою компанією.

Загальні правила відповідальності за порушення вимог пожежної безпеки встановлені Законом №3745 (ст.35).

Так, посадові особи, інші працівники підприємств, установ, організацій і громадяни, винні в порушенні зазначених вимог, створенні перешкод у діяльності посадових осіб органів Держпожежнагляду, невиконанні відповідних розпоряджень, притягуються до адміністративної або кримінальної відповідальності згідно із чинним законодавством.

Підприємства, установи й організації можуть бути притягнуті в судовому порядку до сплати штрафу, однак максимальний його розмір не повинен перевищувати 2% місячного фонду заробітної плати підприємства, установи або організації.

За недотримання посадовими особами підприємств (установ, організацій), підприємцями-фізичними особами і громадянами вимог пожежної безпеки передбачена адміністративна (ст.120, 183, 188-8 і 175 КУпАП) і кримінальна (ст.270 КК) відповідальність.

Враховуючі те, що на сьогодні максимальний штраф, накладений на правопорушника з числа посадових осіб, становить 170 гривень, що практично не впливає матеріально та виховну роль не відіграє, **26 квітня 2018 року** було зареєстровано Законопроект №8327 про посилення відповідальності за недотримання правил пожежної безпеки. Запропоновано підвищені ставки штрафів, терміни позбавлення волі і доповнення до деяких статей КУпАП та ККУ. Для наочності наведемо їх у порівняльній таблиці.

Чинна редакція		Нова редакція	
Суть статті	Гривневий еквівалент	Суть статті	Гривневий еквівалент
Кодекс України про адміністративні правопорушення			
Стаття 175. Порушення встановлених законом вимог пожежної безпеки та застосування пожежної техніки не за призначенням тягне за собою попередження або стягнення штрафу для громадян від 0,5 до 7 нмдг , а для посадових осіб - від 2 до 10 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.	8,5 – 119 грн 34 – 170 грн	Стаття 175. Порушення встановлених законом вимог пожежної безпеки та застосування пожежної техніки не за призначенням тягне за собою попередження або стягнення штрафу для громадян від 150 до 250 нмдг , а для посадових осіб – від 250 до 500 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.	510-850 грн 850-1700 грн
Кримінальний кодекс України			
Стаття 270. 1. За порушення вимог пожежної безпеки, якщо воно спричинило пожежу, яка призвела до загибелі людей та/або завдала велику майнову шкоду, накладається штраф від 50 до 120 нмдг або виправні роботи до двох років або позбавленням волі на строк до трьох років 2. Якщо та сама дія призвела до загибелі людей та до матеріальної шкоди в особливо великих розмірах – позбавлення волі від 3 до 8 років .	850 – 2040 грн	Стаття 270. 1. За порушення вимог пожежної безпеки, якщо воно спричинило пожежу, яка призвела до загибелі людей та/або завдала велику майнову шкоду, накладається штраф від 1000 до 2000 нмдг або виправні роботи до двох років або позбавленням волі на строк до трьох років , з позбавленням права обіймати певні посади або займатися певною діяльністю на строк до двох років або без такого. 2. Якщо та сама дія призвела до загибелі людей та до матеріальної шкоди в особливо великих розмірах – позбавлення волі від 5 до 10 років , з позбавленням права обіймати певні посади або займатися певною діяльністю на строк до двох років або без такого.	5100-13600 грн

Законопроектом також запропоновані нові абзаци до згаданих статей. За недотримання вимог по влаштуванню і утриманню пожежної автоматики пропонується накладення штрафу на громадян від 200 до 300 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян., на посадових осіб - від 500 до 700 нмдг. За аналогічні порушення особою протягом року: штраф для громадян від 500 до 700 нмдг, для посадових осіб - від 700 до 1000 нмдг.

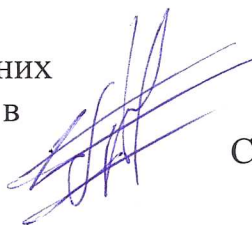
Також передбачили штрафи за несанкціоноване перекриття під'їздів для пожежної техніки до будівель і пожежним водойм: від 500 до 700 нмдг для громадян, 700-1000 нмдг для посадових осіб.

А до статті ККУ запропонована примітка-розшифровка, що під заподіянням шкоди або смертю людей мається на увазі нанесення шкоди або смерть **хоча б однієї людини**.

Звертаюсь до усіх присутніх з проханням звернути увагу на на ці важливі зміни в законодавстві, які спрямовані на посилення відповідальності за недотримання правил пожежної безпеки, та зробити для себе відповідні висновки.

З метою недопущення в районі виникнення екстремальних ситуацій, пов'язаних з пожежами, закликаю усіх керівників структурних підрозділів, керівників підприємств, установ і організацій до сумлінного виконання заходів з поліпшення стану пожежної безпеки.

Начальник відділу з питань надзвичайних ситуацій апарату Дарницької районної в Місті Києві державної адміністрації



Сергій ГРИГОР'ЄВ

ПОГОДЖЕНО

Керівник апарату
Дарницької районної
в місті Києві державної адміністрації



07.12.2018

Микола КАЛАШНИК

ПРОПОЗИЦІЇ

до протоколу доручень, напрацьованих під час апаратної наради Дарницької районної в місті Києві державної адміністрації 11.12.2018 з питання «Про стан пожежної безпеки житлового фонду Дарницького району міста Києва та заходи щодо його покращення»

1. Керівникам структурних підрозділів, керівникам підприємств, установ та організацій району незалежно від форм власності і підпорядкування :

1.1. Забезпечити регулярне роз'яснення правил поведінки в разі виникнення пожежі та дотримання вимог пожежної безпеки.

1.2. Відпрацювати з персоналом порядок дій згідно з планом евакуації на випадок виникнення пожежі.

1.3. Системно здійснювати перевірку технічного стану внутрішніх і зовнішніх протипожежних водогонів та інших джерел водопостачання.

1.4. Забезпечити підпорядковані об'єкти нормативною кількістю первинних засобів пожежогасіння.

1.5. Провести перевірку наявності в будівлях пожежних рукавів та системно вживати заходів щодо утримання пожежних гідрантів в робочому стані.

Термін: постійно

Виконавці: керівники структурних підрозділів, підприємств, установ та організацій

2. У дитячих дошкільних та навчальних закладах системно проводити виховну роботу, спрямовану на запобігання пожежам від дитячих пустоців з вогнем.

Термін: постійно

Виконавці: Списовська Є.І.

3. Дарницькому РУ ГУ ДСНС України у м. Києві системно здійснювати контроль за дотриманням правил пожежної безпеки, та застосовувати до порушників заходів впливу відповідно до чинного законодавства України.

Термін: постійно

Виконавець: Сокол В.В.

Начальник відділу з питань надзвичайних ситуацій апарату Дарницької районної в місті Києві державної адміністрації

Сергій ГРИГОР'ЄВ

ПОГОДЖЕНО

Керівник апарату
Дарницької районної
в місті Києві державної адміністрації

07.12.2018

Микола КАЛАШНИК